

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-15-224/00-08-15

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «16» сентября 2016 г.

В полном объеме решение изготовлено «17» октября 2016 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>,

рассмотрев дело № 1-15-224/00-08-15 по признакам нарушения Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации г. Оренбурга (460000, г.Оренбург, ул.Советская, д.47) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург без проведения конкурентных процедур, в отсутствие на заседании ответчика: Департамента градостроительства и земельных отношений администрации г. Оренбурга (уведомлен о месте, дате и времени рассмотрения дела надлежащим образом), в отсутствие заявителя: ООО «Медиа Маркет» (уведомлен о месте, дате и времени рассмотрения дела надлежащим образом), руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу от ООО «Медиа Маркет» (далее — Заявитель) поступило на рассмотрение заявление (вх.№71399/15 от 15.07.2015) о нарушении Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга антимонопольного законодательства, выразившегося в заключении соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург с победителями торгов и третьими лицами.

В обоснование своей позиции о нарушении Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга антимонопольного законодательства, ООО «Медиа Маркет» к заявлению (вх.№71399/15 от 15.07.2015) представлены копии следующих соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального

образования город Оренбург:

соглашения о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенные 22.05.2015 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «Информ» и ООО «Сити-ритэйл» в следующих договорах: №14Д-0772 от 23.01.2014, №14Д-0771 от 23.01.2014, №14Ц-0770 от 23.01.2014, №14Д-0769 от 23.01.2014, №14Л-0768 от 23.01.2014, №14Л-0767 от 23.01.2014, №14Л-0766 от 23.01.2014, №14Ц-0765 от 23.01.2014, №14Д-0764 от 23.01.2014, №14П-0763 от 23.01.2014, №14Ц-0762 от 23.01.2014, №14Ц-0761 от 23.01.2014, №14Д-0760 от 23.01.2014, №14Л-0759 от 23.01.2014, №14Ц-0758 от 23.01.2014, №14Л-0757 от 23.01.2014, №14П-0756 от 23.01.2014, №14Д-0755 от 23.01.2014, №14П-0751 от 23.01.2014, №14Д-0750 от 23.01.2014, №14Ц-0749 от 23.01.2014, №14Д-0748 от 23.01.2014, №14Д-0747 от 23.01.2014, №14Л-0746 от 23.01.2014, №14Л-0745 от 23.01.2014, №14Л-0744 от 23.01.2014, №14Л-0743 от 23.01.2014, №14Ц-0742 от 23.01.2014, №14Д-0741 от 23.01.2014, №14Д-0740 от 23.01.2014, №14Д-0739 от 23.01.2014, №14Л-0738 от 23.01.2014, №14Л-0737 от 23.01.2014, №14Л-0736 от 23.01.2014, №14Д-0735 от 23.01.2014, №14Д-0734 от 23.01.2014, №14Д-0733 от 23.01.2014, №14Л-0732 от 23.01.2014, №14Л-0731 от 23.01.2014, №14Л-0730 от 23.01.2014, №14Д-0729 от 23.01.2014, №14Л-0728 от 23.01.2014, №14П-0727 от 23.01.2014, №14Д-0726 от 23.01.2014, №14Ц-0725 от 23.01.2014, №14Д-0724 от 23.01.2014, №14Л-0723 от 23.01.2014, №14Л-0722 от 23.01.2014, №14Д-0721 от 23.01.2014, №14П-0720 от 23.01.2014, №14П-0719 от 23.01.2014, №14Л-0718 от 23.01.2014, №14Л-0717 от 23.01.2014, №14Д-0716 от 23.01.2014, №14Ц-0715 от 23.01.2014, №14Д-0714 от 23.01.2014, №14П-0713 от 23.01.2014, №14Л-0712 от 23.01.2014, №14Л-0711 от 23.01.2014, №14Д-0710 от 23.01.2014, №14Ц-0709 от 23.01.2014, №14Л-0708 от 23.01.2014, №14Ц-0707 от 23.01.2014, №14Л-0706 от 23.01.2014, №14Д-0705 от 23.01.2014, №14Ц-0704 от 23.01.2014, №14Л-0703 от 23.01.2014, №14Л-0702 от 23.01.2014, №14Д-0701 от 23.01.2014, №14Л-0700 от 23.01.2014, №14Л-0699 от 23.01.2014, №14Л-0698 от 23.01.2014, №14Д-0697 от 23.01.2014, №14П-0696 от 23.01.2014, №14Д-0695 от 23.01.2014, №14Л-0694 от 23.01.2014, №14Л-0693 от 23.01.2014;

соглашения о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенные 23.10.2014 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «Информ» и ООО «Сити-ритэйл» в следующих договорах: №14Д-0782 от 23.01.2014, №14Д-0783 от 23.01.2014, №14Д-0789 от 23.01.2014, №14Ц-0790 от 23.01.2014, №14Д-0802 от 23.01.2014, №14Д-0924 от 23.01.2014, №14Д-0923 от 23.01.2014, №14Д-0922 от 23.01.2014, №14Д-0921 от 23.01.2014, №14Ц-0905 от 23.01.2014;

соглашения о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенные 02.06.2015 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «Оренбургская сервисная компания» и ООО «Сервислайн» в следующих договорах: №14Д-1315 от 23.01.2014, №14Л-1322 от 23.01.2014, №14Л-1324 от 23.01.2014, №14Ц-1328 от 23.01.2014, №14Ц-1333 от 23.01.2014, №14Д-1339 от 23.01.2014, №14Д-1346 от 23.01.2014, №14П-1351 от 23.01.2014, №14Л-1356 от 23.01.2014, №14Д-1361 от 23.01.2014.

соглашения о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург,

заключенные 02.06.2015 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «ОРЕНЗНАКЪ» и ООО «Сервислайн» в следующих договорах: №14Д-1232 от 23.01.2014, №14Д-1236 от 23.01.2014, №14Л-1240 от 23.01.2014, №14Д-1241 от 23.01.2014, №14п-1253 от 23.01.2014, №14ц-1254 от 23.01.2014, №14Л-1261 от 23.01.2014, №14Д-1264 от 23.01.2014, №14Д-1265 от 23.01.2014, №14Л-1271 от 23.01.2014.

