

РЕШЕНИЕ

по делу № 5/05-15

г. Киров

Резолютивная часть решения оглашена 06 февраля 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 06 февраля 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии – <...> –руководителя управления, Членов Комиссии –<...>. – начальника отдела контроля органов власти, <...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

В отсутствие представителей Администрации Ракаловского сельского поселения Белохолуницкого района Кировской области,

рассмотрев дело № 5/05-15 по признакам нарушения Администрацией Ракаловского сельского поселения Белохолуницкого района Кировской области (613210, Кировская область, Белохолуницкий район, д. Ракалово, ул. Луговая, д. 5) п. 2 ч. 1 ст.15 и ч. 2 ст. 17, Федерального Закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту Закон «О защите конкуренции»):

УСТАНОВИЛА:

23.01.2015 года была выборочно изучена информация о торгах, размещенных на сайте www.torgi.gov.ru, в отношении имущества, находящегося на территории Кировской области.

В результате изучения информации обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в следующем:

Организатором торгов –Администрацией муниципального образования Ракаловское сельское поселение Белохолуницкого района Кировской области (613210, Кировская область, Белохолуницкий район, д. Ракалово, ул. Луговая, 5) на сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение 140115/7428573/02 о проведении торгов в форме открытого конкурса на право заключения договора аренды имущества:

Лот № 1: объекты холодного водоснабжения д. Ракалово:

Скважина №4634 - сооружение, назначение: коммунальное хозяйство. глубина 123м.

Скважина №5442 - сооружение, назначение: коммунальное хозяйство. глубина 105м.

Сеть водопровода - сооружение, назначение: нежилое, сооружения коммунального хозяйства, протяженность 3900м.

Лот № 2: объекты холодного водоснабжения д. Юдино:

Скважина №3947 - сооружение, назначение: коммунальное хозяйство. глубина 87м.
Сеть водопровода д. Юдино - сооружение, назначение: нежилое, сооружения коммунального хозяйства, протяженность 2350м

Целевое назначение: для оказания коммунальных услуг (холодное водоснабжение) в населенных пунктах д. Ракалово и д. Юдино.

Дата публикации извещения – 14.01.2015 года.

Дата окончания приема заявок – 16.02.2015 года.

Дата подведения итогов – 16.02.2015 года.

Учитывая тот факт, что в действии Администрации Ракаловского сельского поселения Белохолуницкого района Кировской области, выразившееся в не приведение конкурсной документации в соответствии с действующим антимонопольным законодательством, содержались признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 и ч.2 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции», в отношении данного организатора торгов было возбуждено производство по делу.

Администрация Ракаловского сельского поселения, уведомленная надлежащим образом, на заседание комиссии своего представителя не направила.

Письмом от 30.01.2015 № 16 сообщают, что администрация Ракаловского сельского поселения факты нарушения антимонопольного законодательства признает. Решением Администрации сельского поселения принято решение об отмене открытого конкурса.

Изучив имеющиеся документы, Комиссия установила, что в действии Администрации Ракаловского сельского поселения Белохолуницкого района Кировской области содержится факты нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 и ч.2 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

Выводы Комиссии основаны на следующем:

Организатором торгов –Администрацией муниципального образования Ракаловское сельское поселение Белохолуницкого района Кировской области (613210, Кировская область, Белохолуницкий район, д. Ракалово, ул. Луговая, 5) на сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение 140115/7428573/02 о проведении торгов в форме открытого конкурса на право заключения договора аренды имущества.

Согласно ч. 2 ст.41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», регулирующим особенности передачи прав

владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, с 8 мая 2013 года и до 1 января 2015 года допускается передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, без учета требований, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 41.1, по договорам аренды таких систем и (или) объектов на срок до трех лет до передачи прав владения и (или) пользования такими системами и (или) объектами победителю конкурса на право заключения **концессионного соглашения**, если такие системы и (или) объекты входят в состав объекта концессионного соглашения или в состав иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества ([статья 5](#) Федерального закона от 07.05.2013 N 103-ФЗ).

Исходя из смысла вышеуказанной статьи, следует, что с 01.01.2015 года передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется при проведении торгов на право заключения концессионных соглашений.

Согласно ст.3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Согласно ст.606 Гражданского Кодекса РФ по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

В вышеуказанных определениях концессионного соглашения и аренды имеются существенные различия в их сути и назначении.

Также, требования к проведению конкурсов на право заключения концессионных соглашений по передаче прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», существенно отличаются от требований по проведению конкурсов на право заключения договоров аренды имущества, находящегося в государственной и

муниципальной собственности, которые предусмотрены Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67.

Не соблюдение действующего законодательства, а именно проведение конкурсов на право заключения договоров **аренды** по передаче прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, приводят к ограничению конкуренции, т.к. могут повлечь за собой их отмену надзорно-контролирующими органами, как незаконные, что повлечет за собой убытки арендатора.

Таким образом, добросовестные хозяйствующие субъекты, потенциальные участники конкурентной борьбы на рынке коммунальных услуг, могут быть ограничены к доступу на данный рынок, что приведет к ограничению конкуренции и как следствие не обеспечит эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, а также качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Согласно ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными [частью 1](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при [проведении торгов](#) на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Таким образом, действия организатора торгов - Администрации Ракаловского сельского поселения Белохолуницкого района Кировской области по размещению извещения о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов водоснабжения, выразившееся в не приведение конкурсной документации в соответствии с действующим законодательством, содержат признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 и ч. 2 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Комиссия считает, что нарушение антимонопольного законодательства произошло по вине Администрации Ракаловского сельского поселения Белохолуницкого района Кировской области.

Так как на момент рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Администрацией Ракаловского сельского поселения принято постановление об отмене открытого конкурса, Комиссия приходит к выводу о

необходимости прекращения рассмотрения дела в отношении Администрации Ракаловского сельского поселения Белохолуницкого района Кировской области, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемом комиссией действии.

Руководствуясь статьей 15, статьей 17, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1.района Кировской области, связанном с размещением извещения о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов водоснабжения, выразившееся в не приведение конкурсной документации в соответствии с действующим законодательством, факт нарушения п. 2 ч. 1 ст.15 и ч. 2 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

2.Рассмотрение дела № 5/05-15 в отношении Администрации Ракаловского сельского поселения Белохолуницкого района Кировской области прекратить, ввиду добровольного устранения нарушений антимонопольного законодательства и его последствий.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном ст. 198 Арбитражного процессуального кодекса РФ в трехмесячный срок.