

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Джодас Экспоим» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области, заказчика - Бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская областная детская клиническая больница №1» при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку лекарственных средств на 1 полугодие 2016 года (извещение № 0131200001015004318)

(дело № 617-з)

20.11.2015 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе: Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, зам. руководителя - начальник отдела; Артемьева Т.В. - член Комиссии, государственный инспектор; Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор,

уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской <...>;

заказчика - Бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская областная детская клиническая больница №1», члена аукционной комиссии <...>;

в отсутствие должным образом уведомленного заявителя - ООО «Джодас Экспоим»,

рассмотрев жалобу ООО «Джодас Экспоим» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области, заказчика - Бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская областная детская клиническая больница №1» (БУЗ ВО ВОДКБ №1) при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку лекарственных средств на 1 полугодие 2016 года (извещение № 0131200001015004318) (далее — аукцион), **установила:**

16.11.2015 года в Воронежское УФАС России поступила жалоба ООО «Джодас Экспоим» (далее — заявитель) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (далее - уполномоченный орган), заказчика - БУЗ ВО ВОДКБ №1 (далее — заказчик) при проведении аукциона.

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы действиями заказчика, установившего в документации об аукционе требование к сроку в течение которого закупаемый препарат сохраняет свою стабильность, а именно: «срок годности растворов, приготовленных на основе 0.9% хлорида натрия или 5% глюкозы, в холодильнике должен быть в течение 14 дней без значительной потери активности»; действиями аукционной комиссии, выразившимися в принятии решения о признании первой части заявки ООО «Джодас Экспоим» несоответствующей требованиям документации об аукционе по основанию несоответствия представленной информации о предлагаемом к поставке препарате указанному требованию.

Представители заказчика, уполномоченного органа, член аукционной комиссии считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия аукционной комиссии, заказчика соответствующими законодательству.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты

внеплановой проверки, руководствуясь ч.3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

22.10.2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 139356, 80 рублей. Торги проводятся на электронной торговой площадке - ООО «РТС-тендер».

Согласно пунктам 1, 2 ч.1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч.1. ст. 33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства.

В соответствии с частью 3 документации об аукционе (описание объекта закупки) к поставке требуется лекарственное средство: «Ванкомицин», лиофилизат для приготовления раствора для инфузий 1 г №10. Срок годности растворов, приготовленных на основе 0.9% хлорида натрия или 5% глюкозы, в холодильнике должен быть в течение 14 дней без значительной потери активности. Должны иметься указания на применение препарата при менингите.

Частью 2 ст. 66 Закона № 44-ФЗ установлено, что заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Согласно п.1 ч.3 ст.66 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Соответствующие положения содержатся в пп. 13.2 п. 13 раздела 1.1, п. 19 раздела 1.2 (Информационная карта) документации об электронном аукционе.

Согласно протоколу от 06.11.2015 года рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе подано 6 заявок. Участнику закупки с порядковым номером заявки - 4 (ООО «Джодас Экспоим») отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию. Несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе (п. 2 ч. 4 ст. 67, п.п. б п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона №44-ФЗ, абз. 1 п.п. 13.2 п. 13, п.п. 23.2 п. 23 раздела 1.1 документации об открытом аукционе в электронной форме, п. 19 раздела 1.2 Информационной карты: в составе первой части заявки представлены конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, не соответствующие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе (в части срока годности раствора, приготовленного на основе 0,9% хлорида натрия или 5% глюкозы, - должен быть стабилен в течение 14 дней согласно описанию объекта закупки, а участником указано – в течение 96 часов).

Ознакомившись с содержанием первой части заявки на участие в аукционе ООО «Джодас Экспоим» (заявка №4), Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что в заявке по содержится предложение о поставке лекарственного средства: «Ванкомицин Дж»; страна происхождения Индия; лиофилизат для приготовления раствора для инфузий 1000 мг №1; срок годности растворов, приготовленных на основе 0,9% хлорида натрия или 5% глюкозы, в холодильнике (2-8°C) в течение 96 часов без значительной потери активности. Имеются указания на применение при менингите.

Следовательно, представленная в заявке ООО «Джодас Экспоим» информация, предусмотренная ч.3 ст.66 Закона № 44-ФЗ, не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе в части характеристики лекарственного средства: «срок годности растворов, приготовленных на основе 0,9% хлорида натрия или 5% глюкозы» (96 часов вместо — 14 дней).

Согласно ч.4 ст. ст.67 Закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в аукционе в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной ч.3 ст.66 указанного

Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
2) несоответствия информации, предусмотренной ч.3 ст.66 указанного Федерального закона, требованиям документации об аукционе.
Соответствующие положения установлены в п.п. 23.2 п. 23 раздела 1.1 документации об электронном аукционе.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях аукционной комиссии, выразившихся в принятии решения об отказе в допуске ООО «Джодас Экспоим» к участию в аукционе по основанию несоответствия представленной в первой части заявки на участие в аукционе информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона № 44-ФЗ требованиям документации об аукционе в части: «срок годности растворов, приготовленных на основе 0.9% хлорида натрия или 5% глюкозы».

Комиссия Воронежского УФАС России также отмечает следующее.

В соответствии с требованиями ч. 4 ст. 105 Закона № 44-ФЗ жалоба на положения документации об аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона окончание срока подачи заявок на участие в аукционе - 02.11.2015г., жалоба ООО «Джодас Экспоим» подана - 16.11.2015 года.

Таким образом, у Комиссии Воронежского УФАС России отсутствуют полномочия на рассмотрение жалобы ООО «Джодас Экспоим» в части касающейся действий заказчика по установлению в документации об аукционе требований к закупаемому товару.

На основании изложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России **решила:**

1. Признать жалобу ООО «Джодас Экспоим» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку лекарственных средств на 1 полугодие 2016 года (извещение № 0131200001015004318) необоснованной.

2. Доводы жалобы в отношении действий заказчика - БУЗ ВО ВОДКБ №1 в части установления требований к характеристикам закупаемого товара не рассматривать в связи с отсутствием полномочий.

Резолютивная часть объявлена 20.11.2015 г.

Решение изготовлено в полном объеме 25.11.2015 г.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены комиссии

Д.Ю. Чушкин
Т.В. Артемьева
Е.Л. Яковлева