

Администрация Преображенского
сельсовета Жердевского района
Тамбовской области

393666, Тамбовская обл. Жердевский район,
д. Цветовка, д. 29

тел./ факс (47535) 3-31-36

zakupki.123@mail.ru

Жердевское районное муниципальное
казенное учреждение "Управление
заказчика"

393670, Тамбовская обл., г. Жердевка,
ул. Первомайская, 126

тел./ факс 7-47535-33136

zakupki.123@mail.ru

ООО «Стройинвест»

450010, Республика Башкортостан, г. Уфа,
ул. Летчиков, д. 6

Тел./факс: 8 986 797 8065

ufa-stroyinvest@mail.ru

АО «Единая электронная торговая
площадка»

127006, г. Москва, ул. Каретный ряд, д. 2/1

info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № РЗ-165/16 о нарушении законодательства

о контрактной системе

Резолютивная часть решения оглашена «16» августа 2016 года.

В полном объеме решение изготовлено «18» августа 2016 года.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – руководитель управления Гречишников Е.А.,

члены комиссии:

заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Великанова Е.Г.,

в присутствии представителей:

администрации Преображенковского сельсовета Жердевского района Тамбовской области – <...> ,

Жердевского районного муниципального казенного учреждения "Управление заказчика" – <...> ,

в отсутствие представителей ООО «Стройинвест», уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы надлежаще,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Стройинвест» (далее – Заявитель) на действия заказчика - администрации Преображенковского сельсовета Жердевского района Тамбовской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ на объекте: «Строительство подъездов к ОАО «Токаревская птицефабрика» (площадка откорма №7)» (извещение №0364300041416000072) и проведя в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

Жердевское районное муниципальное казенное учреждение "Управление заказчика" 27.07.2016 опубликовало на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной

торговой площадке АО «Единая электронная торговая площадка» <http://roseltorg.ru> извещение №0364300041416000072 о проведении электронного аукциона на объекте: «Строительство подъездов к ОАО «Токаревская птицефабрика» (площадка откорма №7)» (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта - 13 043 900,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок – 11.08.2016 в 09:00 часов.

По окончании срока подачи заявок до 09:00 часов 11.08.2016 на участие в электронном аукционе не подана ни одна заявка, что оформлено протоколом от 11.08.2016 №0364300041416000072.

Заказчиком по данной закупке является администрация Преображенковского сельсовета Жердевского района Тамбовской области.

Заявитель, ознакомившись с аукционной документацией, полагая, что она нарушает его права, законные интересы и требования Закона о контрактной системе, обратился с жалобой в Тамбовское УФАС России (вх. от 10.08.2016 №5853).

В своей жалобе Заявитель указывает на следующие нарушения:

- 1) Заказчиком в аукционной документации не указаны даты начала и окончания срока предоставления участникам разъяснений положений документации о закупке, что является нарушением п. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе;
- 2) Заказчиком в проекте контракта установлено условие об определении пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, которое противоречит законодательству о контрактной системе;
- 3) Заказчик не включил в аукционную документацию положение о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, что является нарушением ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе;
- 4) Заказчиком в проекте контракта не предусмотрена возможность представить информацию, подтверждающую добросовестность участника на дату подачи заявки, в случае, если предложена цена контракта, которая на двадцать пять и больше процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, что является нарушением ст. 37 Закона о контрактной системе.

Заказчик и уполномоченный орган на рассмотрение жалобы представили возражения, в которых доводы Заявителя отклонили (вх. от 16.08.2016 №5944).

1. По доводам жалобы ООО «Стройинвест» Комиссией Тамбовского УФАС России установлено следующее.

1.1. Заявитель ООО «Стройинвест» в своей жалобе указывает, что Заказчиком в аукционной документации не указаны даты начала и окончания срока предоставления участникам разъяснений положений документации о закупке, что является нарушением п. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Комиссия Тамбовского УФАС России признает рассматриваемый довод Заявителя не соответствующим фактическим обстоятельствам.

В соответствии с [пунктом 11 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В пункте 33 информационного паспорта аукциона установлено: *«Дата начала срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе: дата размещения извещения в информационной системе», «Дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе: дата окончания срока подачи заявок».*

Дата размещения извещения: 27.07.2016 10:39.

