

1. ООО «Техресурс»

129346, Москва, 1-я Напрудная ул., д. 17, стр. 1

2. ГБУ «Жилищник района Лефортово»

111024, Москва, ул. Авиамоторная, д. 47

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2139/77-15 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

23.12.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> - заместителя руководителя Московского УФАС России, председателя Комиссии,

членов Комиссии:

<...> - главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов,

<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов,

при участии:

от заказчика - ГБУ «Жилищник района Лефортово»: <...> (по доверенности от 23.12.2015 № б/н), <...> (по доверенности от 23.12.2015 № б/н),

в отсутствие:

ООО «Техресурс» (уведомлено надлежащим образом письмом московского УФАС России от 22.12.2015 № ИШ/52023),

рассмотрев жалобу ООО «Техресурс» на действия заказчика - ГБУ «Жилищник района Лефортово» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на техническое обслуживание приборов автоматики подпитки расширительных баков зданий и линий связи ЦТП - расширительный бак в многоквартирных домах, находящихся в управлении ГБУ «Жилищник района Лефортово» (реестровый № 31503056839), в соответствии со статьей 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

## УСТАНОВИЛА

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «Техресурс» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГБУ «Жилищник района Лефортово» (далее — Заказчик) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на техническое обслуживание приборов автоматики подпитки расширительных баков зданий и линий связи ЦТП - расширительный бак в многоквартирных домах, находящихся в управлении ГБУ «Жилищник района Лефортово» (реестровый № 31503056839) (далее — Закупка).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Конкурса выразилось в отсутствии в составе Закупочной документации проекта договора.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено положение о закупке товаров, работ, услуг ГБУ «Жилищник района

Лефортово» (далее — Положение о закупках).

08.12.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

Начальная (максимальная) цена договора — 771 124,98 руб.

Согласно извещению о проведении Закупки от 08.12.2015 дата окончания подачи заявок — 17.12.2015, дата окончания рассмотрения заявок — 17.12.2015, дата подведения итогов — 21.12.2015.

В соответствии с протоколом от 21.12.2015 № 3 заявки на участие в Закупке поступили от следующих лиц: ООО«ФСК Монолит», ООО«Эко-Город». Победителем Закупки признано ООО«Эко-Город».

Из жалобы Заявителя следует, что в нарушение пункта 41.3 Положения о закупках Закупочная документация не содержит проект договора.

Заказчик с данным доводом жалобы Заявителя не согласился, озвучив свои устные доводы. Представители Заказчика пояснили, что Заявитель не является лицом, подавшим заявку на участие в Закупке, следовательно он не вправе обжаловать указанные действия Заказчика в силу статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия, выслушав возражения Заказчика, а также оценив всю представленную информацию в ее совокупности и взаимной связи, установила следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссия отмечает, что обжалуемые действия Заказчика связаны с нарушением порядка размещения информации о проведении торгов, что в силу части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции свидетельствует о возможности обжалования указанных действия Заказчика Заявителем в статусе лица не подавшего заявку на участие в Закупке.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках.

Согласно пункту 41.3 Положения о закупках документация запроса предложений должна содержать проект договора, требования и условия участия в запросе

предложений, начальную (максимальную) цену договора, требования к оформлению и содержанию предложения участника закупки, срок и место проведения запроса предложений, критерии и порядок оценки и сопоставления предложений участников закупки, а также иные условия, определенные Заказчиком.

Изучив Закупочную документацию, размещенную на Официальном сайте, комиссия установила, что в нарушение требований части 5 статьи 4 Закона о закупках и пункта 41.3 Положения о закупках Закупочная документация не содержит проект договора.

Таким образом, комиссия признает довод жалобы Заявителя обоснованным. В действиях Заказчика усматривается нарушение части 5 статьи 4 Закона о закупках и пункта 41.3 Положения о закупках.

Между тем, согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся, в том числе, заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работ, оказание услуг (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренды имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 Закона о контрактной системе.

При этом, в соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 15 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 8.9 Информационной карты Закупочной документации источником финансирования заказа (Закупки) являются средства Заказчика.

Согласно части 2 статьи 15 Закона о контрактной системе при наличии правого

акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона о закупках и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанного Федерального закона и правового акта закупки (Положение о закупках):

1. за счет грантов, передаваемы безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;
2. в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работ или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;
3. за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках, предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Вместе с тем, пунктом 4 части 2 статьи 1 Закона о закупках регламентированы положения, аналогичные установленным частью 2 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Исходя из вышеизложенного, Положение о закупках бюджетного учреждения должно быть утверждено в установленном порядке и размещено на Официальном сайте до конца года, следующего за годом, в котором будут проводиться закупки по такому Положению.

При этом, в случае, если Заказчиком Положение о закупках было размещено на Официальном сайте в год, в котором будут проводиться закупки по такому Положению, то Заказчик не может проводить такие закупки на основании положений Закона о закупках. В таком случае, Заказчиком должен применяться Закон о контрактной системе.

Вместе с тем, Положение о закупках было размещено Заказчиком на Официальном сайте 18.08.2015. Извещение о проведении Закупки опубликовано на Официальном сайте 08.12.2015.

Таким образом, проведение Закупки по действующему Положению о закупках противоречит требованиям, установленным статьей 15 Закона о контрактной системе и пунктом 4 части 2 статьи 1 Закона о закупках.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 4 части 2 статьи 1 и части 5 статьи 4 Закона о закупках, а также статьи 15 Закона о контрактной системе и пункта 41.3 Положения о закупках
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.