В целях проверки фактов, изложенных в указанном обращении, на предмет соответствия антимонопольному законодательству ФАС России определением о назначении дела № 1-15-224/00-08-15 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 25.12.2015 № АК/76098/15 направлен запрос информации в адрес Департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга о предоставлении копий соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенных между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, победителями торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург», проводившихся 23.01.2014, и третьими лицами.

По результатам анализа документов и информации, представленных Заявителем и поступивших в ответ на запрос информации от Департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, Комиссией ФАС России по рассмотрению дела № 1-15-224/00-08-15 установлено следующее.

Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург» проводились 23.01.2014 в форме аукциона, открытого по составу участников, (далее - торги).

Организатором торгов являлся – Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга.

Торги проводились по 14 (четырнадцати) лотам.

Заявки на участие в торгах подали 27 участников.

По результатам допущены 6 компаний - ООО «ПРИНТ», ООО «ОРЕНЗНАКЪ», ООО «Оренбургская сервисная компания», ООО «РИК», ООО «Информ» и ООО «АльфаСтрой».

В соответствии с Протоколом о результатах торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург» от 23.01.2014 №4 по результатам проведения аукциона победителями признаны ООО «ПРИНТ», ООО «ОРЕНЗНАКЪ», ООО «Оренбургская сервисная компания», ООО «РИК», ООО «Информ» и ООО «АльфаСтрой».

По итогам торгов Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга заключены договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург с победителями торгов ООО «ПРИНТ», ООО

«ОРЕНЗНАКЪ», ООО «Оренбургская сервисная компания», ООО «РИК», ООО «Информ» и ООО «АльфаСтрой».

Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга представил в ФАС России копии:

1. соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенных 22.05.2015 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «Информ» и ООО «Сити-ритэйл» в следующих договорах: №14Д-0772 от 23.01.2014, №14Д-0771 от 23.01.2014, №14Ц-0770 от 23.01.2014, №14Д-0769 от 23.01.2014, №14Л-0768 от 23.01.2014, №14Л-0767 от 23.01.2014, №14Л-0766 от 23.01.2014, №14Ц-0765 от 23.01.2014, №14Д-0764 от 23.01.2014, №14П-0763 от 23.01.2014, №14Ц-0762 от 23.01.2014, №14Ц-0761 от 23.01.2014, №14Д-0760 от 23.01.2014, №14Л-0759 от 23.01.2014, №14Ц-0758 от 23.01.2014, №14Л-0757 от 23.01.2014, №14П-0756 от 23.01.2014, №14Д-0755 от 23.01.2014, №14Д-0754 от 23.01.2014, №14Д-0753 от 23.01.2014, №14П-0752 от 23.01.2014, №14П-0751 от 23.01.2014, №14Д-0750 от 23.01.2014, №14Ц-0749 от 23.01.2014, №14Д-0748 от 23.01.2014, №14Д-0747 от 23.01.2014, №14Л-0746 от 23.01.2014, №14Л-0745 от 23.01.2014, №14Л-0744 от 23.01.2014, №14Л-0743 от 23.01.2014, №14Ц-0742 от 23.01.2014, №14Д-0741 от 23.01.2014, №14Д-0740 от 23.01.2014, №14Д-0739 от 23.01.2014, №14Л-0738 от 23.01.2014, №14Л-0737 от 23.01.2014, №14Л-0736 от 23.01.2014, №14Д-0735 от 23.01.2014, №14Д-0734 от 23.01.2014, №14Д-0733 от 23.01.2014, №14Л-0732 от 23.01.2014, №14Л-0731 от 23.01.2014, №14Л-0730 от 23.01.2014, №14Д-0729 от 23.01.2014, №14Л-0728 от 23.01.2014, №14П-0727 от 23.01.2014, №14Д-0726 от 23.01.2014, №14Ц-0725 от 23.01.2014, №14Д-0724 от 23.01.2014, №14Л-0723 от 23.01.2014, №14Л-0722 от 23.01.2014, №14Д-0721 от 23.01.2014, №14П-0720 от 23.01.2014, №14П-0719 от 23.01.2014, №14Л-0718 от 23.01.2014, №14Л-0717 от 23.01.2014, №14Д-0716 от 23.01.2014, №14Ц-0715 от 23.01.2014, №14Д-0714 от 23.01.2014, №14П-0713 от 23.01.2014, №14Л-0712 от 23.01.2014, №14Л-0711 от 23.01.2014, №14Д-0710 от 23.01.2014, №14Ц-0709 от 23.01.2014, №14Л-0708 от 23.01.2014, №14Ц-0707 от 23.01.2014, №14Л-0706 от 23.01.2014, №14Д-0705 от 23.01.2014, №14Ц-0704 от 23.01.2014, №14Л-0703 от 23.01.2014, №14Л-0702 от 23.01.2014, №14Д-0701 от 23.01.2014, №14Л-0700 от 23.01.2014, №14Л-0699 от 23.01.2014, №14Л-0698 от 23.01.2014, №14Д-0697 от 23.01.2014, №14П-0696 от 23.01.2014, №14Д-0695 от 23.01.2014, №14Л-0694 от 23.01.2014, №14Л-0693 от 23.01.2014.

При этом в последствие права по договорам №14Д-0772 от 23.01.2014, №14Д-0771 от 23.01.2014, №14Ц-0770 от 23.01.2014, №14Д-0769 от 23.01.2014, №14Л-0768 от 23.01.2014, №14Л-0767 от 23.01.2014, №14Л-0766 от 23.01.2014, №14Ц-0765 от 23.01.2014, №14Д-0764 от 23.01.2014, №14П-0763 от 23.01.2014 ООО «Сити-ритэйл» были переданы 29.06.2015 ИП Мерзликину С.М.

