

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-63/24

по результатам рассмотрения жалобы ООО «МигСтрой» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

12.03.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседания Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

ООО «МигСтрой»: <...>,

представители АО «Сбербанк – АСТ», АО «ЦКБМ» (далее – Заказчик) на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «МигСтрой» б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк – АСТ» при проведении открытого одноэтапного запроса предложений без предварительного квалификационного отбора в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту конструкций зданий 251, 253А, 253, участка ограждения территории, участка наружных инженерных сетей, дорожек и проездов, расположенных на производственной площадке филиал «ЦКБМ 2» (извещение № 235180105, размещенное на сайте <https://utp.sberbank-ast.ru>), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «МигСтрой» (далее – Заявитель) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк – АСТ» (далее – Оператор) при проведении открытого одноэтапного запроса предложений без предварительного квалификационного отбора в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту конструкций зданий 251, 253А, 253, участка ограждения территории, участка наружных инженерных сетей, дорожек и проездов, расположенных на производственной площадке филиала «ЦКБМ 2» (извещение № 235180105, размещенное на сайте <https://utp.sberbank-ast.ru>) (далее – Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным

в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу
в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»:
<https://utp.sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»:
<https://utp.sberbank-ast.ru>., регулируются Регламентом работы электронной площадки АО «Сбербанк – АСТ», утвержденным Генеральным директором АО «Сбербанк – АСТ» Андреевым Н.Ю. от 25.01.2024 б/н (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными

при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. извещение размещено на сайте Оператора – 15.02.2024;
2. начальная (максимальная) цена договора – 9 784 181, 74 руб.;
3. дата начала срока подачи заявок – 15.02.2024;
4. дата окончания срока подачи заявок – 28.02.2024;
5. отборочная стадия рассмотрения заявок на участие в закупке – 19.03.2024;
6. оценочная стадия рассмотрения заявок на участие в закупке – 29.03.2024;
7. дата подведения итогов закупки – 29.03.2024.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором размещена недостоверная информация об оплате тарифа, в результате чего у Заявителя отсутствовала возможность приобрести тариф, предусмотренный Регламентом, и подать заявку на участие в Запросе предложений.

Представитель Оператора в письменных пояснениях с доводом Жалобы не согласился и указал, что информация размещена в соответствии с требованиями Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также изучив письменные пояснения представителей Оператора и Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 13.16.1 Регламента в торговой секции участнику закупки с открытым лицевым счетом могут быть доступны тарифы на предоставляемые Оператором услуги по предоставлению участнику закупки доступа к использованию функционала Универсальной торговой

платформы

АО «Сбербанк – АСТ» (далее – УТП) в объеме выбранного тарифа по факту оплаты:

– Для получения услуг, предусмотренных тарифом по факту оплаты, участник закупки подписывает заявление на предоставление платной услуги, предусмотренной тарифом.

– После подписания заявления на предоставление платной услуги, предусмотренной тарифом, Оператор выставляет участнику закупки счет на оплату с уникальным номером (идентификатор платежа) и образец платежного поручения, содержащий уникальный номер счета на оплату в назначении платежа.

– Участник закупки обеспечивает оплату услуг Оператора. Оплата считается произведенной в момент зачисления Оператором поступивших от участника закупки денежных средств на расчётный счёт Оператора, при условии выполнения требований к содержанию назначения платежа.

В соответствии с пунктом 14.15.4 Регламента зачисление денежных средств в оплату услуг Оператора осуществляется автоматически в случае указания уникального номера счета в назначении платежа, в соответствии с установленными Оператором требованиями к содержанию назначения платежа, и с обязательным совпадением суммы платежа с суммой, указанной в соответствующем счете на оплату.

В соответствии с Извещением срок окончания подачи заявок на участие в Запросе предложений – 28.02.2024 в 10:00 (МСК).

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и сообщил, что Заявителем 22.02.2024 внесены денежные средства на лицевой счет на оплату разового тарифа, что подтверждается платежным поручением от 22.02.2024 № 4, выданным ПАО «Банк «Санкт-Петербург».

Вместе с тем 28.02.2024 до окончания срока подачи заявок у Заявителя отсутствовала возможность подать заявку на участие в Запросе предложений, ввиду отсутствия денежных средств на расчетном счете для оплаты услуг Оператора.

Оператор в письменных пояснениях указал, что 01.02.2024 внесены изменения в Регламент в части порядка зачисления денежных средств на УТП,

при этом соответствующая информация была размещена на сайте УТП от 26.01.2024, в связи с чем Заявитель своевременно проинформирован о новом порядке зачисления денежных средств на УТП и имел возможность, изучив представленную информацию, оплатить тариф и принять участие в Запросе предложений.

Дополнительно Оператор в письменных пояснениях представил сведения, согласно которым Заявителем при зачислении денежных средств от 22.02.2024 не соблюдены требования к содержанию назначения платежа, а именно не указан уникальный номер счета на оплату, выставленного Оператором, в платежном поручении от 22.02.2024 № 4, в связи с чем денежные средства Заявителя, внесенные в соответствии с платежным поручением от 22.02.2024 № 4, были зачислены на лицевой счет Заявителя, о чем Заявитель уведомлен дополнительно 28.02.2024 Оператором.

Вместе с тем Оператор предоставил информацию о необходимости формирования в личном кабинете конкретного счета для подключения тарифа и скачивания платежного поручения именно с назначением платежа номера данного счета, после чего Заявитель предпринял попытки оплатить новый счет, сформированный в личном кабинете, и перечислил денежные средства, однако не успел подключить разовый тариф до окончания подачи заявок на участие в Запросе предложений.

В письменных пояснениях Оператором указано, что Заявителем повторно внесены денежные средства на расчетный счет Оператора, что подтверждается платежным поручением от 28.02.2024 № 17. Вместе с тем внесенные денежные средства не были зачислены на расчетный счет Оператора, в связи с тем, что указанный Заявителем платеж проведен ПАО «Сбербанк России» только в 10:02:59, то есть после окончания подачи заявок на участие в Запросе предложений.

Изучив представленные материалы, Комиссия ФАС России установила, что отсутствие возможности принять участие в Запросе предложений связано с несоблюдением Заявителем требований Регламента по внесению денежных средств для приобретения разового тарифа.

Таким образом, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МигСтрой» (ИНН: 7806446509; ОГРН: 1117847007145) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк – АСТ» (ИНН: 7707308480; ОГРН: 1027707000441)

при проведении открытого одноэтапного запроса предложений без предварительного квалификационного отбора в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту конструкций зданий 251, 253А, 253, участка ограждения территории, участка наружных инженерных сетей, дорожек и проездов, расположенных на производственной площадке филиал «ЦКБМ 2» (извещение № 235180105, размещенное на сайте <https://utp.sberbank-ast.ru>) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России: <...>

Члены Комиссии ФАС России: <...>

<...>