

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 12 от 14.01.2016 г.), в составе:

Председателя Комиссии – (...); членов Комиссии: (...), (...), (...), (...),

в отсутствие представителя заявителя ООО «Зетта Страхование» извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

в присутствии представителя **ответчика муниципального казенного предприятия «Оренбургский городской пассажирский транспорт» муниципального образования «город Оренбург»**: (...) (доверенность от 02.02.2016г.),

в присутствии третьих лиц, представителей акционерного общества «Страховое общество газовой промышленности»: (...) (доверенность №25 от 16.06.2015 г.), (...) (доверенность №12, от 16.06.2015 г.),

рассмотрев жалобу ООО «Зетта Страхование» на действия **муниципального казенного предприятия «Оренбургский городской пассажирский транспорт» муниципального образования «город Оренбург»**, при проведении запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами на период с 01.04.2016 г. по 31.03.2017 г. (извещение № 31603348798),

#### УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 2262 от 01.04.2016) от ООО «Зетта Страхование» (...) (**далее - заявитель**) на действия **МКП «Оренбургский городской пассажирский транспорт» муниципального образования «город Оренбург»** (...) (**далее - заказчик, ответчик**), при проведении запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами на период с 01.04.2016 г. по 31.03.2017 г. (извещение № 31603348798).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению.

В порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов Заказчику выставлено требование о приостановлении конкурса до рассмотрения указанной жалобы по существу.

Исходя из содержания жалобы следует что, закупочная комиссия не допустила ООО «Зетта Страхование» к участию в запросе котировок, отклонив заявку по основанию, указанному в п.п.п.п. 18.9.4.5. положения о закупках: несоответствие товаров, работ, услуг требованиям к товарам, работам, услугам установленным документацией о проведении запроса котировок, пояснив при этом в протоколе

вскрытия, рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 30.03.2016г., что заявка не соответствует техническому заданию и проекту предложенного договора заказчиком, так как претендент на участие в закупке предлагает заключение договора на оказание услуг с франшизой. Заявитель считает, что отказ комиссии заказчика в допуске к участию в запросе котировок ООО «Зетта Страхование» по основаниям п.18.9.4.5. Положения о закупках не законен.

До заседания Комиссии от заявителя было получено ходатайство (исх. № 311 от 07.04.2016 г.) о рассмотрении жалобы (вх. № 2262 от 01.04.2016) в отсутствие представителя ООО «Зетта Страхование».

Представитель ответчика на заседании Комиссии не согласился с доводами жалобы, представил письменные возражения (вх.№2424 от 06.04.2016 г.), документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России (№2742 от 16.03.2016 г.) и договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров от 31.03.2016г., заключенный между АО «СОГАЗ» и МКП «Оренбургский городской пассажирский транспорт» МО «город Оренбург».

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения ответчика, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» 135 - ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

24.02.2016 года на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами на период с 01.04.2016г. по 31.03.2017 г. (извещение № 31603348798)

Согласно ч. 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми

актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии ч.2 ст.2 Закона о закупках №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.п.п.п.18.9.4.5. Положения о закупках **муниципального казенного предприятия «Оренбургский городской пассажирский транспорт» муниципального образования «город Оренбург»**, утвержденного директором МКП «Оренбургский городской пассажирский транспорт» **муниципального образования «город Оренбург» (...)** 31.03.2014 г. (далее - положение о закупках), основанием для отказа в участии в запросе котировок является, помимо прочего, несоответствие товаров, работ, услуг требованиям к товарам, работам, услугам установленным документацией о проведении запроса котировок.

В п.4 Раздела I «Общие условия проведения запроса котировок» Документации по проведению запроса котировок на право заключения договора оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда, жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда на 2016г., утвержденной директором МКП «ОГПТ» МО г.Оренбург (...) 18.02.2016 г. (далее - документация запроса котировок), содержится аналогичное основание для отказа в участии в запросе котировок.

