

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

<...>

18.02.2021 № 02-05-815

На № _____ от _____

ИП Ухинов <...>

<...>

Организатор аукциона:

**Министерство природных ресурсов
Забайкальского края**

<...>

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения
Чита

г.

объявлена 16 февраля 2021 года,

решение в полном объеме

изготовлено 18 февраля 2021 года

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы
№ 075/10/18.1-50/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в
составе:

Председатель Комиссии –руководитель управления <...>;

Члены Комиссии:

<...>, начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы;

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

<...>, специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

при участии:

<...> – заместителя главного государственного лесного инспектора Министерства природных ресурсов Забайкальского края по доверенности <...>.;

<...> – консультанта отдела арендных отношений управления лесопользования Министерства природных ресурсов Забайкальского края по доверенности <...>.;

рассмотрев жалобу ИП Ухинова Г.Ю на действия Министерства природных ресурсов Забайкальского края (далее – Организатор аукциона) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в Федеральной собственности, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

02 февраля 2021 года (вх. № <...>) поступила жалоба ИП Ухинова Г.Ю. на действия Министерства природных ресурсов Забайкальского края (при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в Федеральной собственности).

Из содержания жалобы следует.

На сайте torgi.gov.ru размещена информация о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности.

Электронная площадка: <https://torgi.rts-tender.ru/>

Номер процедуры: 48338

Способ размещения закупки: Аукцион на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности.

Величина первой ставки/начальная цена: 603 080,50 руб.

Наименование: Лот № 1- местоположение лесного участка: Забайкальский

край, Хилокское лесничество Энгорокское участковое лесничество, кварталы №№ 114-118, 135-140, 155-162, общей площадью - 14409 га, объем ежегодной возможной заготовки древесины 11665 м3.

Организация, осуществляющая размещение: Минприроды Забайкальского края

Продавец: Российская Федерация, от имени которого уполномочено Министерство природных ресурсов Забайкальского края

Почтовый адрес: 672000, Российская Федерация, Забайкальский край, г. Чита, ул. Чкалова, 136.

Место нахождения: 672000, Российская Федерация, Забайкальский край, г. Чита, ул. Чкалова, 136

Контактное лицо Комогорцева Екатерина Петровна

Адрес электронной почты: lesotd@mail.ru

Номер контактного телефона: +7(3022)352572

Доводы жалобы:

Информация по данному лоту носит противоречивый характер по следующим основаниям: В приложенном файле к аукциону «Извещение ДЕКАБРЬ 2020-3», а также в файле с названием «Форма заявки и порядок заполнения» указаны разные реквизиты для перечисления задатка.

Реквизиты в файле «Извещение ДЕКАБРЬ 2020-3»	Реквизиты указанные в файле «Форма заявки и порядок заполнения»
Задаток перечисляется на счет Министерства природных ресурсов Забайкальского края: УФК по Забайкальскому краю (Минприроды Забайкальского края), ИНН 7536095945, КПП 753601001, Наименование банка: Отделение ЧитабанкаРоссии//УФКпоЗабайкальскому краю г. Чита, «БИК» Банка - 017601329, «Сч. №» Банка (единый казначейский счет)- 40102810945370000063, «Сч. №» Получателя (казначейский счет, открытый в УФК по Забайкальскому краю) 03222643760000009100, л/с - 05912019740.	Задаток перечисляется на счет Министерства природных ресурсов Забайкальского края: УФК по Забайкальскому краю (Минприроды Забайкальского края), ИНН 7536095945, КПП 753601001, Отделение Чита г. Чита, БИК 047601001, р/с 40302810800002000056, л/с 05912019740.

Заявитель считает, что данные указанные в документации приведены неверно, противоречивы, и вводят в заблуждение потенциальных участников аукциона.

На основании вышеизложенного заявитель ПРОСИТ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить процедуру.
3. Выдать организатору аукциона обязательное для исполнения предписание о приведении аукционной документации в соответствии с действующим законодательством.

Рассмотрение жалобы назначено на 09 февраля 2021 года в 11 часов 00 минут по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 1.

09.02.2021 от Министерства природных ресурсов Забайкальского края представлены пояснения следующего содержания.

Приказом Министерства от 18.12.2020 г. № 2081 «О выставлении на аукцион на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности» в соответствии с главой 8 Лесного Кодекса Российской Федерации и Положением о Министерстве природных ресурсов Забайкальского края, в целях организации предоставления лесных участков в аренду по видам использования, предусмотренных статьёй 25 Лесного кодекса Российской Федерации, развития договорных отношений в лесопользовании, принято решение о выставлении на аукцион на право заключения договора аренды для заготовки древесины лесного участка: лот № 1 - местоположение лесного участка: Забайкальский край, Хилокское лесничество Энгорокское участковое лесничество, кварталы №№ 114-118, 135-140, 155-162, общей площадью - 14409 га, объем ежегодной возможной заготовки древесины 11665 м3.

Аукционная документация сформирована в соответствии с главой 8 Лесного Кодекса Российской Федерации.

Сведения о проводимом 05.02.2021 г. аукционе размещены на сайтах www.torgi.gov.ru (номер извещения 291220/3263961/01) и www.rts-tender.ru (номер процедуры 48338).

Извещение о проведении лесного аукциона включает в себя следующие сведения:

- 1) об организаторе аукциона;
- 2) о реквизитах решения о проведении аукциона;
- 3) о предмете аукциона;
- 4) о предполагаемом к предоставлению в аренду лесном участке, находящемся в государственной собственности (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере лесного участка, правах на лесной участок, об ограничениях этих прав), и подлежащих заготовке

лесных ресурсах;

- 5) о видах и параметрах разрешенного использования лесов;
- 6) о месте, дате и времени проведения аукциона;
- 7) о начальной цене предмета аукциона;
- 8) о величине повышения начальной цены предмета аукциона («шаге аукциона»), размер которой не может превышать пять процентов начальной цены предмета аукциона;
- 9) о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, содержит:

- 1) проектную документацию лесного участка;
- 2) выписку из Единого государственного реестра недвижимости в отношении предполагаемого к предоставлению в аренду лесного участка;
- 3) проект договора аренды лесного участка;
- 4) форму заявки на участие в аукционе, а также инструкцию по ее заполнению.

С 01.01.2021 г. вступил в силу новый Порядок учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации (далее - Порядок) и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденный Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.04.2020 г. № 66н взамен Порядка, ранее утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18.12.2013 г. № 125н и утрачивающего силу с 01.01.2021 г.

Письмом Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю № 91-13-48/04-3143 от 06.11.2020 г. «О мероприятиях по переходу на казначейское обслуживание и систему казначейских платежей» доведена информация о том, что по согласованию с Банком России предусмотрен переходный период, в течение которого будут одновременно функционировать как действующие банковские счета Управления, открытые в подразделении Банка России, так и казначейские счета.

Таким образом, сведения о реквизитах для перечисления задатка, указанные в файлах «Извещение ДЕКАБРЬ 2020-3» и «Форма заявки и порядок заполнения» не носят противоречивого характера.

Следует отметить, что от гр. Ухинова Г.Ю. заявка на участие в аукционе,

назначенном на 05.02.2021 г., в установленный срок по лоту № 1 и задаток в размере 603080,5 руб. не поступали. Задатки на счет организатора аукциона, по заявкам, поданным по лоту № 1 участниками аукциона, поступили в полном объеме.

Также для полного и всестороннего рассмотрения жалобы антимонопольному органу необходимо получение дополнительной информации от электронной площадки <https://torgi.rts-tender.ru/>.

Рассмотрение жалобы назначено **на 09 февраля 2021 года в 11 часов 00 минут** по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 1.

09.02.2021 от Министерства природных ресурсов Забайкальского края представлены пояснения следующего содержания.

Приказом Министерства от 18.12.2020 г. № 2081 «О выставлении на аукцион на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности» в соответствии с главой 8 Лесного Кодекса Российской Федерации и Положением о Министерстве природных ресурсов Забайкальского края, в целях организации предоставления лесных участков в аренду по видам использования, предусмотренных статьёй 25 Лесного кодекса Российской Федерации, развития договорных отношений в лесопользовании, принято решение о выставлении на аукцион на право заключения договора аренды для заготовки древесины лесного участка: лот № 1 - местоположение лесного участка: Забайкальский край, Хилокское лесничество Энгорокское участковое лесничество, кварталы №№ 114-118, 135-140, 155-162, общей площадью - 14409 га, объем ежегодной возможной заготовки древесины 11665 м3.

