

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА -1921/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

08 ноября 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «СК «Возрождение» (далее – Заявитель) на действия администрации МО Лабинский район КК при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт кровли Лит: А, А1, а1, 3 здания МОБУ СОШ № 1 имени Героя России Н.В. Ростовского города Лабинска Лабинского района, расположенного по адресу: г. Лабинск, ул. Первомайская, 22» (извещение №0118300003818000118) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Представителем уполномоченного органа представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой представитель уполномоченного органа не согласен и считает, что признание заявки ООО «СК «Возрождение», несоответствующей требованиям аукционной документации, не

противоречит нормам Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО Лабинский район КК проводился электронный аукцион: «Капитальный ремонт кровли Лит: А, А1, а1, 3 здания МОБУ СОШ № 1 имени Героя России Н.В. Ростовского города Лабинска Лабинского района, расположенного по адресу: г. Лабинск, ул. Первомайская, 22» (извещение №0118300003818000118). Заказчик - МОБУ СОШ №1 имени Героя России Н.В. Ростовского города Лабинска Лабинский район.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 723 060,00 руб.

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

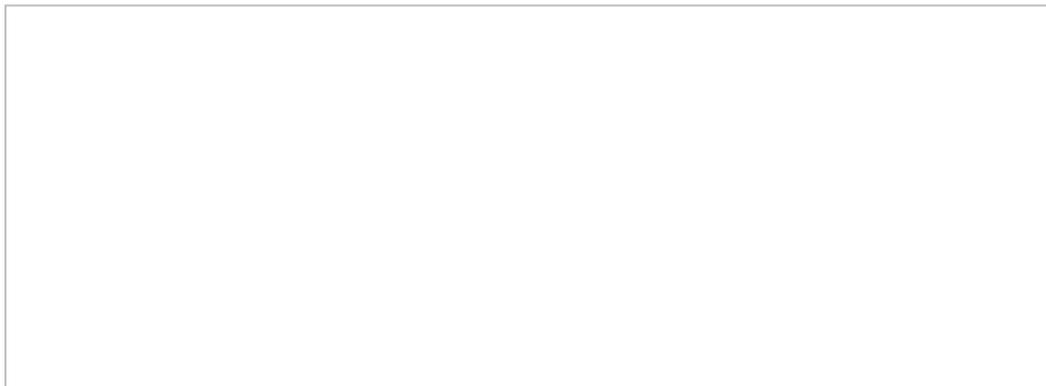
- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

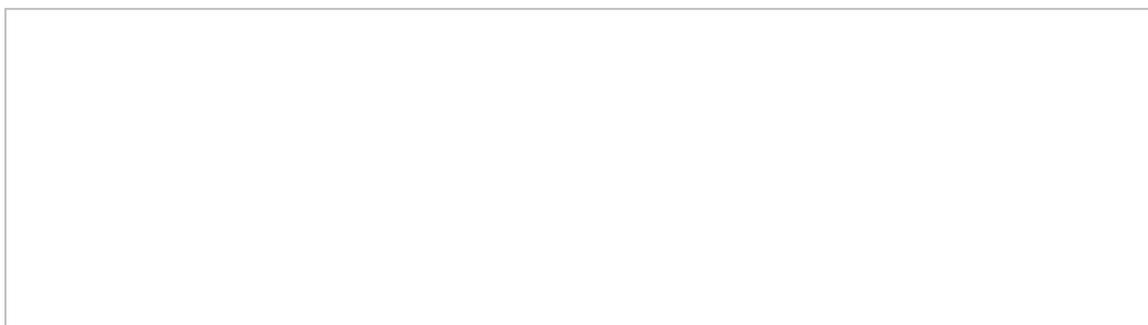
Согласно протоколу №0118300003818000118-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 26.10.2018г. заявка ООО «СК «Возрождение» (Заявка №1) отклонена на основании п.1) и 2) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе. Заявка участника не соответствует требованиям пп.23.2. п.23 «Допуск к участию в электронном аукционе» раздела «Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе» и пп.13.2. п.13 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела «Подготовка заявки на участие в электронном аукционе» документации электронного аукциона. Первая часть заявки участника не допускается по следующим основаниям: в связи с не предоставлением информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона о

контрактной системе или предоставления недостоверной информации, а также несоответствия информации, предусмотренной [ч.3 ст.66](#) Закона о контрактной системе, требованиям документации об аукционе, а именно:

Требования Заказчика:



Участник в составе заявки указал:



В позиции «Гвозди строительные» заявки указано «Гвозди круглые / трезовые», «Условный диаметр стержня диапазон 1,8-2,5 мм», «Соответствие требованиям государственных стандартов ГОСТ 4028-63», что не соответствует требованиям ГОСТ 4028-63. Таблицей 2 данного ГОСТа установлен условный диаметр стержня для круглых и трезовых гвоздей. Диаметр 1,8 мм для трезовых гвоздей не предусмотрен.

