

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-15661/77-18 о проверке сведений необходимости
включения в реестр недобросовестных поставщиков

24.12.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения
ООО «СтройАртЛайн» (далее — Общество) от заключения договора
с МГУ им. М.В. Ломоносова (далее - Заказчик) при проведении открытого запроса
котировок на выполнение работ по ремонту кровли в зданиях ИРЯиК МГУ по ул.
Кржижановского, д. 18, к. 1 и ул. Кржижановского, д. 24/35, к. 1 (1 шт.) (реестровый
№ 31806845993, далее — Закупка), поданное в соответствии со статьей 5
Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках),
постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О
ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее —
Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России 10.10.2018 поступило обращение Заказчика
о проведении проверки факта уклонения ООО «СтройАртЛайн» от заключения
договора.

Заказчик разместил Положение о закупке товаров, работ, услуг
МГУ им. М.В. Ломоносова (далее — Положение о закупках, Положение) в Единой
информационной системе закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - Официальный
сайт, ЕИС) и Документацию.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке
от 11.09.2018 № 31806845993-1 (далее — Итоговый протокол) ООО «СтройАртЛайн»
— победитель Закупки с ценовым предложением 799 165, 97 руб.

Комиссия изучила материалы Заказчика и Общества и установила следующее.

13.09.2018 Заказчиком опубликован протокол подведения итогов.

17.09.2018 Заказчиком в адрес Общества по электронной почте был направлен
проект договора, что подтверждается скрипшотом письма об отправке.

Согласно пункту 3.18.7 Закупочной документации в случае, если документацией о закупке было предусмотрено предоставление участником процедуры закупки обеспечения исполнения договора или обеспечения исполнения гарантийных обязательств, то он обязан предоставить указанные обеспечения в форме, порядке и размере, установленном в документацией о закупке, вместе с подписанным им (уполномоченным лицом) проектом договора в течение 8 рабочих дней после направления ему проекта договора. В случае непредставления в срок указанных документов участник считается уклонившимся от заключения договора.

При этом подпунктом 2 пункта 1.1.7 Информационной карты Закупочной документации установлен размер, порядок и срок предоставления обеспечения исполнения договора и возврата такого обеспечения.

Таким образом, Обществу необходимо было до 27.09.2018 представить в адрес Заказчика обеспечение, в установленной Закупочной документацией форме, а также подписанный со своей стороны проект договора.

Вместе с тем 01.10.2018 Заказчиком было зафиксировано непредставление Обществом необходимых документов.

Как следует из пояснений представителя Общества письмо с проектом договора, направленное Заказчиком по электронной почте попало в рекламный спам и не отображалось у Общества.

В свою очередь ООО «СтройАртЛайн» предпринимало попытки связаться с представителями Заказчика и просило направить проект договора с реквизитами Заказчика и выслать проектную документацию. Однако ответа от представителей Заказчика не поступило.

01.10.2018 в адрес Заказчика Обществом был направлен запрос информации о договоре, на что Заказчик сообщил, что договор был направлен 17.09.2018.

Вместе с тем 02.10.2018 в связи с непредставлением подписанного договора и обеспечения исполнения договора в установленный срок ООО «СтройАртЛайн» было признано уклонившимся от заключения договора по результатам Закупки.

Относительно непредставления обеспечения исполнения договора представитель Общества сообщил, что банковская гарантия была согласована и в случае поступления проекта договора от Заказчика была бы выслана вместе с подписанным со своей стороны проектом договора.

При этом факт неоднократного обращения в адрес Заказчика с просьбой направления проекта договора, а также проектной документации свидетельствует об отсутствии у Общества умысла уклонения от заключения договора с Заказчиком.

Как следует из смысла статьи 55 Конституции Российской Федерации (в истолковании Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П; Определениями Конституционного Суда Российской Федерации от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О) применяемые государственными органами санкции должны соответствовать характеру совершённого деяния, принципу юридического равенства, основываться на соразмерности конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным

интересам, исключать произвольное толкование и применение.

Для признания Общества недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (Документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является совокупность факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а также факта недобросовестного поведения (в контексте изложенной выше правовой позиции) в виде уклонения от заключения договора или от исполнения его условий.

Представитель Заказчика на заседание Комиссии не явился и не представил доказательств наличия фактов недобросовестного поведения в действиях ООО «СтройАртЛайн», вины Общества в уклонении от заключения договора, а также иных сведений, свидетельствующих о злоупотреблении Обществом своими правами.

В настоящем случае Комиссией не установлено в действиях Общества признаков недобросовестного поведения в форме совершения действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения контракта с этим лицом, признанным победителем Закупки, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Закон о закупках и Постановление Правительства РФ № 1211 не обязывают Комиссию включать сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков без оценки действий в каждом конкретном случае.

Комиссия также считает необходимым отметить, что с участником, заявке которого было присвоено второе место, был заключен договор от 15.10.2018 № 0895-223-2018, в связи с чем Комиссия приходит к выводу об отсутствии существенных негативных последствий для Заказчика.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия не усматривает оснований для включения сведений об ООО «СтройАртЛайн» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «СтройАртЛайн» (адрес: 105062, Москва, ул. Чаплыгина, д. 6, эт. 1, пом. 1, оф. 107, комн. 2, ОГРН:1067746747342, ИНН:7716552196) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закон о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.