Аукционная документация сформирована в соответствии с главой 8 Лесного Кодекса Российской Федерации.

Сведения о проводимом 05.02.2021 г. аукционе размещены на сайтах www.torgi.gov.ru (номер извещения 291220/3263961/01) и www.rts-tender.ru (номер процедуры 48338).

Извещение о проведении лесного аукциона включает в себя следующие сведения:

- 1) об организаторе аукциона;
- 2) о реквизитах решения о проведении аукциона;
- 3) о предмете аукциона;
- 4) о предполагаемом к предоставлению в аренду лесном участке, находящемся в государственной собственности (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере лесного участка, правах на лесной участок, об ограничениях этих прав), и подлежащих заготовке

лесных ресурсах;

- 5) о видах и параметрах разрешенного использования лесов;
- 6) о месте, дате и времени проведения аукциона;
- 7) о начальной цене предмета аукциона;
- 8) о величине повышения начальной цены предмета аукциона («шаге аукциона»), размер которой не может превышать пять процентов начальной цены предмета аукциона;
- 9) о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, содержит:

- 1) проектную документацию лесного участка;
- 2) выписку из Единого государственного реестра недвижимости в отношении предполагаемого к предоставлению в аренду лесного участка;
- 3) проект договора аренды лесного участка;
- 4) форму заявки на участие в аукционе, а также инструкцию по ее заполнению.

С 01.01.2021 г. вступил в силу новый Порядок учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации (далее - Порядок) и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденный Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.04.2020 г. № 66н взамен Порядка, ранее утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18.12.2013 г. № 125н и утрачивающего силу с 01.01.2021 г.

Письмом Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю № 91-13-48/04-3143 от 06.11.2020 г. «О мероприятиях по переходу на казначейское обслуживание и систему казначейских платежей» доведена информация о том, что по согласованию с Банком России предусмотрен переходный период, в течение которого будут одновременно функционировать как действующие банковские счета Управления, открытые в подразделении Банка России, так и казначейские счета.

Таким образом, сведения о реквизитах для перечисления задатка, указанные в файлах «Извещение ДЕКАБРЬ 2020-3» и «Форма заявки и порядок заполнения» не носят противоречивого характера.

Следует отметить, что от гр. Ухинова Г.Ю. заявка на участие в аукционе,

назначенном на 05.02.2021 г., в установленный срок по лоту № 1 и задаток в размере 603080,5 руб. не поступали. Задатки на счет организатора аукциона, по заявкам, поданным по лоту № 1 участниками аукциона, поступили в полном объеме.

Также для полного и всестороннего рассмотрения жалобы антимонопольному органу необходимо получение дополнительной информации от электронной площадки <https://torgi.rts-tender.ru/>.

В соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 рассмотрение жалобы назначено **на 16 февраля 2021 года в 11 часов 00 минут** по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 1.

Комиссия Забайкальского УФАС России, заслушав доводы и возражения присутствующих сторон, изучив документы, представленные в материалы дела, приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 78 Лесного кодекса РФ (далее-ЛК РФ) решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений (далее также - аукцион) принимается органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 ЛК РФ, в том числе по заявлениям граждан и юридических лиц о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины или договора купли-продажи лесных насаждений, заключаемого в соответствии с частью 4 статьи 29.1 ЛК РФ.

Довод Заявителя о том, что в приложенном файле к аукциону «Извещение ДЕКАБРЬ 2020-3», а также в файле с названием «Форма заявки и порядок заполнения» реквизиты для перечисления задатка приведены неверно, противоречивы и вводят в заблуждение потенциальных участников аукциона, несостоятелен.