Требования Заказчика:

Участник в составе заявки указал:

В позиции «Плиты минераловатные» заявки указано «Номинальные размеры плит длина*ширина*толщина: 1000*500*30», согласно «ЧАСТИ 37 ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ ЭА ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ПЕРВОЙ ЧАСТИ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ», требование конкретизации размеров при их перечислении через знак «*» или «х» или «х» следует читать как требование конкретизировать каждый размер в перечислении, если непосредственно перед перечислением не стоит знак «:», в противном случае следует конкретизировать только первый размер в перечислении.

В соответствии с ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе

документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.1) п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1. в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
2. использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством

Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Из письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» следует, что в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Документация электронного аукциона содержит Приложение 1 к Разделу «Описание объекта закупки. Техническое задание», где Заказчиком установлены требования к отдельным товарам (материалам), используемым

для выполнения работ.

Заказчиком по поз. «Плиты минераловатные» установлено:

Согласно Части 37 «Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе» документации об электронном аукционе, требование конкретизации размеров при их перечислении через знак «*» или «х» или «х» следует читать как требование конкретизировать каждый размер в перечислении, если непосредственно перед перечислением не стоит знак «:», в противном случае следует конкретизировать только первый размер в перечислении.

ООО «СК «Возрождение» в первой части заявки по поз. «Плиты минераловатные» представило: «Номинальные размеры плит длина*ширина*толщина: 1000*500*30».

Таким образом, участником по поз. «Плиты минераловатные» представлены сведения, не соответствующие требованиям документации электронного аукциона.

Заказчиком по поз. «Гвозди строительные» установлено:

Заказчиком по поз. «Гвозди строительные» установлено требование: гвозди «*круглые/трефовые*», условный диаметр стержня диапазон «*2,5-1,8*», при этом Заказчиком установлено соответствие ГОСТ 4028-63 «Гвозди строительные. Конструкция и размеры».

В первой части заявки ООО «СК «Возрождение» по поз. «Гвозди строительные» указано «гвозди круглые / *трефовые*», «Условный диаметр стержня диапазон 1,8-2,5 мм (т.е. 1,8, 2,0 и 2,5 согласно ГОСТ», «Соответствие требованиям государственных стандартов ГОСТ 4028-63»).

Согласно ГОСТ 4028-63 «Гвозди строительные. Конструкция и размеры» Таблицей 2 данного ГОСТа установлен условный диаметр стержня для круглых и *трефовых* гвоздей. Диаметр 1,8 мм для *трефовых* гвоздей не предусмотрен.

П.2. Конструкция и размеры гвоздей **с конической головкой** должны соответствовать указанным на черт.2-4 и в табл.2.

