

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 1 соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

15 января 2010 года г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 14 января 2010 года № 10 Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

руководителя Инспекции: Болховитиной Е. М. – зам. руководителя Брянского УФАС России – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Инспекции:

Будачевой Г. И. - заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И. – главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

В присутствии:

...- представителя ГУЗ «Брянская областная больница №1», действующей на основании доверенности № 39 от 15.01.2010 г.;

...- главного специалиста организационно-правового отдела Департамента государственных закупок Брянской области, действующей на основании доверенности № 6 от 15.01.2010 г.

... – заместителя директора Брянского филиала ОАО «Страховое общество ЖАСО», действующего на основании доверенности от 16.03.2009г №32-01/401067;

Проводит внеплановую проверку соблюдения требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов) при размещении заказа по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке ГУЗ «Брянская областная больница №1».

В ходе проведения внеплановой проверки установлено:

1. 27 ноября 2009 г. уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru размещены извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке ГУЗ «Брянская областная больница №1».

Согласно Протоколу № 125 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 30.12.2009 года победителем открытого конкурса признано ОСАО «Ингосстрах» с ценой контракта 88057,26 рублей.

2. Государственным заказчиком ГУЗ «Брянская областная больница №1» нарушены требования п.4.1 ч.4 ст.22 Закона о размещении заказов при определении цены государственного контракта, поскольку цена контракта, сформированная государственным заказчиком, не соответствует обязательным для применения при расчете страховой премии Страховым тарифам по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств – договор страхования, по которому страховщик обязуется за объявленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить потерпевшим причиненный вследствие этого события вред их жизни, здоровью или имуществу (осуществить страховую выплату) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы).

Согласно ст. 1 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», страховые тарифы – ценовые ставки, установленные в соответствии с указанным федеральным законом, применяемые страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования и состоящие из базовых ставок и коэффициентов. Таким образом, расчет страховой премии, т.е. цены контракта, должен производиться с применением страховых тарифов.

В соответствии с ч. 6 ст. 9 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» установленные в соответствии с указанным Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения.

Страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структура и порядок их применения при определении страховой премии по договору обязательного страхования, базовые ставки и коэффициенты страховых тарифов, а также порядок их применения страховщиками при расчете страховой премии, являющейся ценой контракта, установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Таким образом, государственным заказчиком должна быть сформирована цена государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ГУЗ «Брянская областная больница №1» с учетом положений Постановления Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

В рамках проведения внеплановой проверки государственным заказчиком ГУЗ «Брянская областная больница №1» представлен расчет цены государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности. Сумма страховой премии, рассчитанной в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» составила 89946,81 рублей. Однако, согласно пояснений представителя ГУЗ «Брянская областная больница №1» ..., в содержании конкурсной документации государственным заказчиком указана округленная цена государственного контракта в размере 90000 рублей.

Указание государственным заказчиком в конкурсной документации округленной цены государственного контракта привело к тому, что участниками размещения заказа в составе заявок на участие в аукционе представлена различная цена государственного контракта.

3. Государственным заказчиком ГУЗ «Брянская областная больница №1» нарушены требования ч.2 ст.22 Закона о размещении заказов, в соответствии с которой конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком к

качеству, техническим характеристикам услуг, требования к их безопасности и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика, поскольку в конкурсной документации (Приложение №4 к конкурсной документации) в отношении транспортных средств по поз. №4 УАЗ 39629 (гос. номер Н795 КК) и по поз. № 21 ГАЗ 2705 (гос.номер <...> Н 236 ММ) отсутствует информация о произведенных страховых выплатах, произошедших по вине заказчика в период предыдущих договоров страхования.

Поскольку цена контракта формируется в соответствии Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», то отсутствие в конкурсной документации всех показателей (в данном случае информация о страховых выплатах, произошедших по вине заказчика в период предыдущих договоров страхования), необходимых для правильного формирования конкурсного предложения, может привести к неправильному расчету участниками размещения заказа цены контракта.

4. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области нарушены положения частей 1, 2 ст. 27 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, поскольку к участию в открытом конкурсе допущены участники размещения заказа ОСАО «Ингосстрах», ООО «Росгосстрах-Центр», заявки которых не соответствуют требованиям конкурсной документации.

В соответствии с п. 25 Закона о размещении заказов для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Приложением № 2 к конкурсной документации государственному заказчиком разработана форма конкурсного предложения, в соответствии с которой участник размещения заказа должен предложить государственному заказчику заключить контракт на условиях, нашедших отражение в указанной форме.

9 столбец формы «Конкурсного предложения» содержит указание на предоставление участником размещения заказа предложения по сумме страховой премии, которая подлежит включению в страховой полис по каждому виду автотранспортного средства.