Однако Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга представил в ФАС России копии соглашений о расторжении с 29.06.2015 соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО г.Оренбург, заключенных 29.06.2015 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «Сити-ритэйл» и ИП Мерзликиным С.М. по договорам №14Д-0772 от 23.01.2014, №14Д-0771 от 23.01.2014, №14Ц-0770 от 23.01.2014, №14Д-0769 от 23.01.2014, №14Л-0768 от 23.01.2014, №14Л-0767 от 23.01.2014, №14Л-0766 от 23.01.2014, №14Ц-0765 от 23.01.2014, №14Д-0764 от 23.01.2014, №14П-0763

от 23.01.2014.

- - соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенных 23.10.2014 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «Информ» и ООО «Сити-ритэйл» в следующих договорах: №14Д-0782 от 23.01.2014, №14Д-0783 от 23.01.2014, №14Д-0789 от 23.01.2014, №14ц-0790 от 23.01.2014, №14Д-0802 от 23.01.2014, №14Д-0924 от 23.01.2014, №14Д-0923 от 23.01.2014, №14Д-0922 от 23.01.2014, №14Д-0921 от 23.01.2014, №14ц-0905 от 23.01.2014.

При этом в последствие права по договорам №14Д-0782 от 23.01.2014, №14Д-0783 от 23.01.2014, №14Д-0789 от 23.01.2014, №14ц-0790 от 23.01.2014, №14Д-0802 от 23.01.2014, №14Д-0924 от 23.01.2014, №14Д-0923 от 23.01.2014, №14Д-0922 от 23.01.2014, №14Д-0921 от 23.01.2014, №14ц-0905 от 23.01.2014 ООО «Сити-ритэйл» были переданы 29.06.2015 ИП Мерзликину С.М.

Однако Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга представил в ФАС России копии соглашений о расторжении с 29.06.2015 соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО г.Оренбург, заключенных 29.06.2015 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «Сити-ритэйл» и ИП Мерзликиным С.М. по договорам №14Д-0782 от 23.01.2014, №14Д-0783 от 23.01.2014, №14Д-0789 от 23.01.2014, №14ц-0790 от 23.01.2014, №14Д-0802 от 23.01.2014, №14Д-0924 от 23.01.2014, №14Д-0923 от 23.01.2014, №14Д-0922 от 23.01.2014, №14Д-0921 от 23.01.2014, №14ц-0905 от 23.01.2014.

- - соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенных 30.06.2015 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «ПРИНТ» и ООО «Сити-ритэйл» в следующих договорах: №14Л-0712 от 23.01.2014, №14Л-0711 от 23.01.2014, №14Д-0710 от 23.01.2014, №14ц-0709 от 23.01.2014, №14Л-0708 от 23.01.2014, №14ц-0707 от 23.01.2014, №14Л-0706 от 23.01.2014, №14Д-0705 от 23.01.2014, №14ц-0704 от 23.01.2014, №14Л-0703 от 23.01.2014, №14Л-0702 от 23.01.2014, №14Д-0701 от 23.01.2014, №14Л-0700 от 23.01.2014, №14Л-0699 от 23.01.2014, №14Л-0698 от 23.01.2014, №14Д-0697 от 23.01.2014, №14п-0696 от 23.01.2014, №14Д-0695 от 23.01.2014, №14Л-0694 от 23.01.2014, №14Л-0693 от 23.01.2014.

Однако Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга представил в ФАС России копии соглашений о расторжении с 30.06.2015 соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО г.Оренбург, заключенных 30.06.2015 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «ПРИНТ» и ООО «Сити-ритэйл» в

следующих договорах: №14Л-0712 от 23.01.2014, №14Л-0711 от 23.01.2014, №14Д-0710 от 23.01.2014, №14Ц-0709 от 23.01.2014, №14Л-0708 от 23.01.2014, №14Ц-0707 от 23.01.2014, №14Л-0706 от 23.01.2014, №14Д-0705 от 23.01.2014, №14Ц-0704 от 23.01.2014, №14Л-0703 от 23.01.2014, №14Л-0702 от 23.01.2014, №14Д-0701 от 23.01.2014, №14Л-0700 от 23.01.2014, №14Л-0699 от 23.01.2014, №14Л-0698 от 23.01.2014, №14Д-0697 от 23.01.2014, №14П-0696 от 23.01.2014, №14Д-0695 от 23.01.2014, №14Л-0694 от 23.01.2014, №14Л-0693 от 23.01.2014.

4. соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенных 10.09.2014 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «АльфаСтрой» и ООО «ОПЕНЗНАКЪ» в следующих договорах: №14Л-1072 от 23.01.2014, №14Д-1095 от 23.01.2014, №14Д-1089 от 23.01.2014, №14П-1082 от 23.01.2014, №14Л-1081 от 23.01.2014, №14Л-1077 от 23.01.2014, №14П-1037 от 23.01.2014, №14Л-1114 от 23.01.2014, №14Д-1110 от 23.01.2014, №14Д-1108 от 23.01.2014, №14Л-1106 от 23.01.2014, №14Д-1098 от 23.01.2014, №14Л-1097 от 23.01.2014, №14П-1073 от 23.01.2014, №14Д-1151 от 23.01.2014, №14Л-1152 от 23.01.2014, №14Л-1153 от 23.01.2014, №14Л-1156 от 23.01.2014, №14Д-1159 от 23.01.2014, №14П-1166 от 23.01.2014, №14Л-1186 от 23.01.2014, №14П-1196 от 23.01.2014, №14П-1198 от 23.01.2014, №14Д-1210 от 23.01.2014, №14Д-1211 от 23.01.2014, №14Л-1212 от 23.01.2014, №14Д-1224 от 23.01.2014, №14Д-1230 от 23.01.2014.

- - соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенных 23.05.2015 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «АльфаСтрой» и ООО «Ремпромсервис» в следующих договорах: №14Д-1145 от 23.01.2014, №14П-1171 от 23.01.2014, №14Л-1155 от 23.01.2014, №14Л-1168 от 23.01.2014.

Однако Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга представил в ФАС России копии соглашений о расторжении с 23.05.2015 соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО г.Оренбург, заключенных 23.05.2015 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «АльфаСтрой» и ООО «Ремпромсервис» в следующих договорах: №14Д-1145 от 23.01.2014, №14П-1171 от 23.01.2014, №14Л-1155 от 23.01.2014, №14Л-1168 от 23.01.2014.

6. соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенных 02.06.2015 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «Оренбургская сервисная компания» и ООО «Сервислайн» в следующих договорах: №14Д-1315 от 23.01.2014, №14Л-1322 от 23.01.2014, №14Л-1324 от 23.01.2014, №14Ц-1328 от 23.01.2014, №14Ц-1333 от 23.01.2014, №14Д-1339 от 23.01.2014, №14Д-1346 от 23.01.2014, №14П-1351 от 23.01.2014, №14Л-1356 от 23.01.2014, №14Д-1361 от 23.01.2014.

Однако Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга представил в ФАС России копии соглашений о расторжении с

02.06.2015 соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО г.Оренбург, заключенных 02.06.2015 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «Оренбургская сервисная компания» и ООО «Сервислайн» в следующих договорах: №14Д-1315 от 23.01.2014, №14Л-1322 от 23.01.2014, №14Л-1324 от 23.01.2014, №14Ц-1328 от 23.01.2014, №14Ц-1333 от 23.01.2014, №14Д-1339 от 23.01.2014, №14Д-1346 от 23.01.2014, №14П-1351 от 23.01.2014, №14Л-1356 от 23.01.2014, №14Д-1361 от 23.01.2014.

7. соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенных 02.06.2015 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «ОПЕНЗНАКЪ» и ООО «Сервислайн» в следующих договорах: №14Д-1232 от 23.01.2014, №14Д-1236 от 23.01.2014, №14Л-1240 от 23.01.2014, №14Д-1241 от 23.01.2014, №14П-1253 от 23.01.2014, №14Ц-1254 от 23.01.2014, №14Л-1261 от 23.01.2014, №14Д-1264 от 23.01.2014, №14Д-1265 от 23.01.2014, №14Л-1271 от 23.01.2014.

Однако Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга представил в ФАС России копии соглашений о расторжении с 02.06.2015 соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО г.Оренбург, заключенных 02.06.2015 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «ОПЕНЗНАКЪ» и ООО «Сервислайн» в следующих договорах: №14Д-1232 от 23.01.2014, №14Д-1236 от 23.01.2014, №14Л-1240 от 23.01.2014, №14Д-1241 от 23.01.2014, №14П-1253 от 23.01.2014, №14Ц-1254 от 23.01.2014, №14Л-1261 от 23.01.2014, №14Д-1264 от 23.01.2014, №14Д-1265 от 23.01.2014, №14Л-1271 от 23.01.2014.

Согласно положениям соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО г.Оренбург победителями торгов ООО «Информ», ООО «ПРИНТ», ООО «АльфаСтрой», ООО «ОПЕНЗНАКЪ» и ООО «Оренбургская сервисная компания» осуществляется одновременная передача всех прав и обязанностей по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенным между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга и ООО «Информ», ООО «ПРИНТ», ООО «АльфаСтрой», ООО «ОПЕНЗНАКЪ» и ООО «Оренбургская сервисная компания», третьим лицам - ООО «Сервислайн», ООО «Сити-ритэйл», ООО «Ремпромсервис», ИП Мерзликину С.М.

Таким образом, в результате заключения указанных соглашений ООО «Сервислайн», ООО «Сити-ритэйл», ООО «Ремпромсервис», ИП Мерзликин С.М. - лица, не участвовавшие в торгах, получили право на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург.

При этом, согласно положениям соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО г.Оренбург, заключенных между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «АльфаСтрой» и ООО «ОПЕНЗНАКЪ» осуществляется одновременная передача всех прав и обязанностей по

договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенным между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга и ООО «АльфаСтрой» лицу, участвовавшему в торгах - ООО «ОРЕНЗНАКЪ». Однако, ООО «ОРЕНЗНАКЪ» по итогам торгов получило право на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург по лоту №1, тогда как ООО «АльфаСтрой» по итогам торгов получило право на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург по лотам №№ 4, 7, 8, 10, в торгах на которые ООО «ОРЕНЗНАКЪ» участия не принимало.

Таким образом, в результате заключения указанных соглашений ООО «ОРЕНЗНАКЪ» получило право на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург на местах согласно лотам №№ 4, 7, 8, 10 без конкурсных процедур.

Согласно части 5 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее — Закон о рекламе) установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются её владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором.

Таким образом, в законодательстве Российской Федерации о рекламе закрепляется, что размещение рекламной конструкции осуществляется по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Гражданский кодекс Российской Федерации не выделяет договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в самостоятельный вид договора.

Специфика данного договора такова, что собственник недвижимого имущества, на котором размещается рекламная конструкция, не лишается права пользования своим имуществом, передачи такого права и отчуждения имущества у собственника не происходит. Соответственно, данный договор не является договором аренды.

Согласно части 2 статьи 615 Гражданского кодекса Российской Федерации арендатор вправе с согласия арендодателя передавать свои права и обязанности по договору аренды другому лицу (перенаем), если иное не установлено настоящим Кодексом, другим законом или иными правовыми актами.

Часть 3 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает, что в случаях, указанных в данном Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путём проведения торгов.

В соответствии с частью 5.1 статьи 19 Закона о рекламе заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в

соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, Закон о рекламе закрепляет специальный порядок возникновения у владельца рекламной конструкции права на её установку на государственном или муниципальном недвижимом имуществе.

В соответствии с пунктом 1 статьи 388 Гражданского кодекса Российской Федерации уступка требования кредитором другому лицу допускается, если она не противоречит закону, иным правовым актам или договору.

В соответствии со статьей 383 Гражданского кодекса Российской Федерации, переход к другому лицу прав, неразрывно связанных с личностью кредитора, в частности требований об алиментах и о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, не допускается.