Согласно Письму Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю № 91-13-48/04-3143 от 06.11.2020 г. «О мероприятиях по переходу на казначейское обслуживание и систему казначейских платежей» доведена информация о том, что по согласованию с Банком России предусмотрен переходный период, в течение которого будут одновременно функционировать как действующие банковские счета Управления, открытые в подразделении Банка России, так и казначейские счета.

С 01.01.2021 г. вступает в силу новый Порядок учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации (далее - Порядок) и их распределения между бюджетами бюджетной

системы Российской Федерации, утвержденный Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.04.2020 г. № 66н взамен Порядка, ранее утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18.12.2013 г. № 125н и утрачивающего силу с 01.01.2021 г.

В извещении о проведении аукциона указана дата и время начала подачи заявок на участие 30.12.2020 04:00, соответственно реквизиты были указаны, действующие с 01.01.2021г., а в форме заявки и порядке ее заполнения указаны реквизиты, действующие в 2020г.

В соответствии с письмом Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю № 91-13-48/04-3143 от 06.11.2020 г. «О мероприятиях по переходу на казначейское обслуживание и систему казначейских платежей» предусмотрен переходный период, в течение которого будут **одновременно функционировать как действующие банковские счета, открытые в подразделении Банка России, так и казначейские счета.**

Согласно пункту 15 статьи 78 ЛК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения:

- 1) об организаторе аукциона;
- 2) о реквизитах решения о проведении аукциона;
- 3) о предмете аукциона;
- 4) о предполагаемых к продаже лесных насаждениях либо о предполагаемом к предоставлению в аренду лесном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере лесного участка, правах на лесной участок, об ограничениях этих прав), и подлежащих заготовке лесных ресурсах;
- 5) о видах и параметрах разрешенного использования лесов;
- 6) о месте, дате и времени проведения аукциона;
- 7) о начальной цене предмета аукциона;
- 8) о величине повышения начальной цены предмета аукциона ("шаге аукциона"), размер которой не может превышать пять процентов начальной цены предмета аукциона;
- 9) **о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.** Срок подачи заявок на участие в аукционе должен составлять не менее чем:
 - а) тридцать дней в случае проведения аукциона на право заключения

договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

б) пятнадцать дней в случае проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений;

10) о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитов счета для перечисления задатка. Задаток устанавливается в размере от пятидесяти до ста процентов от начальной цены предмета аукциона;

11) о сроке аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды такого лесного участка. При этом срок аренды такого лесного участка устанавливается с учетом ограничений, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 72 ЛК РФ;

12) о сроке, в течение которого по результатам аукциона должен быть заключен договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо договор купли-продажи лесных насаждений;

13) иные сведения, если необходимость включения таких сведений в извещение о проведении аукциона предусмотрена статьей 80 ЛК РФ.

Документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать:

1) проектную документацию лесного участка;

2) выписку из Единого государственного реестра недвижимости в отношении предполагаемого к предоставлению в аренду лесного участка;

3) проект договора аренды лесного участка или договора купли-продажи лесных насаждений;

4) форму заявки на участие в аукционе, а также инструкцию по ее заполнению.

В извещении о проведении аукциона указан действующий счет Министерства природных ресурсов Забайкальского края.

Содержание формы заявки на участие в аукционе, а также инструкции по ее заполнению, законодательно не установлено и не предполагает обязательное указание банковских реквизитов для перечисления задатка.

Основными документами, которыми должны руководствоваться участники аукциона является извещение и проектная документация.

Таким образом, по лоту № 1 было подано четыре заявки, три из которых согласно протоколу рассмотрения заявок и протоколу о результатах аукциона участвовали. ИП Ухинов Г.Ю. не являлся участником данного аукциона, права Заявителя как потенциального участника аукциона нарушены не были.

На основании вышеизложенного, учитывая совокупность имеющихся доказательств, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях Министерства природных ресурсов Забайкальского края, нарушения прав и введение в заблуждение участников, потенциальных участников аукциона, на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в Федеральной собственности.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, частью 1 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Ухинова Г.Ю. на действия Министерства природных ресурсов Забайкальского края при проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка по Лоту № 1, находящегося в Федеральной собственности необоснованной.

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения. Решение территориального антимонопольного органа может быть также обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.