

ООО «Восток Тема»

<...>

ООО «РН-Сахалинморнефтегаз»

<....

РЕШЕНИЕ

по делу № 08-24/17

11 апреля 2017 года г. Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии: - <...> – исполняющий обязанности заместителя руководителя управления;

Члены Комиссии: - <...>. – начальник отдела контроля органов государственной власти, антимонопольного контроля и рекламы.

- <...>. – специалист-эксперт отдела контроля органов государственной власти, антимонопольного контроля и рекламы.

рассмотрев дело № 08-24/17 по жалобе ООО «Восток Тема» (далее – заявитель) от 04.04.2017 (вх. № 1315) на действия организатора запроса предложений – ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» (далее – ответчик) при проведении запроса предложений на поставку задвижек, кранов, клапанов (изв. № 31604378569 от 25.11.2016).

В присутствии:

от заявителя – не явились, представлено ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя;

от ответчика – <....>., представитель по доверенности <....>; <....>. – представитель по доверенности № <....>; <....>. – представитель по доверенности № <...>.

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Сахалинское УФАС России) 04.04.2017 (вх. № 1315) поступила жалоба ООО «Восток Тема» на действия организатора запроса предложений – ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» при проведении запроса предложений на поставку задвижек, кранов, клапанов (изв. № 31604378569 от 25.11.2016).

Заявитель полагает, что действия заказчика являются незаконными и нарушают права участников при проведении закупки:

- в соответствии с пунктом 3.4.3 документации о закупке задвижек, кранов и клапанов для нужд ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» по запросу предложений № 10-06/16/17-15 (далее – документация о закупке) не предусмотрена возможность заключения договоров на единый объем продукции одновременно с несколькими лицами, тогда как согласно пункту 3.8.5 данной документации предусмотрена возможность выбора нескольких победителей по одному лоту. Указанные пункты документации, по мнению заявителя, позволяют двойное толкование, тем самым вводя участников закупки в заблуждение.

Ответчик с доводами жалобы не согласился, вследствие чего представил на заседание Комиссии Сахалинского УФАС России возражение на жалобу заявителя от 10.04.2017 № 18-01/4629.

В соответствии с данными возражениями, Условия закупки, на которых проводится рассмотрение заявок участников на предмет соответствия требованиям закупочной документации и выбор победителя/победителей указаны в закупочной документации и применяются одинаково ко всем участникам закупки, т.о. Заказчик целиком и полностью соблюдает своей документацией и действиями принцип равноправия и отсутствия ограничений.

Типовой закупочной документацией предусмотрена возможность указания Заказчиком путем выбора соответствующего пункта как возможности заключения/не заключения нескольких договоров на один и тот же объем продукции с двумя и более поставщиками, так и возможность выбора нескольких Победителей (с возможностью подачи заявки на часть лота).

Ключевое различие двух указанных вариантов заключается в том, что в первом случае принимается решение о заключении договоров со всеми поставщиками на один и тот же номенклатурный ряд, а во втором только на ту номенклатуру, по которой в заявке соответствующего участника предложены минимальные

единичные расценки в сравнении с предложениями других участников закупки (делимый лот).

Также ООО «Восток-Тема» в своей жалобе от 04.04.2017г. указывает на то, что Заказчиком не принята к рассмотрению поданная участником заявка на участие в переторжке.

Стоимость предложения, ООО «Восток-Тема» согласно заявке от 14.12.2016г. 9 565 074,10 руб. с НДС, согласно заявке на участие в переторжке от 30.01.2017г. 8 540 993,40 руб. с НДС, однако стоимость каждой позиций внутри заявки изменилась таким образом, что если согласно заявке от 14.12.2016г. (только позиции по которым участнику присуждено 1-е место) отклонение от начальной максимальной цены (позиций) составило 2 887 779,08 руб. с НДС в меньшую сторону, то при условии приема заявки от 30.01.2017г. отклонение составило бы 204 901,82 руб. с НДС в меньшую сторону, при этом стоимость всех 1-х мест увеличилась с 2 489 236,16 руб. с НДС до 5 905 888,49 руб. с НДС, что явно не в интересах заказчика.