Дата окончания срока подачи заявок: 11.08.2016 09:00.

Таким образом, пункт 33 Информационного паспорта аукциона и извещение содержат указание на конкретные даты начала и окончания срока представления участникам аукциона разъяснений положений документации и позволяют участнику аукциона определить дату, с которой можно подать запрос на разъяснения положений документации, и дату, когда подача запросов на разъяснения положений документации об аукционе заканчивается.

Учитывая изложенное, Комиссия Тамбовского УФАС России отклоняет данный довод жалобы как необоснованный.

1.2. Заявитель ООО «Стройинвест» в своей жалобе указывает, что Заказчиком в проекте контракта установлено условие об определении пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, которое противоречит законодательству о контрактной системе и постановлению Правительства №1063 от 25.11.2013 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом".

Комиссия Тамбовского УФАС России признает рассматриваемый довод Заявителя необоснованным в силу следующего.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе, к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Частями 1-2 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении

закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что размеры указанных штрафов определяются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 № 1063 утверждены правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее - Правила).

Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу, что Заказчик правомерно установил в проекте контракта под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные Правилами для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта.

Таким образом, в проекте контракта аукционной документации установлен соответствующий требованиям Правил порядок определения размера штрафа за ненадлежащее исполнение Заказчиком и Генподрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

На основании вышеизложенного довод заявителя не нашел свое подтверждение.

1.3. Заявитель ООО «Стройинвест» в своей жалобе указывает, что Заказчик не включил в аукционную документацию положение о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, что является нарушением ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Комиссия Тамбовского УФАС России признает рассматриваемый довод жалобы обоснованным в силу следующего.

В соответствии с [частью 2 статьи 34](#) Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Изучив документацию об аукционе, проект контракта, Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком в документации об аукционе не установлено положение о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

1.4. Заявитель ООО «Стройинвест» в своей жалобе указывает, что Заказчиком в проекте контракта не предусмотрена возможность представить информацию, подтверждающую добросовестность участника на дату подачи заявки, что является нарушением ст. 37 Закона о контрактной системе.

Комиссия Тамбовского УФАС России признает рассматриваемый довод жалобы обоснованным в силу следующего.

В соответствии с [частью 2 статьи 37](#) Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи.

В соответствии с [ч. 3 ст. 37](#) Закона о контрактной системе к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи.

В случае проведения аукциона информация, предусмотренная [частью 3](#) статьи 37 Закона о контрактной системе, предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта. При невыполнении таким участником, признанным победителем аукциона, данного требования или признании комиссией по осуществлению закупок информации, предусмотренной [частью 3](#) настоящей статьи, недостоверной контракт с таким участником не заключается и он признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников аукциона не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола ([ч. 5 ст. 37](#) Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 14 информационного паспорта начальная

(максимальная) цена контракта, заключаемого по итогам осуществления рассматриваемой закупки, составляет 13 043 900,00 рублей, то есть менее 15 миллионов рублей. Следовательно, подлежит применению ч. 2 ч. 37 Закона о контрактной системе.

Проект контракта содержит раздел 13 «Заключительные положения», в котором установлены, в том числе, требования к обеспечению исполнения обязательств по контракту. Пунктом 4.1.3 раздела 13 проекта контракта установлено:

«До подписания Контракта предоставить Заказчику обеспечение исполнения обязательств по Контракту в размере 5% от начальной максимальной цены контракта на сумму 652 195,00 (шестьсот пятьдесят две тысячи сто девяносто пять) рублей 00 копеек или в размере 978 292,50 рублей (при наличии оснований для предоставления антидемпингового обеспечения в соответствии со ст.37 Федерального закона от 05 апреля 2014г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказов») в форме безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией или передачи Заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита). Все расходы по оформлению обеспечения контракта несет «Подрядчик».

Таким образом, Заказчик не предусмотрел возможность победителя аукциона предоставить дополнительное обеспечение исполнения контракта в случае, если предложена цена контракта, которая на двадцать пять и больше процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, посредством подтверждения добросовестности.

