

Заключение №014/10/5-2648/2021

о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

г. Якутск
года

«29» декабря 2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках), в составе:

Председатель Комиссии:

*** – заместитель руководителя, начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

Члены Комиссии:

*** – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

*** – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

рассмотрев заявление АО «Алмазы Анабара» (677027, Республика Саха (Якутия), город Якутск, улица Кирова, дом 18, корпус Блок Б) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «СевСтройИнвест» (197342, Ленинградская область, г. Санкт-Петербург, переулок Красногвардейский, д. 15, ОГРН: 1117847577198, ИНН: 7814521703, КПП: 781401001) как победителя закупки, уклонившегося от заключения договора

УСТАНОВИЛА:

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков, которое осуществляется федеральным органом исполнительной власти,

уполномоченным Правительством Российской Федерации, на официальном сайте.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с пунктом 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 №331, Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков, предусмотренные федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно пункту 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков Постановления, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», уполномоченный орган осуществляет проверку представленных заказчиком документов, предусмотренных пунктами 2 - 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, в установленном им порядке.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков установлен Приказом ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно пункту 2.1 Приказа ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия территориального органа ФАС России по результатам рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров даёт соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо отсутствии оснований для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.

АО «Алмазы Анабара» 21 декабря 2021 года обратилось в адрес Якутского УФАС России с заявлением о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «СевСтройИнвест» (197342, Ленинградская область, г. Санкт-Петербург, переулок Красногвардейский, д. 15, ОГРН: 1117847577198, Дата присвоения ОГРН: 12.12.2011, ИНН: 7814521703,

КПП: 781401001, Генеральный директор: ***) как победителя закупки, уклонившегося от заключения договора, по итогам проведения конкурса в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку резцов (закупка № 32110676935 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок: zakupki.gov.ru).

Наименование юридического лица, уклонившегося от заключения договора	Общество с ограниченной ответственностью «СевСтройИнвест»
Сведения о месте нахождения юридического лица	Российская Федерация, 197342, г. Санкт-Петербург город, переулок Красногвардейский, 15
идентификационный номер налогоплательщика, присваиваемый налоговым органом Российской Федерации	ИНН 7814521703
дата подведения итогов закупки	09.11.2021.
сведения о договоре (счете)	<p>наименование товаров (работ, услуг) - Комплектующие (запасные части) бурильных и проходческих машин, не имеющие самостоятельных группировок;</p> <p>код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2), код. 28.92.61.110.</p> <p>валюта договора – российский рубль,</p> <p>цена договора – 9 472 849,94 руб. с учетом НДС,</p> <p><u>срок исполнения договора – до 21.04.2022</u>, в том числе срок поставки: до 31.03.2022 с правом досрочной поставки</p> <p>код валюты договора - 643</p>

Заказчиком является Акционерное общество «Алмазы Анабара».

Указанная закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

28.09.2021 года АО «Алмазы Анабара» объявило конкурс в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку резцов (закупка № 32110676935 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок: zakupki.gov.ru).

После подведения итогов запроса предложений победителем было признано Общество с ограниченной ответственностью «СевСтройИнвест», что подтверждается Выпиской из протокола заседания тендерной комиссии АО «Алмазы Анабара» №101-5 от 09.11.2021.

22.11.2021 года, в срок, установленный действующим законодательством и закупочной документацией заказчиком на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» победителю направлен проект договора.

23.11.2021 года, в адрес АО «Алмазы Анабара» поступило письмо от ООО «СевСтройИнвест» (исх. №707 от 23.11.2021) в котором сообщалось, что после опубликования протокола, в адрес ООО «СевСтройИнвест» поступило письмо от ООО «Кузнецкий машиностроительный завод» об отзыве своего предложения за подписью Управляющего директора Климентьева В.В. и начальника отдела продаж Бухарова В.В. Необоснованный отзыв предложения завода-производителя не дает ООО «СевСтройИнвест» возможности заключения договора с АО «Алмазы Анабара» на поставку резцов.

В срок, установленный закупочной документацией проект договора не был подписан победителем закупки.

30.11.2021 года принято решение о признании победителя закупки уклонившимся от заключения договора, а также о согласовании заключения договора с участником закупки, занявшим второе место в ранжировании ООО «РесурсНаб».