Право на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, полученное по результатам аукциона неразрывно связано с личностью победителя (кредитора), и с учетом положений статьи 383 Гражданского кодекса Российской Федерации передача данного права третьему лицу невозможна.

Согласно пункту 7 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (в редакции, вступившей в силу с 01.06.2015) если в соответствии с законом заключение договора возможно только путем проведения торгов, победитель торгов не вправе уступать права и осуществлять перевод долга по обязательствам, возникшим из заключенного на торгах договора.

Таким образом, уступка победителем торгов прав по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на государственном или муниципальном недвижимом имуществе противоречит в целом Российскому законодательству как с учетом требований Закона о рекламе, так и общих норм Гражданского кодекса Российской Федерации.

Закон о рекламе устанавливает обязанность получения права на размещение и установку рекламных конструкций исключительно на торгах, переуступка прав по договору на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, должна осуществляться на конкурентной основе.

Проведение конкурентных процедур на право на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на государственном или муниципальном недвижимом имуществе является обязательным условием для выхода на рынок рекламы. Указанное право не может быть передано другому лицу вне конкурентных процедур.

Учитывая изложенное, в случае, если рекламная конструкция присоединена к государственному или муниципальному имуществу, и заключение договора на установку и эксплуатацию данной рекламной конструкции проводилось по результатам торгов, смена стороны данного договора не допустима, поскольку процедура торгов предусматривает исключительное право для выигравшего конкретного лица заключения договора с собственником имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция.

В соответствии со статьей 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно постановлению Президиума ВАС Российской Федерации от 05.04.2011 № 14686/10, из положения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Проведение торгов подразумевает состязательность хозяйствующих субъектов, так, их не проведение, за исключением случаев, допускаемых законом, влияет на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Таким образом, в действиях организатора торгов – Департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, выразившихся в заключении соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург с победителями торгов и третьими лицами, содержатся признаки нарушения часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Федеральным законом от 05.10.2015 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» был внесен ряд изменений в статью 39.1 Закона о защите конкуренции, согласно которым, был расширен перечень оснований для выдачи предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Предупреждение выдается в случае выявления признаков нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции.

При рассмотрении дела № 1-15-224/00-08-15 Комиссией была установлена необходимость выдачи Департаменту градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга предупреждения о прекращении действий (бездействия) которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (от 05.04.2016 №АК/25523/16) (далее — Предупреждение).

Согласно Предупреждению, Департаменту градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга необходимо было прекратить

действия (бездействия) содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства путем расторжения:

соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенных 22.05.2015 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «Информ» и ООО «Сити-ритэйл» в следующих договорах: №14Д-0772 от 23.01.2014, №14Д-0771 от 23.01.2014, №14Ц-0770 от 23.01.2014, №14Д-0769 от 23.01.2014, №14Л-0768 от 23.01.2014, №14Л-0767 от 23.01.2014, №14Л-0766 от 23.01.2014, №14Ц-0765 от 23.01.2014, №14Д-0764 от 23.01.2014, №14П-0763 от 23.01.2014, №14Ц-0762 от 23.01.2014, №14Ц-0761 от 23.01.2014, №14Д-0760 от 23.01.2014, №14Л-0759 от 23.01.2014, №14Ц-0758 от 23.01.2014, №14Л-0757 от 23.01.2014, №14П-0756 от 23.01.2014, №14Д-0755 от 23.01.2014, №14Д-0754 от 23.01.2014, №14Д-0753 от 23.01.2014, №14П-0752 от 23.01.2014, №14П-0751 от 23.01.2014, №14Д-0750 от 23.01.2014, №14Ц-0749 от 23.01.2014, №14Д-0748 от 23.01.2014, №14Д-0747 от 23.01.2014, №14Л-0746 от 23.01.2014, №14Л-0745 от 23.01.2014, №14Л-0744 от 23.01.2014, №14Л-0743 от 23.01.2014, №14Ц-0742 от 23.01.2014, №14Д-0741 от 23.01.2014, №14Д-0740 от 23.01.2014, №14Д-0739 от 23.01.2014, №14Л-0738 от 23.01.2014, №14Л-0737 от 23.01.2014, №14Л-0736 от 23.01.2014, №14Д-0735 от 23.01.2014, №14Д-0734 от 23.01.2014, №14Д-0733 от 23.01.2014, №14Л-0732 от 23.01.2014, №14Л-0731 от 23.01.2014, №14Л-0730 от 23.01.2014, №14Д-0729 от 23.01.2014, №14Л-0728 от 23.01.2014, №14П-0727 от 23.01.2014, №14Д-0726 от 23.01.2014, №14Ц-0725 от 23.01.2014, №14Д-0724 от 23.01.2014, №14Л-0723 от 23.01.2014, №14Л-0722 от 23.01.2014, №14Д-0721 от 23.01.2014, №14П-0720 от 23.01.2014, №14П-0719 от 23.01.2014, №14Л-0718 от 23.01.2014, №14Л-0717 от 23.01.2014, №14Д-0716 от 23.01.2014, №14Ц-0715 от 23.01.2014, №14Д-0714 от 23.01.2014, №14П-0713 от 23.01.2014, №14Л-0712 от 23.01.2014, №14Л-0711 от 23.01.2014, №14Д-0710 от 23.01.2014, №14Ц-0709 от 23.01.2014, №14Л-0708 от 23.01.2014, №14Ц-0707 от 23.01.2014, №14Л-0706 от 23.01.2014, №14Д-0705 от 23.01.2014, №14Ц-0704 от 23.01.2014, №14Л-0703 от 23.01.2014, №14Л-0702 от 23.01.2014, №14Д-0701 от 23.01.2014, №14Л-0700 от 23.01.2014, №14Л-0699 от 23.01.2014, №14Л-0698 от 23.01.2014, №14Д-0697 от 23.01.2014, №14П-0696 от 23.01.2014, №14Д-0695 от 23.01.2014, №14Л-0694 от 23.01.2014, №14Л-0693 от 23.01.2014;

соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенных 29.06.2015 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «Сити-ритэйл» и ИП Мерзликиным С.М. в следующих договорах: №14Д-0772 от 23.01.2014, №14Д-0771 от 23.01.2014, №14Ц-0770 от 23.01.2014, №14Д-0769 от 23.01.2014, №14Л-0768 от 23.01.2014, №14Л-0767 от 23.01.2014, №14Л-0766 от 23.01.2014, №14Ц-0765 от 23.01.2014, №14Д-0764 от 23.01.2014, №14П-0763 от 23.01.2014;

соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенных 23.10.2014 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «Информ» и ООО «Сити-ритэйл» в следующих договорах: №14Д-0782 от 23.01.2014, №14Д-0783 от 23.01.2014, №14Д-0789 от 23.01.2014, №14Ц-0790 от 23.01.2014, №14Д-0802 от 23.01.2014, №14Д-0924 от 23.01.2014, №14Д-0923 от 23.01.2014, №14Д-0922 от 23.01.2014, №14Д-0921 от 23.01.2014, №14Ц-0905 от 23.01.2014;

соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенных 29.06.2015 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «Сити-ритэйл» и ИП Мерзликиным С.М. в следующих договорах: №14Д-0782 от 23.01.2014, №14Д-0783 от 23.01.2014, №14Д-0789 от 23.01.2014, №14Ц-0790 от 23.01.2014, №14Д-0802 от 23.01.2014, №14Д-0924 от 23.01.2014, №14Д-0923 от 23.01.2014, №14Д-0922 от 23.01.2014, №14Д-0921 от 23.01.2014, №14Ц-0905 от 23.01.2014;

соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенных 30.06.2015 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «ПРИНТ» и ООО «Сити-ритэйл» в следующих договорах: №14Л-0712 от 23.01.2014, №14Л-0711 от 23.01.2014, №14Д-0710 от 23.01.2014, №14Ц-0709 от 23.01.2014, №14Л-0708 от 23.01.2014, №14Ц-0707 от 23.01.2014, №14Л-0706 от 23.01.2014, №14Д-0705 от 23.01.2014, №14Ц-0704 от 23.01.2014, №14Л-0703 от 23.01.2014, №14Л-0702 от 23.01.2014, №14Д-0701 от 23.01.2014, №14Л-0700 от 23.01.2014, №14Л-0699 от 23.01.2014, №14Л-0698 от 23.01.2014, №14Д-0697 от 23.01.2014, №14П-0696 от 23.01.2014, №14Д-0695 от 23.01.2014, №14Л-0694 от 23.01.2014, №14Л-0693 от 23.01.2014;

соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенных 10.09.2014 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «АльфаСтрой» и ООО «ОРЕНЗНАКЪ» в следующих договорах: №14Л-1072 от 23.01.2014, №14Д-1095 от 23.01.2014, №14Д-1089 от 23.01.2014, №14П-1082 от 23.01.2014, №14Л-1081 от 23.01.2014, №14Л-1077 от 23.01.2014, №14П-1037 от 23.01.2014, №14Л-1114 от 23.01.2014, №14Д-1110 от 23.01.2014, №14Д-1108 от 23.01.2014, №14Л-1106 от 23.01.2014, №14Д-1098 от 23.01.2014, №14Л-1097 от 23.01.2014, №14П-1073 от 23.01.2014, №14Д-1151 от 23.01.2014, №14Л-1152 от 23.01.2014, №14Л-1153 от 23.01.2014, №14Л-1156 от 23.01.2014, №14Д-1159 от 23.01.2014, №14П-1166 от 23.01.2014, №14Л-1186 от 23.01.2014, №14П-1196 от 23.01.2014, №14П-1198 от 23.01.2014, №14Д-1210 от 23.01.2014, №14Д-1211 от 23.01.2014, №14Л-1212 от 23.01.2014, №14Д-1224 от 23.01.2014, №14Д-1230 от 23.01.2014;

соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенных 23.05.2015 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «АльфаСтрой» и ООО «Ремпромсервис» в следующих договорах: №14Д-1145 от 23.01.2014, №14П-1171 от 23.01.2014, №14Л-1155 от 23.01.2014, №14Л-1168 от 23.01.2014;

соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенных 02.06.2015 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «Оренбургская сервисная компания» и ООО «Сервислайн» в следующих договорах: №14Д-1315 от 23.01.2014, №14Л-1322 от 23.01.2014, №14Л-1324 от 23.01.2014, №14Ц-1328 от 23.01.2014, №14Ц-1333 от 23.01.2014, №14Д-1339 от 23.01.2014, №14Д-1346 от 23.01.2014, №14П-1351 от 23.01.2014, №14Л-1356 от 23.01.2014, №14Д-1361 от 23.01.2014.

соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных

конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенных 02.06.2015 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «ОРЕНЗНАКЪ» и ООО «Сервислайн» в следующих договорах: №14Д-1232 от 23.01.2014, №14Д-1236 от 23.01.2014, №14Л-1240 от 23.01.2014, №14Д-1241 от 23.01.2014, №14П-1253 от 23.01.2014, №14Ц-1254 от 23.01.2014, №14Л-1261 от 23.01.2014, №14Д-1264 от 23.01.2014, №14Д-1265 от 23.01.2014, №14Л-1271 от 23.01.2014.

Во исполнение Предупреждения Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга письмом от 17.06.2016 № 1-24-6/5215 сообщил, что Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга в адрес ООО «Информ», ООО «Сити-ритэйл», ООО «АльфаСтрой», ООО «Ремпромсервис», ООО «ОРЕНЗНАКЪ» 06.05.2016 направлены уведомления о необходимости расторжения соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО «город Оренбург».

Одновременно Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга сообщил, что им ранее уже были расторгнуты соглашения о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО «город Оренбург», заключенные между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «Сити-ритэйл» и ИП Мерзликиным С.М.; Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «ПРИНТ» и ООО «Сити-ритэйл»; Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «Оренбургская сервисная компания» и ООО «Сервислайн»; Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга и ООО «Сервислайн», ООО «ОРЕНЗНАКЪ». Соглашения о расторжении указанных соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО «город Оренбург», уже были направлены в адрес Комиссии по рассмотрению дела № 1-15-224/00-08-15.