В соответствии с пп. «в» п. 11.3.7.13 Положения о Закупке Документы, определяющие измененные условия заявки, поданные по результатам переторжки, отклоняются, если предложено ухудшение условия, по которому проводится переторжка, а в случае отклонения документов, определяющих измененные условия заявки, остается действующей ранее поданная Участником закупки заявка.

Руководствуясь данным пунктом Положения Заказчик принял решение об отклонении заявки ООО «Восток-Тема» от 30.01.2017г. и рассмотрении его предложения на условиях заявки от 14.12.2017г.

11.04.2017 состоялось рассмотрение жалобы ООО «Восток-Тема». На заседании сторонами были озвучены доводы, ранее указанные ими в жалобе и возражении на жалобу.

Комиссия Сахалинского УФАС России, изучив материалы дела 08-24/17, а так же представленную сторонами дела документацию, установила следующее.

25.11.2016 ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru/>, а так же на сайте электронной площадки ЭТП ТЭК-Торг секция ОАО «НК «Роснефть» <http://rn.tektorg.ru/> было опубликовано извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на поставку задвижек, кранов, клапанов (изв. № 31604378569).

Согласно опубликованному извещению, дата начала приёма заявок на участие в запросе предложений – 25.11.2016; дата окончания приёма заявок на участие в запросе предложение – 14.12.2016; дата и время рассмотрения заявок предложений участников запроса предложения – 11.01.2017 в 18 часов 00 минут; дата и время подведения итогов закупки – 22.02.2017 в 18 часов 00 минут.

В соответствии с протоколом закупочной комиссии ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» об утверждении результатов отборочной, оценочной стадий рассмотрения заявок на участие в закупке и условий проведения переторжки от 25.01.2017 № ЗК(МТР)-03-17-11, было подано девять заявок на участие в указанном запросе – ООО ТД "Энергомашкомплект" (ИНН: 6454085567, КПП: 645401001, ОГРН: 1076454002789), ЗАО «АвиаТАР» (ИНН: 6318171263, КПП: 631901001, ОГРН: 1086318003793), ООО «Первая

Дальневосточная Промышленная Компания» (ИНН: 2539102630, КПП: 253901001, ОГРН: 1092539006284), ЗАО «АРКОР» (ИНН: 7715863833, КПП: 771501001, ОГРН: 1117746331526), ООО «РОСТРАНСМАШ Трейд» (ИНН: 702508486, КПП: 770201001, ОГРН: 1037739994874), ЗАО "Теплосервис" (ИНН: 6311040840, КПП: 631101001, ОГРН: 1026300520311), ООО "Восток Тема" (ИНН: 2721192341, КПП: 272101001, ОГРН: 1122721004130), ООО «Гусевский арматурный завод «Гусар» (ИНН: 3304009593, КПП: 330401001, ОГРН: 1023300593436), ООО "Восточная Арматурная Компания" (ИНН: 0275057393, КПП: 027401001, ОГРН: 1070275000070) Не допущенными по результатам рассмотрения единой комиссией данных заявок являются два участника - ЗАО "АРКОР", ООО "Гусевский арматурный завод «Гусар»".

По результатам оценки и сопоставления заявок ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» принято решение о проведении переторжки по условиям уменьшения цены заявки участника. Дата начала представления документов на переторжку – 26.01.2017; дата окончания предоставления документов на переторжку – 30.01.2017; дата процедуры открытия доступа к файлам с предложениями – 30.01.2017.

В соответствии с протоколом закупочной комиссии ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» об утверждении результатов повторной переторжки и выборе победителя закупки от 22.03.2017 № ЗК(МТР)-11-17-03, комиссия ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» по результатам рассмотрения переторжки решила заключить договора поставки задвижек, кранов, клапанов с ЗАО «АвиаТАР» на сумму 192 779,86 руб. с НДС, ООО «Первая Дальневосточная Промышленная Компания» на сумму 255 841,00 руб. с НДС, ООО "Восточная Арматурная Компания" на сумму 57 914,40 руб. с НДС, ООО ТД "Энергомашкомплект" на сумму 722 632,00 руб. с НДС, ЗАО «Теплосервис» на сумму 57 495,50 руб. с НДС, ООО «Восток Тема» на сумму 1 202 573,40 руб. с НДС.

Так же, данным протоколом зафиксировано, что заявка о переторжке ООО «Восток Тема» поступила с ухудшениями условий первоначальной заявки. В соответствии с пп. в) п. 11.3.7.13 Положения о закупке данная заявка не принята к рассмотрению.

Так, довод заявителя о введении участников закупки в заблуждение путем указания противоречащих условий в документации запроса предложений Комиссией Сахалинского УФАС России признает необоснованным по следующим основаниям.

Порядок проведения ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» запроса предложений в электронной форме регламентирован документация о закупке на закупку задвижек, кранов и клапанов запрос предложений № 10-06/16/17-15, утвержденной в соответствии с Положением "О закупке товаров, работ, услуг" № П2-08 Р-0019, утвержденного решением Совета директоров ОАО «НК «Роснефть» (протокол заседания от 06.04.2015 № 27).

Пункт 3.4.3 данной документации указывает, что заключение договоров на единый объем продукции одновременно с несколькими лицами по данному запросу предложений не предусмотрено, тогда как п. 3.8.5 документации предусматривает возможность выбора нескольких победителей по одному лоту, при этом: - победителем по каждой позиции лота в отдельности может быть выбран участник, предложивший наименьшую приведенную стоимость данной позиции; - порядок распределения общей суммы победителя определяется по каждой позиции в отдельности исходя из наименьшей предложенной цены; - дополнительные условия: возможность предоставлять заявку на часть лота.

Комиссия Сахалинского УФАС России, проанализировав вышеуказанные положения документации, приходит к выводу об отсутствии противоречий в данных условиях, так как п. 3.4.3 подразумевает заключение договоров со всеми поставщиками на один ассортимент поставляемых товаров, тогда как п. 3.8.5. предусматривает заключения договоров по количеству товаров, эквивалентному ценовому предложению участника закупки в сравнении с предложениями других участников. Кроме того, данные положения не противоречат положениям антимонопольного законодательства.

Так же, отклонение поданной ООО «Восток Тема» заявки на участие в переторжке не является нарушением антимонопольного законодательства, так как ценовое предложение ООО «Восток Тема» в заявке о переторжке от 30.01.2017 является менее выгодным заказчику по сравнению с начальным предложением от 14.12.2016.

В соответствии с пп. «в» п. 11.3.7.13 положения о закупке документы, определяющие измененные условия заявки, поданные по результатам переторжки, отклоняются, если предложено ухудшение условия, по которому проводится переторжка, а в случае отклонения документов, определяющих измененные условия заявки, остается действующей ранее поданная участником закупки заявка. Руководствуясь данным пунктом Положения заказчик принял решение об отклонении заявки ООО «Восток-Тема» от 30.01.2017 и рассмотрении его предложения на условиях заявки от 14.12.2017.

Таким образом, в действиях ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» по отклонению заявки ООО «Восток Тема» отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства.

Вместе с тем, Комиссия Сахалинского УФАС России разъясняет, что согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) не размещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 4) не размещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В поданной ООО «Восток Тема» жалобе отсутствуют указания на вышеперечисленные пункты. Рассмотрение жалоб на предмет наличия иных нарушений не входит в компетенцию Сахалинского УФАС России.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области, рассмотрев материалы дела № 08-17/17, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Восток Тема» признать необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Сахалинской области в течении трех месяцев со дня его изготовления в полном объеме.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <....>

<....>