В соответствии с выпиской из протокола заседания тендерной комиссии АО «Алмазы Анабара» №109-21 от 30.11.2021 тендерная комиссия приняла решение направить сведения об участнике ООО «СЕВСТРОЙИНВЕСТ» (Адрес местонахождения: 197342, г. Санкт-Петербург, Переулок Красногвардейский, д. 15, ИНН 7814521703, КПП 781401001, ОГРН 1117847577198), порядковый номер участника 5588, признанный победителем (протокол № 101-5 от 09 ноября 2021

г.) в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласовать заключение договора с участником ООО «РЕСУРСНАБ» (Адрес местонахождения: 119530, г. Москва, ш. Очаковское, д. 34, пом. VII, ком. 21, оф.1, ИНН 9729086362, КПП 772901001, ОГРН 1177746510523), порядковый номер участника 7151 занявшим второе место в ранжировании заявок.

14.12.2021 года между Заказчиком и вторым участником ООО «РесурсСнаб» заключен договор на поставку резцов.

Заявление АО «Алмазы Анабара» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СевСтройИнвест» направлено в Якутское УФАС России в сроки и в порядке, предусмотренные Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. №1211.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), проанализировав вышеуказанное и изучив материалы заявления, приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 37.1 статьи 37 Главы 8 Положение о закупках АО «Алмазы Анабара» контрагент признается отказавшимся или уклонившимся от заключения договора при совершении следующих действий:

- 1) направление Заказчику в письменной форме заявления об отказе от подписания договора;
- 2) непредставление подписанного договора в предусмотренные документацией о закупке сроки;
- 3) непредставление документов о предварительном одобрении договора органами управления контрагента крупной сделки или сделки, в совершении которой имеется заинтересованность;
- 4) непредставление требуемого обеспечения исполнения договора;
- 5) предъявление Заказчику при заключении договора встречных требований по условиям договора, не согласованных в установленном порядке до подведения итогов закупки.

В соответствии с абзацем 3 части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) под предпринимательской деятельностью понимается самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами,

зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Так, принимая решение об участии в процедуре закупки и подавая соответствующую заявку, ООО «СевСтройИнвест» несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о закупках, в случае совершения им действий (бездействия), в том числе приведших к невозможности заключения договора с ним как с лицом, признанным победителем закупки.

Согласно части 3 статьи 401 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

В соответствии с пунктом 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 №7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств», требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях.

Если иное не предусмотрено законом, обстоятельство признается непредотвратимым, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий.

Не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства, например, отсутствие у должника необходимых денежных средств, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия его представителей.

С учетом изложенного, предпринимательские риски, в силу действующего законодательства несет хозяйствующий субъект, принявший решение об участии в закупке. В данном случае, Комиссия отмечает, что Законом о закупках предусмотрена императивная обязанность участника подписать договор. Каких-либо документов, свидетельствующих о невозможности подписать договор и представить обеспечение исполнения договора, а также о наличии обстоятельств, обладающих признаками чрезвычайности и непредотвратимости.

Исходя из содержания письма исх. №707 от 23.11.2021 года, ООО «СевСтройИнвест» направил Заказчику в письменной форме заявление об

отказе от подписания договора, в связи с отзывом коммерческого предложения завода-производителя (контрагента).

Таким образом, проанализировав материалы заявления АО «Алмазы Анабара», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) пришла к выводу о том, что ООО «СевСтройИнвест» уклонилось от заключения договора с АО «Алмазы Анабара» поставку резцов (закупка №32110676935 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок: zakupki.gov.ru).

В результате проверки представленных заказчиком документов, на основании пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211, пункта 2.1 Приказа ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Принять заключение о наличии оснований для включения сведений об ООО «СевСтройИнвест» (197374, Ленинградская область, г. Санкт-Петербург, переулок Красногвардейский, д. 15, ОГРН: 1117847577198, Дата присвоения ОГРН: 12.12.2011, ИНН: 7814521703, КПП: 781401001) в реестр недобросовестных поставщиков;

2. Направить в Федеральную антимонопольную службу России заключение о наличии оснований для включения сведений об ООО «СевСтройИнвест» в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии:

Члены

Комиссии:
