

АО «НОВГОРОДОБЛЭЛЕКТРО»

ул. Кооперативная, д. 8, г. Великий
Новгород, 173003

ООО «Агроторг»

ул. Варшавская, д. 23, корп. 4,
Санкт-Петербург, 196128

<...>

Исх. № 7021/02 от 11.12.2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 053/04/9.21-613/2020 об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 08.12.2020

В полном объеме изготовлено 11.12.2020
Новгород

г. Великий

Врио заместителя руководителя – начальника отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 053/04/9.21-613/2020, возбужденного в отношении юридического лица

Акционерного общества «Новгородоблэлектро» (ИНН 5321037717, ОГРН 1025300780262; место нахождения: ул. Кооперативная, д. 8, г. Великий Новгород, 173003) (далее – АО «Новгородоблэлектро», Общество), указывающих на наличие события административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

У С Т А Н О В И Л:

В Новгородское УФАС России поступило обращение (вх. № 6551 от 17.09.2020) ООО «Агроторг», содержащее информацию о возможных нарушениях требований статьи 9.21 КоАП РФ в действиях АО «Новгородоблэлектро».

Так, 24 августа 2020 года в адрес АО «Новгородоблэлектро» поступили уведомления об опосредованном присоединении:

- от <...>и ООО «Агроторг» (вх. № 272-с) части административного здания по адресу: г. Великий Новгород, мкр. Кречевицы, д. 53, общей площадью 499 кв.м. (кадастровый номер <...> :23:9120000: 202:69843);

- от АО «Новгородхлеб» и ООО «Агроторг» (вх. № 282-с) части нежилого помещения по адресу: г. Великий Новгород, ул. Псковская, д. 42, общей площадью 503 кв.м. (кадастровый номер <...> :23:7815202:3255);

- от ООО «Фатурн» и ООО «Агроторг» (вх. № 283-с) части нежилых помещений по адресу: г. Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 112, общей площадью 680,7 кв.м. (кадастровый номер <...> :23:7302900:3347) посредством перераспределения мощности с существующей точкой присоединения энергопринимающих устройств.

Основным нормативным документом, регулирующим вопросы технологического присоединения электроустановок заявителя к электрическим сетям является Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее –Правила).

К вышеуказанным уведомлениям об опосредованном присоединении прилагались документы, предусмотренные пунктом 40(7) Правил, а также

схемы технологического присоединения, предоставление которых вышеуказанным пунктом Правил не предусмотрено.

Однако АО «Новгородоблэлектро» аннулировало уведомления, сославшись на абзац 2 пункта 4 статьи 26 Федерального закона от 26 марта 2003 года №35-ФЗ «Об электроэнергетике» письмами Общества:

- исх. от 24.08.2020 № 27/1684-1 в отношении уведомления АО «Новгородхлеб» и ООО «Агроторг»;

- исх. от 24.08.2020 № 27/1678-1 в отношении уведомления ООО «Фатурн» и ООО «Агроторг»;

- исх. от 25.08.2020 № 27/1692-1 в отношении уведомления <...>и ООО «Агроторг».

Вопросы перераспределения мощности между энергопринимающими устройствами в рамках опосредованного присоединения урегулированы разделом IV «Особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии посредством перераспределения максимальной мощности, а также особенности отказа потребителей электрической энергии от максимальной мощности в пользу сетевой организации» Правил.

Пунктами 34-40 Правил предусмотрен порядок технологического присоединения к электрическим сетям посредством перераспределения максимальной мощности.

Так, согласно пункту 40(5) при опосредованном присоединении владелец ранее присоединенных энергопринимающих устройств перераспределяет максимальную мощность принадлежащих ему энергопринимающих устройств в пользу энергопринимающих устройств иного лица.

При технологическом присоединении энергопринимающих устройств иного лица к объектам электросетевого хозяйства владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств владелец ранее присоединенных энергопринимающих устройств осуществляет деятельность по технологическому присоединению, руководствуясь положениями настоящих Правил, предусмотренными в отношении сетевых организаций.