В силу ч. 3 ст. 29 Закона о размещении заказов государственный контракт заключается на условиях, указанных в поданной участником конкурса, с которым заключается контракт, заявке на участие в конкурсе и в конкурсной документации. П. 1.2 проекта государственного контракта, размещенного на официальном сайте Брянской области www.tender.debryansk.ru, обязывает стороны при заключении государственного контракта внести в него условие о размере страховой премии в отношении каждого автотранспортного средства, указанного в «Конкурсном предложении» победителя открытого конкурса.

В столбце 9 Конкурсных предложений участников размещения заказа ОСАО «Ингосстрах» и ООО «Росгосстрах-Центр» отсутствуют сведения о размере страховой премии по каждому автотранспортному средству, следовательно у единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области отсутствовали основания для принятия решения о допуске к участию в открытом конкурсе ОСАО «Ингосстрах» и ООО «Росгосстрах-Центр».

При обозрении заявки на участие в открытом конкурсе победителя открытого конкурса ОСАО «Ингосстрах» установлено, что единая комиссия Департамента государственных закупок Брянской области при проведении процедуры не рассмотрела заявку на участие в аукционе ОСАО «Ингосстрах» на предмет соответствия требованиям конкурсной документации:

- заявка на участие в открытом конкурсе участника размещения заказа ОСАО «Ингосстрах» не соответствует требованиям п.3 приложения № 2 «Форма конкурсного предложения» относительно указания такого условия исполнения контракта как время прибытия страховщика для осмотра и (или) организации независимой экспертизы (оценки) поврежденного в результате ДТП имущества (подпункт 2.4 разработанной таблицы), поскольку по указанной позиции ОСАО «Ингосстрах» в своей заявке на участие в открытом конкурсе указал «немедленно».

Согласно наименованию второго столба разработанной таблицы необходимо заполнить «готовность выполнить условие контракта согласно единицы измерения». Следовательно, по п.п. 2.4 п. 3 Формы «Конкурсного предложения» участнику размещения необходимо было сделать предложение о времени прибытия страховщика для осмотра в единицах измерения, учитывая, что продолжительность времени измеряется секундами, минутами, часами.

- факт предоставления ОСАО «Ингосстрах» достоверных сведений в отношении опыта работы в системе страхования.

На основании изложенного, инспекция, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях государственного заказчика ГУЗ «Брянская областная больница №1» нарушение требований ч. 4 ст.22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области нарушения требований ч.2 статьи 27 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки выдать уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, государственному заказчику ГУЗ «Брянская областная больница №1» предписания об аннулировании торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Ведущий заседание инспекции: Е.М. Болховитина

Члены инспекции: Г. И. Будачева

О.И. Макарецва

Е.В. Ястребова

Предписание об аннулировании торгов

«15» января 2010 года г. Брянск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседания инспекции: заместителя руководителя- начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ – Болховитиной Е.М.

Членов Инспекции:

Будачевой Г. И. – зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И.- главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В. - специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании решения Инспекции Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов от 15 января 2010 г. по итогам проведения внеплановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" при размещении заказа по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке ГУЗ «Брянская областная больница №1».

Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

ГУЗ «Брянская областная больница №1» принять меры по аннулированию торгов путем:

1. Направления в уполномоченный орган Департамент государственных закупок Брянской области информации об аннулировании торгов по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке ГУЗ «Брянская областная больница №1» в соответствии с решением Брянского УФАС России по итогам проведения внеплановой проверки от 15.01.2010 г.

2. Осуществление размещения заказа на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке ГУЗ «Брянская областная больница №1» с учетом требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Предписание должно быть исполнено в срок до 25.01.2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 25 января 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Ведущий заседание инспекции: Е.М. Болховитина

Члены инспекции:

Г. И. Будачева

О.И. Макарцева

Е.В. Ястребова

Предписание об аннулировании торгов

«15» января 2010 года г. Брянск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседания инспекции: заместителя руководителя- начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ – Болховитиной Е.М.

Членов Инспекции:

Будачевой Г. И. – зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И.- главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В. - специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании решения Инспекции Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов от 15 января 2010 г. по итогам проведения внеплановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" при размещении заказа по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке ГУЗ «Брянская областная больница №1».

Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

ГУЗ «Брянская областная больница №1» принять меры по аннулированию торгов путем:

1. Отмены Протокола № 123 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 28.12.2009г.

2. Отмены Протокола №124 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 29.12.2009 года.

3. Отмены Протокола № 125 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 30.12.2009 г.

4. Размещения на официальном сайте Брянской области www.tender.debryansk.ru информации об отмене Протокола № 123

