

РЕШЕНИЕ № Т-156/18
по результатам рассмотрения жалобы <...>
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 04.09.2018

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 9 в составе:

при участии представителей:

рассмотрев жалобу <...>, направленную письмом Московского УФАС России от 16.08.2018 № ИГ/39508/18, на действия организатора торгов – ООО «Первая поверенная компания», оператора электронной площадки – ООО «СТЭП» при проведении аукциона по продаже арестованного имущества в процессе исполнительного производства, переданного на реализацию УФССП по Московской области (извещение № 200718/19046236/01), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...> (далее – Заявитель), направленная письмом Московского УФАС России от 16.08.2018 № ИГ/39508/18, на действия организатора торгов – ООО «Первая поверенная компания» (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки – ООО «СТЭП» (далее – Оператор) при проведении аукциона по продаже арестованного имущества в процессе исполнительного производства, переданного на реализацию УФССП по Московской области (извещение № 200718/19046236/01) (далее – Аукцион; Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором во время проведения Аукциона не была обеспечена бесперебойная работа электронной площадки, расположенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.el-torg.ru (далее – сайт Оператора).

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителя Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

20.07.2018 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о

проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт) Организатором торгов было размещено извещение о проведении Аукциона, согласно которому дата начала подачи заявок на участие в Аукционе – 19.07.2018; дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 30.07.2018; дата и время проведения Аукциона – 03.08.2018 в 13:55 на сайте Оператора.

Согласно Жалобе Заявителем была подана заявка на участие в Аукционе, оплачен задаток. Заявитель был допущен к участию в Аукционе.

В целях принятия участия в Аукционе 03.08.2017 в 13:55 Заявитель вошел на сайт Оператора, однако в 13:56 доступ в личный кабинет на сайте Оператора Заявителю был заблокирован, в связи с чем Заявителем 03.08.2018 в 14:17 было направлено посредством электронной почты письмо в службу поддержки Оператора о блокировке аккаунта Заявителя. Однако до момента окончания проведения Аукциона возможность подачи ценовых предложений у Заявителя не появилась. Согласно позиции Заявителя аналогичная ситуация с блокировкой собственного аккаунта в одно и тоже время что и у Заявителя сложилась у другого участника Аукциона – <...>.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов пояснил, что согласно представленному Оператором журналу активности пользователей (торги 200718/19046236/01), подписанному генеральным директором ООО «СТЭП» <...>, в день проведения Аукциона Заявителем был успешно осуществлен вход в личный кабинет на сайт Оператора с IP-адреса 213.87.161.26 и предпринимались действия по открытию страницы и повышению ставки вплоть до 13:55:36 по московскому времени. Однако в 13:55:50 по московскому времени Заявителем была осуществлена авторизация на сайте Оператора с другого IP-адреса, после чего произошла блокировка аккаунта Заявителя по причине входа в личный кабинет на сайт Оператора с IP-адреса 79.98.79.137, находящегося на территории Чешской Республики.

Представителем Организатора торгов в ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было представлено письмо Оператора от 28.08.2018 № 201 в ответ на письмо Организатора торгов от 27.08.2018 исх. № б/н, согласно которому «во время проведения электронных торгов по извещению № 200718/19046236/01 по реализации предмета торгов, электронная площадка EL-TORG (www.el-torg.ru) работала корректно, технических сбоев сотрудниками оператора электронной площадки зарегистрировано не было. Наша система безопасности обнаружила использование анонимного прокси-сервера или VPN Вашим аккаунтом. Аккаунт <...> временно заблокирован за нарушение регламента ЭТП El-torg п.12.2. Возможно нарушение связано с настройками провайдера и предоставлением доступа в интернет».

Согласно пункту 12.2 Регламента Электронной площадки EL-TORG секция АУКЦИОНЫ и ЗАКУПКИ по проведению торгов в электронной форме, утвержденного директором <...> 24.11.2016 (далее – Регламент), для обеспечения работы сайта Оператора, Оператор оставляет за собой право блокировки доступа при использовании входа на сайт Оператора через анонимные прокси-серверы, TOR и т.п. системы используемые для скрытия фактического IP-адреса.

Вместе с тем на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России Оператором не представлено доказательств того, каким образом смена IP-адреса Заявителя

могла повлиять на ход проведения Аукциона.

В соответствии с пунктом 3.4.2 Регламента Оператор обеспечивает непрерывность проведения торгов, функционирование программных и технических средств, используемых для проведения торгов, а также равный доступ участников к участию в торгах.

Согласно пункту 3.4.5 Регламента Оператор обеспечивает свободный круглосуточный бесперебойный доступ к сайту Оператора через сеть «Интернет» в течение всего времени проведения торгов, в том числе участникам торгов.

Принимая во внимание, что Заявителем подана заявка и оплачен задаток на участие в Аукционе в установленные извещением о проведении Аукциона сроки, сделаны ценовые предложения, что свидетельствует о намерении Заявителя участвовать в Аукционе и, как следствие, предложить максимальную цену за реализуемое имущество, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что в нарушение пункта 3.4.2 Регламента Оператором не были обеспечены непрерывность проведения Аукциона, функционирование программных и технических средств, используемых для проведения Аукциона, а также равный доступ участников к участию в Аукционе.

Вместе с тем Комиссия ФАС России дополнительно отмечает, что 30.07.2018 в Московское УФАС России поступила жалоба физического лица на действия (бездействие) Организатора торгов при проведении Аукциона, размещение которой отражено во вкладке «Жалобы» на Официальном сайте. 07.08.2018 Комиссией Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по делу № 1-00-1374/77-18 было принято решение о признании указанной жалобы обоснованной и выдаче Организатору торгов обязательного для исполнения предписания, содержащего требования об отмене всех протоколов, составленных в ходе проведения Аукциона, возврате участникам Аукциона ранее поданных заявок с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подачи новых заявок на участие в Аукционе, внесении изменений в Аукционную документацию, продлении срока приема заявок на участие в Аукционе, назначении новых дат окончания срока подачи заявок, рассмотрения заявок и подведения итогов Аукциона.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

- - - Признать жалобу <...> направленную письмом Московского УФАС России от 16.08.2018 № ИГ/39508/18, на действия организатора торгов – ООО «Первая поверенная компания», оператора электронной площадки – ООО «СТЭП» при проведении аукциона по

продаже арестованного имущества в процессе исполнительного производства, переданного на реализацию УФССП по Московской области (извещение № 200718/19046236/01), обоснованной.

- Предписание не выдавать.