Согласно пункту 40 (6) Правил, для согласования с сетевой организацией опосредованного присоединения владелец ранее присоединенных энергопринимающих устройств и лицо, энергопринимающие устройства которого планируется присоединить к объектам электросетевого хозяйства владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств, являющиеся сторонами опосредованного присоединения, направляют подписанное ими уведомление об опосредованном присоединении сетевой организации, содержащее следующие сведения о сторонах

опосредованного присоединения:

а) для юридических лиц - основной государственный регистрационный номер в Едином государственном реестре юридических лиц и дата внесения в реестр, для индивидуальных предпринимателей - основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и дата внесения в реестр, для физических лиц - фамилия, имя, отчество, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) наименование и местонахождение энергопринимающих устройств сторон опосредованного присоединения.

В соответствии с пунктом 40(7) к уведомлению об опосредованном присоединении, предусмотренному пунктом 40.6 настоящих Правил, прилагаются:

а) копия технических условий, выданных владельцу ранее присоединенных энергопринимающих устройств;

б) копия технических условий, выданных владельцем ранее присоединенных энергопринимающих устройств лицу, энергопринимающие устройства которого планируется присоединить к объектам электросетевого хозяйства владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств;

в) копия заключенного между сторонами опосредованного присоединения соглашения о перераспределении мощности между принадлежащими им энергопринимающими устройствами в рамках опосредованного присоединения.

Таким образом, Правилами регламентирован состав документов, подлежащих представлению заявителем.

Указанный перечень является закрытым и расширительному толкованию не подлежит.

Так же согласно пункту 40(8) в соглашении, указанном в подпункте «в» пункта 40.7 настоящих Правил, предусматриваются следующие условия:

а) величина мощности, перераспределяемой в рамках опосредованного присоединения между принадлежащими сторонам энергопринимающими устройствами;

б) порядок компенсации сторонами опосредованного присоединения потерь электрической энергии в электрических сетях владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств.

Из содержания соглашения о перераспределении мощности между ООО «Агроторг» и <...>. следует, что последний снижает объем присоединенной к электрическим сетям АО «Новгородоблэлектро» максимальной мощности с одновременным перераспределением объема присоединенной мощности в пользу ООО «Агроторг».

При этом, подтвержденная актом о технологическом присоединении № 3094 от 24.11.2017 мощность <...>. составляет 80 кВт, в пользу ООО «Агроторг» перераспределяется 50 кВт, величина максимальной мощности <...>составит после перераспределение 30

В соответствии с соглашением между ООО «Агроторг» и АО «Новгородхлеб», последнее снижает объем присоединенной к электрическим сетям АО «Новгородоблэлектро» максимальной мощности с одновременным перераспределением объема присоединенной мощности в пользу ООО «Агроторг».

При этом, подтвержденная актом о технологическом присоединении № 2243 от 13.05.2020 мощность АО «Новгородхлеб» составляет 90 кВт, в пользу ООО «Агроторг» перераспределяется 68 кВт, величина максимальной мощности АО «Новгородхлеб» составит после перераспределение 22 кВт.

В соответствии с соглашением между ООО «Агроторг» и ООО «Фатурн», последнее снижает объем присоединенной к электрическим сетям АО «Новгородоблэлектро» максимальной мощности с одновременным перераспределением объема присоединенной мощности в пользу ООО «Агроторг».

При этом, подтвержденная актом о технологическом присоединении № 1467 от 16.12.2019 мощность ООО «Фатурн» составляет 90 кВт, в пользу ООО «Агроторг» перераспределяется 88 кВт, величина максимальной мощности АО «Новгородоблэлектро» составит после перераспределение 2 кВт.

Также в данных соглашениях указан порядок компенсации сторонами опосредованного присоединения потерь электрической энергии в электрических сетях владельца.

Таким образом, в соответствии со всеми вышеуказанными соглашениями, максимальная мощность не превышает величины, указанной в технических условиях, выданных владельцу ранее присоединенных энергопринимающих устройств и ранее выданные технические условия нарушатся не будут.

В соответствии с п. 40(9) Правил сетевая организация отказывает в согласовании опосредованного присоединения в случае, если выданные владельцем ранее присоединенных энергопринимающих устройств технические условия в рамках опосредованного присоединения приводят к нарушению ранее выданных сетевой организацией технических условий владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств, в

частности к превышению величины максимальной мощности, указанной в технических условиях, выданных владельцу ранее присоединенных энергопринимающих устройств.

Других оснований отказа в согласовании опосредованного присоединения сетевой организацией Правилами не предусмотрено.

Однако АО «Новгородоблэлектро» аннулировало уведомления, сославшись на абзац 2 части 4 статьи 26 Федерального закона от 26 марта 2003 года №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике). АО «Новгородоблэлектро» в своих ответах указало, что согласно приложенной к заявкам технической документации возможность самостоятельного обеспечения указанным владельцем энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики и владельцем присоединяемых энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики технической возможности введения раздельного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении данных энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики

Согласно абзацу 2 части 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике, владелец энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики, ранее технологически присоединенных в надлежащем порядке, по согласованию с сетевой организацией вправе технологически присоединить к принадлежащим ему энергопринимающему устройству или объекту электроэнергетики энергопринимающее устройство или объект электроэнергетики иного лица при условии соблюдения выданных ранее технических условий и самостоятельного обеспечения указанным владельцем энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики и владельцем присоединяемых энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики технической возможности введения раздельного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении данных энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики. В этом случае между указанным владельцем энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики и владельцем присоединяемых энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики заключается договор технологического присоединения. Размер платы по такому договору устанавливается в соответствии с требованиями настоящей статьи. Деятельность по осуществлению технологического присоединения и оказанию услуг по передаче электрической энергии регулируется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом для сетевых организаций.

Вместе с тем законодатель ограничил компетенцию сетевой организации четко определив в пункте 40 (9) Правил, что сетевая организация отказывает в согласовании опосредованного присоединения лишь в случае, если выданные владельцем ранее присоединенных энергопринимающих устройств технические условия в рамках опосредованного присоединения

приводят к нарушению ранее выданных сетевой организацией технических условий владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств, в частности к превышению величины максимальной мощности, указанной в технических условиях, выданных владельцу ранее присоединенных энергопринимающих устройств и не предусмотрев иных случаев отказов в таком согласовании.

Учитывая вышеуказанные законодательные нормы, аннулирование рассматриваемых заявок и фактический отказ в согласовании опосредованного технологического присоединения противоречит требованиям Правил и выходит за пределы компетенции сетевой организации.

Кроме того, необходимо отметить, что одновременно с уведомлениями об опосредованном присоединении заявители направили дополнительно схемы опосредованного технологического присоединения электроустановок ООО «Агроторг». Согласно Правилам, данные схемы не обязательны для предоставления, тем самым не нуждаются в проверке и не являются документами, на основании которых сетевая организация может принимать решение об отказе в согласовании опосредованного присоединения.

Взаимодействие и самостоятельное обеспечение владельцем энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики и владельцем присоединяемого энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики технической возможности введения отдельного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении данных энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики находится в компетенции договаривающихся сторон, а не сетевой организации.

При таких обстоятельствах аннулирование рассматриваемых уведомлений явилось не только не предусмотренным требованиями правил, но и фактически необоснованным.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии в электроэнергетике.

Основным видом деятельности АО «Новгородоблэлектро» является оказание услуг по передаче электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям, то есть АО «Новгородоблэлектро» является субъектом естественной монополии.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа

или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

При вышеизложенных обстоятельствах в действиях (бездействии) АО «Новгородоблэлектро», выразившихся в нарушении Правил, а именно неправомерном отказе в согласовании опосредованного присоединения (аннулировании заявок), усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена частью 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях являются сообщения юридических и заявления физических лиц, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

По факту совершения АО «Новгородоблэлектро» вышеуказанного нарушения в отношении Общества специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля Управления <...> составлен протокол об административном правонарушении от 27.11.2020 № 053/04/9.21-613/2020.

При составлении протокола присутствовал представитель АО «Новгородоблэлектро», Комлева Евгения Владимировна по доверенности № 88/20 от 24.08.2020 года.

Время и место совершения (выявления) административного правонарушения – 24.08.2020, Новгородская область, г. Великий Новгород.

В соответствии с частью 2 Постановления Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 Федеральная антимонопольная служба наделена полномочиями по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Рассматриваемое административное правонарушение относится к нарушениям в сфере электроэнергетики. В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства об электроэнергетике равен одному году со дня совершения административного правонарушения. Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за рассматриваемое административное правонарушение не истек.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела к участию в деле было привлечено ООО «Агроторг» (место нахождения: 191025, город Санкт-Петербург, Проспект Невский, 90/92, почтовый адрес: ул. Варшавская, л. 23, к. 4, г. Санкт-Петербург), от которого поступило заявление о возможном нарушении законодательства АО «Новгородоблэлектро».

На рассмотрении дела №053/04/9.21-613/2020 об административном правонарушении присутствовали представители АО «Новгородоблэлектро»: <...>по доверенности № 7/20 от 09.01.2020 года, первый заместитель генерального директора-главный инженер – <...>по доверенности №23/20 от 09.01.2020 года.

В своих пояснениях от № 8/1931 от 28.09.2020 Общество указало, что аннулирование уведомлений имело место по причине того, что из приложенной к заявлениям технической документации техническая возможность введения раздельного ограничения режима потребления электрической энергии не обеспечивается.

Вместе с тем, заявляя указанный довод Общество игнорирует тот факт, что его компетенция четко регламентирована Правилами, а подобное основание для аннулирования уведомлений вышеуказанным нормативным правовым актом не предусмотрена. Кроме того, как отмечалось, приложенные к заявлениям схемы не требовались к представлению, и не входят в состав документов, рассматриваемых сетевой организацией при принятии решения.

Содержание технических условий для присоединения к электрическим сетям (для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет свыше 15 до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) установлено Правилами (Приложение № 9 – Типовой договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям), выданные АО «Новгородоблэлектро» технические условия соответствуют типовым техническим условиям и не содержат условий об установлении возможности введения раздельного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении данных энергопринимающих устройств в случае опосредованного

технологического присоединения через них иных энергопринимающих устройств.

Таким образом, доводы Общества, положенные в основу отказа (аннулирования) уведомлений об опосредованном присоединении не связаны с нарушением ранее выданных технических условий и приняты быть не могут.

Представители Общества поддержали пояснения, изложенные в письме Общества № 8/1931 от 28.09.2020, вину Общества не признали, полагали, что в действиях Общества отсутствуют признаки административного правонарушения.

Каких-либо иных заявлений, ходатайств или отводов от Общества и его представителей не поступало.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность АО «Новгородоблэлектро» в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ не установлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность Общества, предусмотренные ст. 4.3 КоАП РФ, не установлены.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ предусмотрено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина АО «Новгородоблэлектро» в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, заключается в том, что у Общества имелась возможность для соблюдения требований Правил, однако им не были предприняты все необходимые для этого меры.

Совершенное АО «Новгородоблэлектро» правонарушение посягает на установленный нормативно-правовыми актами порядок в сфере правоотношений, подлежащий особой охране со стороны государства. Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении сетевой организации к исполнению своих публично-правовых обязанностей.

Таким образом, совокупностью доказательств, в том числе протоколом об административном правонарушении от 27.11.2020 № 053/04/9.21-613/2020 и

материалами дела, доказано событие административного правонарушения, совершение его Обществом, вина Общества, а также наличие всех необходимых оснований для привлечения Общества к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

- соответствии с бухгалтерским балансом и отчетом о финансовых результатах АО «Новгородоблэлектро» за 2019 год финансовым результатом деятельности АО «Новгородоблэлектро» за отчетный период является чистая прибыль в размере 46 242 тысячи рублей.

При назначении административного наказания выяснялись и исследовались обстоятельства, предусмотренные статьями 4.1, 4.2, 4.3, 26.1 КоАП РФ.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и потерпевшего, предусмотренные КоАП РФ, соблюдены.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП РФ гарантий, не установлено.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь статьями 1.7, 2.1, 4.1, 4.5, 9.21, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

П О С Т А Н О В И Л:

1. Признать Акционерное общество «Новгородоблэлектро» (место нахождения: 173003, Великий Новгород, ул. Кооперативная, д. 8, ИНН 5321037717, ОГРН 2155321104420), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, по факту нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

2. Применить к Акционерному обществу «Новгородоблэлектро» меру ответственности в виде административного штрафа в размере 100 000 (Сто тысяч) рублей 00 копеек.

3. Сумму штрафа Акционерному обществу «Новгородоблэлектро» надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 40101810440300018001

Банк: Отделение Новгород

БИК: 044959001

Кор. счет: Нет

ОКТМО 49701000

Код БК: 161 1 16 01091 01 0021 140

(Штраф за нарушение порядка подключения (технологического присоединения)

УИН 161005000000000785000 *

*При оплате штрафа обязательно указывать номер УИН

Врио заместителя руководителя

- начальника отдела антимонопольного

<...>

контроля Управления

Согласно пункту 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ

постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.