Согласно подпункту «а» п. 18.6 **положения о закупках**, одновременно с извещением о проведении запроса котировок размещается документация о запросе котировок, в которой должны быть указаны: установленные требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям учреждения.

В подпункте 4.1 п.4 документации запроса котировок, установлено, что требования к качеству услуг, их безопасности, требования к функциональным характеристикам и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям Заказчика определяются в разделе II «Информационная карта запроса котировок».

В разделе II «Информационная карта запроса котировок» указано, что страховая премия рассчитывается Страховщиком, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 20.12.2012 №1344 «Об утверждении предельных (минимальных и максимальных) значений страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров».

В разделе III Техническое задание содержится информация о том, что расчет

страховой премии производится в соответствии с Постановлением Правительства от 20.12.2012 №1344 «Об утверждении предельных (минимальных и максимальных) значений страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров» (далее - Постановление Правительства от 20.12.2012 №1344) и Постановлением Правительства от 30.12.2012 № 1484 «Об утверждении Правил определения количества пассажиров для целей расчета страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров».

В соответствии с пунктом I Постановления Постановление Правительства от 20.12.2012 №1344 страховой тариф по риску гражданской ответственности за причинение вреда имуществу может быть установлен при наличии в договоре страхования франшизы либо при отсутствии в договоре страхования франшизы. Страховой тариф при наличии в договоре условия о франшизе применяется в размере 0,0000245987 руб., при отсутствии данного условия в размере 0,0000307483 руб.

Согласно п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках №223 - ФЗ, одним из основополагающих принципов закупки является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках №223 - ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Исходя из содержания Протокола вскрытия, рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 30.03.2016 г. заказчик отклонил заявку ООО «Зетта Страхование» согласно п.п.п. 18.9.4.5. Положения о закупках: заявка не соответствует техническому заданию и проекту предложенного договора Заказчиком, так как претендент на участие в закупке предлагает заключение договора на оказание услуг с франшизой.

Комиссией было установлено, что указаний на применение франшизы в Документации о закупке, в том числе в техническом задании и проекте договора заказчиком не установлены, поэтому участникам данных торгов при расчете страховой премии следовало применять страховые тарифы определенные в п.1 Постановления Правительства от 20.12.2012 №1344 при отсутствии в договоре страхования франшизы, для городского наземного электрического транспорта – перевозок троллейбусами в размере не ниже 0,0000307483 руб.

Комиссия, проанализировав заявку ООО «Зетта Страхование» (№ 4 от 02.03.2016 г.), установила, что по страховому риску – причинение вреда имуществу, вид транспорта - городской наземный электрический транспорт – перевозки троллейбусами, страховая премия была подсчитана с использованием страхового тарифа с учетом франшизы в размере 0,0000245987 руб. в нарушение положений п.1 Постановления Правительства от 20.12.2012 №1344, следовательно, требования Документации заявителем не были соблюдены.

Комиссия считает, что закупочная комиссия организатора торгов правомерно отклонила заявку ООО «Зетта Страхование» от участия в запросе котировок.

Следует отметить, что 23 марта 2016 г. Комиссией УФАС по Оренбургской области **закупочной комиссии организатора торгов - МКП «Оренбургский городской пассажирский транспорт» муниципального образования «город Оренбург» было выдано предписание по делу № 07-16-35/2016 о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов, в соответствии с которым закупочной комиссии организатора торгов надлежало отменить протокол вскрытия, рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 09.03.2016 г. при проведении запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами на период с 01.04.2016 г. по 31.03.2017 г. (извещение № 31603348798), рассмотреть поданные заявки участников повторно.**

Данное предписание было исполнено, подтверждением тому является скриншот с официального сайта Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), новый протокол вскрытия, рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 30 марта 2016 г.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что **МКП «Оренбургский городской пассажирский транспорт» муниципального образования «город Оренбург» при проведении данной закупки были соблюдены требования действующего законодательства, следовательно, жалоба является необоснованной.**

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу №31603348798 необоснованной.

Председатель Комиссии (…)

Члены комиссии (…)

(…)

(…)

(…)