Также, Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга были представлены следующие пояснения относительно исполнения Предупреждения.

Согласно пункту 7 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если в соответствии с законом заключение договора возможно только путем проведения торгов, победитель торгов не вправе уступать права и осуществлять перевод долга по обязательствам, возникшим из заключенного на торгах договора. Обязательства по такому договору должны быть исполнены победителем торгов лично, если иное не установлено в соответствии с законом.

Указанные изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации вступили в законную силу 01.06.2015, в связи с этим, соглашения о замене лиц в договоре на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО «город Оренбург», заключенные после 01.06.2015 были расторгнуты. Копии соглашений о расторжении были направлены в адрес Комиссии по рассмотрению дела № 1-15-224/00-08-15 ранее.

По мнению Департамента градостроительства и земельных отношений

администрации города Оренбурга до 01.06.2015 трехстороннее заключение соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории г. Оренбурга заключенных по итогам торгов, являлось законным и обоснованным.

При этом, при заключении трехсторонних соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории г. Оренбурга стороны руководствовались статьей 615 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 19 Постановления Пленума ВАС Российской Федерации от 08.10.2012 № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе», исходя из части 9.3 статьи 19 Закона о рекламе лицо, которому выдано разрешение на установку рекламной конструкции, обязано уведомлять орган местного самоуправления, выдавший данное разрешение, обо всех фактах возникновения у третьих лиц прав в отношении этой рекламной конструкции (сдача рекламной конструкции в аренду, внесение рекламной конструкции в качестве вклада по договору простого товарищества, заключение договора доверительного управления, иные факты).

Указанное правило распространялось также и на случаи перехода права собственности на рекламную конструкцию.

При этом ввиду отсутствия в законодательстве соответствующего регулирования смена собственника рекламной конструкции не приводит к перемене лиц в обязательстве из договора на установку рекламной конструкции в силу закона, однако с согласия собственника вещи, к которой прикреплен рекламная конструкция, может быть осуществлена замена стороны в указанном договоре (по правилам о перенайме (статья 615 Гражданского кодекса Российской Федерации)).

Согласно пункту 1 статьи 4 Гражданского кодекса Российской Федерации акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

Данную позицию законодатель закрепляет в пункте 2 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации, если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

На основании вышеизложенной позиции, Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга в письме от 17.06.2016 № 1-24-6/5215 ходатайствовал о даче разъяснений относительно применения пункта 7 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, закрепленного в редакции от 01.06.2015, к соглашениям о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО «город Оренбург», заключенных до принятия соответствующих изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации и вступления их в законную силу, а именно до 01.06.2015, а

также о разъяснении оснований, в соответствии с которыми Департаменту градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга необходимо расторгнуть соглашения, заключенные до 01.06.2015.

Также Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга в письме от 17.06.2016 № 1-24-6/5215 ходатайствовал о продлении срока выполнения действий, указанных в предупреждении от 05.04.2016 № АК/25523/16, а также об отложении рассмотрения дела № 1-15-224/00-08-15 о нарушении антимонопольного законодательства на более длительный срок в связи с тем, что в адрес Департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга от ООО «Информ», ООО «Сити-Ритэйл», ООО «АльфаСтрой», ООО «Ремпромсервис», ООО «ОПЕНЗНАКЪ» в ответ на направленные уведомления о расторжении соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО «город Оренбург» ответа не поступало.

Комиссия ФАС России рассмотрела указанное ходатайство и приняла решение о его удовлетворении.

Комиссия ФАС России приняла решение продлить срок выполнения предупреждения от 05.04.2016 № АК/25523/16 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства по 01.08.2016 и направить в адрес Департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга разъяснения оснований выдачи предупреждения от 05.04.2016 № АК/25523/16 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Во исполнение Предупреждения Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга письмом от 04.08.2016 № 1-24/4365 сообщил, что Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга в адрес ООО «Информ», ООО «Сити-ритэйл», ООО «АльфаСтрой», ООО «Ремпромсервис», ООО «ОПЕНЗНАКЪ» 15.07.2016 были повторно направлены уведомления о необходимости расторжения соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО «город Оренбург».

В связи с тем, что в адрес Департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга от ООО «Информ», ООО «Сити-ритэйл», ООО «АльфаСтрой», ООО «Ремпромсервис», ООО «ОПЕНЗНАКЪ» на направленные уведомления о расторжении соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО «город Оренбург» ответа не поступало, Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга обратился с исковыми заявлениями о расторжении соглашений о замене лиц, указанных в предупреждении от 05.04.2016 № АК/25523/16, в Арбитражный суд Оренбургской области.

В связи с вышеизложенным, Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга в письме от 04.08.2016 № 1-24/4365 ходатайствовал о продлении срока выполнения действий, указанных в предупреждении от 05.04.2016 № АК/25523/16, а также об отложении рассмотрения дела № 1-15-224/00-08-15 о нарушении антимонопольного законодательства на

срок до вступления в законную силу решений Арбитражного суда Оренбургской области по исковым заявлениям о расторжении соглашений о замене лиц, указанных в предупреждении от 05.04.2016 № АК/25523/16.

Комиссия ФАС России рассмотрела указанное ходатайство и пришла к выводу о том, что Департаменту градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга был установлен разумный срок для исполнения предупреждения от 05.04.2016 № АК/25523/16.

Учитывая данное обстоятельство Комиссия ФАС России приняла решение об отказе в удовлетворении указанного ходатайства.