Указанные действия Заказчика нарушают [часть 2 статьи 37](#) Закона о контрактной системе.

Комиссия Тамбовского УФАС России также отмечает, что пункты данного раздела проекта контракта имеют не сквозную нумерацию: после пункта 13.1 идет пункт 4.1.3, что вводит в заблуждение участников закупки.

2. В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Тамбовского УФАС России установлены следующие нарушения.

2.1. В соответствии с [частью 5 статьи 30](#) Закона о контрактной системе заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно [части 6 статьи 30](#) Закона о контрактной системе условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном [частью 5 статьи 30](#) Закона о контрактной системе, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается

в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частью 1](#) настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в [части 4](#) настоящей статьи. В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Извещением о проведении электронного аукциона в подразделе «Преимущества» раздела «Преимущества и требования к участникам» установлено следующее:

«Участникам, привлекающим Субъекты малого предпринимательства в качестве соисполнителей, субподрядчиков для исполнения контракта, и участникам, привлекающим Социально ориентированные некоммерческие организации в качестве соисполнителей, субподрядчиков для исполнения контракта (в соответствии со Статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ)».

Пунктом 4.3.15 проекта контракта установлена, в том числе, следующая обязанность Генподрядчика:

"Привлечь к исполнению контракта субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, определяемых в соответствии с положениями Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и (или) социально ориентированных некоммерческих организаций, определяемых согласно Федеральному закону от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Совокупная стоимость работ, к выполнению которых Генподрядчиком будут привлечены субъекты малого предпринимательства и (или) социально ориентированные некоммерческие организации на основе договоров субподряда должна составлять 15 % от общей стоимости Контракта».

Пунктом 4.3.19 проекта контракта установлено:

«За нарушение положений п. 4.3.15-4.3.18 Контракта Генподрядчик несёт ответственность в виде штрафа согласно положениям главы 8 Контракта».

Однако, глава 8 «Ответственность сторон» проекта контракта не содержит условие о гражданско-правовой ответственности Генподрядчика за неисполнение условия о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу, что Заказчик указанным выше обстоятельством допустил нарушение части 6 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Кроме того, Заказчик не установившего в проекте контракта условие о гражданско-правовой нарушил требования ч. 5 ст. 30 Закона о контрактной системе, которая определяет, что условие привлечения к исполнению контракта соисполнителей и субподрядчиков из числа субъектов малого

предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций не подлежит применению, если поставщик (подрядчик, исполнитель) сам относится к указанным субъектам.

Однако, указанная оговорка отсутствует в проекте контракта, а условие о привлечении, изложенное в пункте 4.3.15, является безусловным, что не соответствует ч. 5 ст. 30 Закона о контрактной системе.

2.2. В соответствии с [частью 1 статьи 34](#) Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Согласно [части 2 статьи 34](#) Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 34](#) и [статьей 95](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [части 13 статьи 34](#) Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

При этом Комиссией Тамбовского УФАС России установлено, что проект контракта, являющийся неотъемлемой частью документации об аукционе, не содержит обязательного условия о порядке и сроках оплаты выполненной работы.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о том, что действия Заказчика нарушают [часть 13 статьи 34](#) Закона о контрактной системе.

На рассмотрении жалобы представитель Заказчика выявленные нарушения признал.

Поскольку по данной закупке не было подано ни одной заявки, а значит, по результатам аукциона контракт не может быть заключен, Комиссия Тамбовского УФАС России решила предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Рассмотренные действия Заказчика в части утверждения документации аукциона содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями ч.22 ст.99, ст.ст.105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройинвест» обоснованной в части нарушения ч. 2 ст. 34, ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе.
2. Признать Заказчика - администрацию Преображеновского сельсовета Жердевского района Тамбовской области нарушившей ч.ч. 5, 6 ст. 30, ч.ч. 2, 13 ст. 34, ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе.
3. Предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закона о контрактной системе настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в арбитражный суд Тамбовской области по адресу: 392000, г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены комиссии

Н.Н. Колодина

Е.Г. Великанова

Исп.: Е.Г. Великанова тел: 8 (4752) 72-73-44