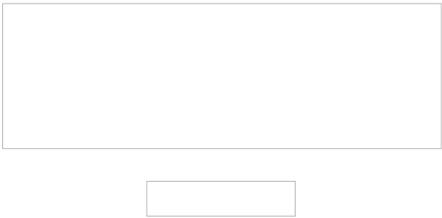
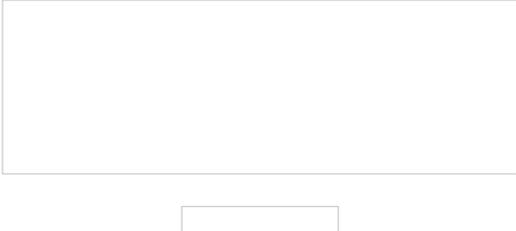
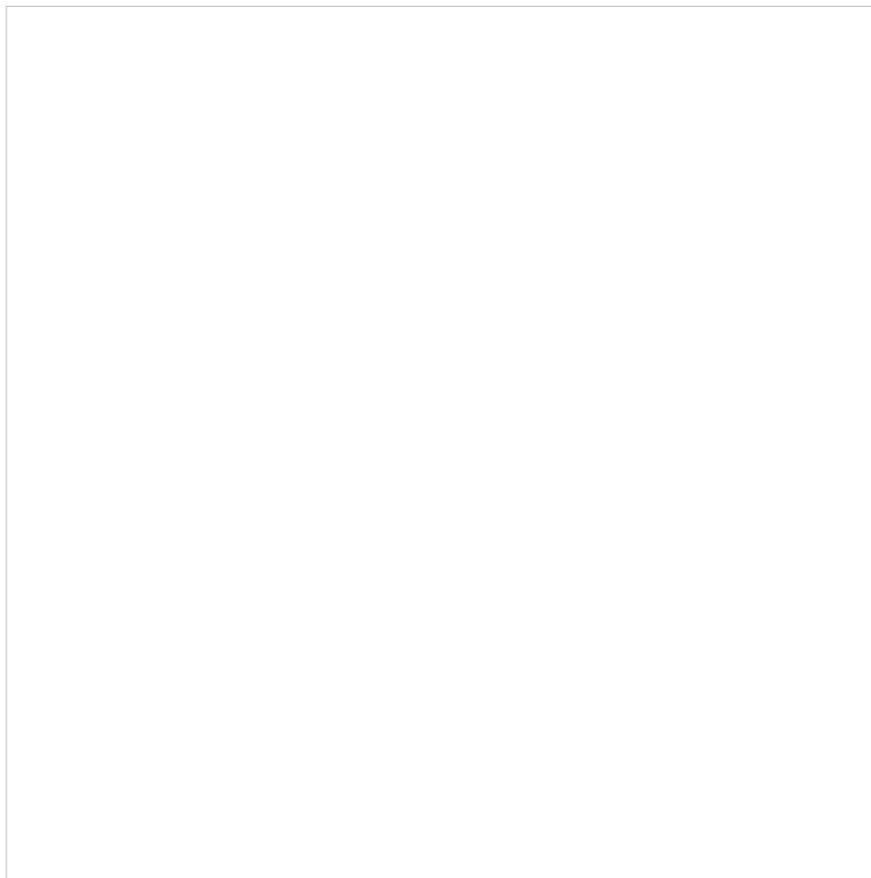
Черт.2. Гвозди круглые 	Черт.3. Гвозди <i>трефовые</i> 
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Таблица 2



Таким образом, участником по поз. «Гвозди строительные» представлены сведения, не соответствующие требованиям документации электронного аукциона.

По результатам внеплановой проверки Комиссией УФАС России по КК было установлено, что согласно протоколу №0118300003818000118-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 26.10.2018г. заявки №87, 159, 234, 171, 255, 140 отклонены по аналогичным основаниям.

Установленное Заказчиком по поз. «Гвозди строительные» требование к товару гвозди строительные круглые /трефовые «условный диаметр стержня диапазон» противоречит нормам Закона о контрактной системе.

При формировании заявки на участие в электронном аукционе данное требование может вводить участников закупки в заблуждение и препятствовать корректному определению значений показателей, так как участник закупки не может указать конкретный показатель товара, а также проверить, имеется ли у него в наличии соответствующий товар с требуемыми Заказчику характеристиками и сможет ли в дальнейшем участник обеспечить выполнение контракта.

Фактически, указав в аукционной документации требование к товару «условный диаметр стержня диапазон», Заказчик установил конкретные показатели и характеристики данного требования к гвоздям круглым и одновременно гвоздям трезовым, что не позволяет определить соответствие закупаемого товара установленным Заказчиком требованиям.

Таким образом, данной требование установлено Заказчиком в нарушение

положений [п.1\), п.2\) ч.1, ч.2 ст.33, п.1\) ч.1 ст.64](#) Закона о контрактной системе и может повлечь ограничение количества участников закупки.

Таким образом, в действиях Заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 КоАП.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СК «Возрождение» необоснованной.
2. По результатам внеплановой проверки признать в действиях Заказчика - МОБУ СОШ №1 имени Героя России Н.В. Ростовского города Лабинска Лабинский район нарушение ч.3 ст.7, [п.1\), п.2\) ч.1, ч.2 ст.33, п.1\) ч.1 ст.64](#) Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что Заказчику – МОБУ СОШ №1 имени Героя России Н.В. Ростовского города Лабинска Лабинский район, уполномоченному органу - администрации МО Лабинский район КК (аукционной комиссии) выдано предписание №647 по делу ЭА-1910/2018 от 08.11.2018, повторно предписание не выдавать.
4. Повторно материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства не передавать.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.