Таким образом, на дату исполнения предупреждения от 05.04.2016 № АК/25523/16 — 01.08.2016 Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга предупреждение исполнено не в полном объеме, а именно не расторгнуты следующие соглашения о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург:

соглашения о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенные 22.05.2015 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «Информ» и ООО «Сити-ритэйл» в следующих договорах: №14Д-0772 от 23.01.2014, №14Д-0771 от 23.01.2014, №14Ц-0770 от 23.01.2014, №14Д-0769 от 23.01.2014, №14Л-0768 от 23.01.2014, №14Л-0767 от 23.01.2014, №14Л-0766 от 23.01.2014, №14Ц-0765 от 23.01.2014, №14Д-0764 от 23.01.2014, №14П-0763 от 23.01.2014, №14Ц-0762 от 23.01.2014, №14Ц-0761 от 23.01.2014, №14Д-0760 от 23.01.2014, №14Л-0759 от 23.01.2014, №14Ц-0758 от 23.01.2014, №14Л-0757 от 23.01.2014, №14П-0756 от 23.01.2014, №14Д-0755 от 23.01.2014, №14Д-0754 от 23.01.2014, №14Д-0753 от 23.01.2014, №14П-0752 от 23.01.2014, №14П-0751 от 23.01.2014, №14Д-0750 от 23.01.2014, №14Ц-0749 от 23.01.2014, №14Д-0748 от 23.01.2014, №14Д-0747 от 23.01.2014, №14Л-0746 от 23.01.2014, №14Л-0745 от 23.01.2014, №14Л-0744 от 23.01.2014, №14Л-0743 от 23.01.2014, №14Ц-0742 от 23.01.2014, №14Д-0741 от 23.01.2014, №14Д-0740 от 23.01.2014, №14Д-0739 от 23.01.2014, №14Л-0738 от 23.01.2014, №14Л-0737 от 23.01.2014, №14Л-0736 от 23.01.2014, №14Д-0735 от 23.01.2014, №14Д-0734 от 23.01.2014, №14Д-0733 от 23.01.2014, №14Л-0732 от 23.01.2014, №14Л-0731 от 23.01.2014, №14Л-0730 от 23.01.2014, №14Д-0729 от 23.01.2014, №14Л-0728 от 23.01.2014, №14П-0727 от 23.01.2014, №14Д-0726 от 23.01.2014, №14Ц-0725 от 23.01.2014, №14Д-0724 от 23.01.2014, №14Л-0723 от 23.01.2014, №14Л-0722 от 23.01.2014, №14Д-0721 от 23.01.2014, №14П-0720 от 23.01.2014, №14П-0719 от 23.01.2014, №14Л-0718 от 23.01.2014, №14Л-0717 от 23.01.2014, №14Д-0716 от 23.01.2014, №14Ц-0715 от 23.01.2014, №14Д-0714 от 23.01.2014, №14П-0713 от 23.01.2014, №14Л-0712 от 23.01.2014, №14Л-0711 от 23.01.2014, №14Д-0710 от 23.01.2014, №14Ц-0709 от 23.01.2014, №14Л-0708 от 23.01.2014, №14Ц-0707 от 23.01.2014, №14Л-0706 от 23.01.2014, №14Д-0705 от 23.01.2014, №14Ц-0704 от 23.01.2014, №14Л-0703 от 23.01.2014, №14Л-0702 от 23.01.2014, №14Д-0701 от 23.01.2014, №14Л-0700 от 23.01.2014, №14Л-0699 от 23.01.2014, №14Л-0698 от 23.01.2014, №14Д-0697 от 23.01.2014, №14П-0696 от 23.01.2014, №14Д-0695 от 23.01.2014, №14Л-0694 от 23.01.2014, №14Л-0693 от 23.01.2014;

соглашения о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенные 23.10.2014 между Департаментом градостроительства и земельных

отношений администрации города Оренбурга, ООО «Информ» и ООО «Сити-ритэйл» в следующих договорах: №14Д-0782 от 23.01.2014, №14Д-0783 от 23.01.2014, №14Д-0789 от 23.01.2014, №14ц-0790 от 23.01.2014, №14Д-0802 от 23.01.2014, №14Д-0924 от 23.01.2014, №14Д-0923 от 23.01.2014, №14Д-0922 от 23.01.2014, №14Д-0921 от 23.01.2014, №14ц-0905 от 23.01.2014;

соглашения о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург, заключенные 10.09.2014 между Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга, ООО «АльфаСтрой» и ООО «ОПЕНЗНАКЪ» в следующих договорах: №14Л-1072 от 23.01.2014, №14Д-1095 от 23.01.2014, №14Д-1089 от 23.01.2014, №14п-1082 от 23.01.2014, №14Л-1081 от 23.01.2014, №14Л-1077 от 23.01.2014, №14п-1037 от 23.01.2014, №14Л-1114 от 23.01.2014, №14Д-1110 от 23.01.2014, №14Д-1108 от 23.01.2014, №14Л-1106 от 23.01.2014, №14Д-1098 от 23.01.2014, №14Л-1097 от 23.01.2014, №14п-1073 от 23.01.2014, №14Д-1151 от 23.01.2014, №14Л-1152 от 23.01.2014, №14Л-1153 от 23.01.2014, №14Л-1156 от 23.01.2014, №14Д-1159 от 23.01.2014, №14п-1166 от 23.01.2014, №14Л-1186 от 23.01.2014, №14п-1196 от 23.01.2014, №14п-1198 от 23.01.2014, №14Д-1210 от 23.01.2014, №14Д-1211 от 23.01.2014, №14Л-1212 от 23.01.2014, №14Д-1224 от 23.01.2014, №14Д-1230 от 23.01.2014.

Комиссия ФАС России по результатам исследования всех доказательств и доводов сторон по делу № 1-15-224/00-08-15, на заседании 10.08.2016 установила в действиях Департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург с победителями торгов и третьими лицами без проведения конкурентных процедур.

В связи с изложенным и на основании статьи 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссией ФАС России было принято Заключение об обстоятельствах дела, которое направлено письмом от 10.08.2016 № АК/55042/16 в адреса лиц, участвующих в деле.

В соответствии со статьей 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно постановлению Президиума ВАС Российской Федерации от 05.04.2011 № 14686/10, из положения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Принимая во внимание вышеупомянутые обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга нарушившим часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции посредством заключения соглашений о замене лиц в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Оренбург с победителями торгов и третьими лицами без проведения торгов.

2. Выдать Департаменту градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.