

Дело № 1фз-21

029/06/69-21/2021

Заказчик (единая комиссия):

ФГБУЗ «Центральная медико-санитарная часть № 58 Федерального медико-биологического агентства»

164502, Архангельская обл., г. Северодвинск, ул. Кирилкина, д. 4

E-mail: snab6@med58.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулоч, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "Спецмед"

347810 Россия, г.Каменск-Шахтинский Ростовской обл. ул. Горького 85

E-mail: larix5@mail.ru

РЕШЕНИЕ

21 января 2021 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Толстова А.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Кузнецова Е.Н. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее -

ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Боева И.А. (доверенность от 11.01.2021);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направили.

УСТАНОВИЛА:

14 января 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Спецмед" (далее - Заявитель) на действия заказчика - ФГБУЗ «Центральная медико-санитарная часть № 58 Федерального медико-биологического агентства» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий в 2021 году (извещение № № 0324100001120000235).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии в связи с признанием заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника закупки ООО "Спецмед" не соответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Заказчик предоставил объяснения по жалобе от 23.12.2020 № 02-06-2482.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

22.12.2020 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324100001120000235 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку медицинских изделий в 2021 году (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 797 943,70 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 13.01.2021 заявка ООО "Спецмед" признана несоответствующей требованиям документации об аукционе по следующему основанию: «по результатам рассмотрения вторых частей, заявка участника № 201 признается несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе (п.9 информационной карты - содержание 2 частей заявки (п..4 п.п 4) в соответствии с п. 1 ч. 6 ст.69 Закона о контрактной системе, ввиду несоответствия представленных

документов и информации требованиям, установленным документацией аукциона. Заявка ООО "СПЕЦМЕД" (347810, РОСТОВСКАЯ ОБЛ., г. КАМЕНСК-ШАХТИНСКИЙ, УЛ ГОРЬКОГО, ДОМ 85) содержит Регистрационное удостоверение ФСР 2009/05773 от 13.10.2009 на предлагаемый к поставке комплект белья из нетканого полотна кардиоваскулярный одноразовый стерильный, информация из которого не соответствует требованиям установленным в Сведениях о товаре аукционной документации (п.3).».

Пунктом 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» определено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 указанного Федерального закона, или копии этих документов.

В пункте 4 части 9 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе:

«4) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе: *требуется*

- копию регистрационного удостоверения медицинских изделий или информация о реквизитах регистрационного удостоверения».

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что заявка участника ООО "СПЕЦМЕД" была признана несоответствующей в связи с тем, что в составе заявки было предоставлено Регистрационное удостоверение от 13.10.2019 №ФСР 2009/05773 (далее – РУ от 13.10.2019) на комплект белья из нетканого полотна кардиоваскулярный одноразовый, стерильный «Ларикс» по ТУ 9398-028-27221798-2009 в составе: простыня с прорезью и перинеальным покрытием 2000-2500 мм; грудная простыня с инцизной пленкой 2500(2000)*3000 мм; покрытие для стола 1500*2000 мм; чехол для инструментального стола 800*1450 мм; простыня 1500*1750 мм; бахилы хирургические, адгезивная лента 100*500 мм; салфетка впитывающая 330*330 мм, уточненные данные из которого не соответствуют требованиям, установленным документацией об аукционе, а именно: пункту 3 таблицы раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта».

Как следует из материалов дела, участником аукциона ООО "СПЕЦМЕД" во второй части заявки предоставлено по пункту 3 таблицы раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» два Регистрационных удостоверения - РУ от 13.10.2019 и №ФСР 2010/08335 от 06.04.2020 (далее – РУ от 06.04.2020).

По мнению Заявителя, «пункт №3 «Комплект белья из нетканого полотна кардиоваскулярный одноразовый, стерильный» по своему составу был доукомплектован изделием из дополнительного регистрационного удостоверения, зарегистрированный в установленном порядке и разрешенных к применению Росздравнадзором РФ».

Проанализировав материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

Из первой части заявки №201 участника аукциона ООО "СПЕЦМЕД" по пункту 3 таблицы раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» следует:

«

**№ Наименование
товара**

Описание

Неизменяемая часть КТРУ:*

Набор стерильных предметов белья, предназначенных для использования при осмотре пациента или проведении медицинских процедур. В состав набора могут быть включены предметы одежды для врача и/или пациента, используемые во время осмотра пациента или проведения медицинских процедур. Это изделие одноразового использования.

Дополнитель

Дополнительные характеристики:**

Набор медицинский хирургический одноразовый стерильный (для операций аортокоронарного шунтирования). а составе: простыня для ограничения операционного поля 180/260x310 см с отверстием 32x40 см с инцизионной пленкой и карманами - 1 шт, чехол на инструментальный стол 140x80 см - 1 шт, простыня на операционный стол 180x140 см - 1 шт, простыня для ограничения операционного поля 260x180 см с U-образным вырезом 20x100 см с адгезивным краем вокруг и перинеальным покрытием - 1 шт, простыня на операционный стол 180x145см - 1 шт, бахил для пациента (чехол защитный) 35x20 см - 2 шт, держатель для шнура (фиксатор операционный) 1,2x30см -1шт, Адгезивная лента (лента операционная) 12x50 - 2 шт, салфетка

3 Комплект белья из нетканого полотна кардиоваскулярный одноразовый, стерильный

хирургическая 30x30 см - 3 шт. Простыни для ограничения операционного поля изготовлены из 3-х слойного материала суммарной плотностью 90 г/м², состоящего из впитывающего слоя, влагонепроницаемого слоя и защитного слоя: первый слой-впитывающий нетканый материал, состоящий из волокон вискозы 90% и полиэфира 10% плотностью 35 г/м²; второй слой- влагонепроницаемый пленочный материал плотностью 40 г/м²; третий слой- защитный нетканый материал состоящий из волокон полипропилена плотностью 15 г/м². Простыни на операционный стол изготовлены из 2-х слойного материала суммарной плотностью 81г/м² состоящего из впитывающего слоя и влагонепроницаемого слоев: первый слой-впитывающий нетканый материал, состоящий из волокон вискозы 90% и полиэфира 10% плотностью 35 г/м²; второй слой- влагонепроницаемый пленочный материал толщиной 45 мкм и плотностью 46 г/м². В простыню для ограничения операционного поля 180/260x310 см с отверстием 32x40 см встроена гипоаллергенная инцизионная пленка, которая изготовлена из полиэфира, толщиной 0,025 мм. для проведения оперативных вмешательств на любых поверхностях тела, включая рельефные. пропускает кислород и влагу наружу, «дышит», обладает хорошей растяжимостью и адгезией к краям раны, не содержит латекса. В простыне встроены впитывающий элемент, размером 50x140см и карманы полиэтиленовые, трехсекционные толщиной 60 мкм. Простыня для ограничения операционного поля 260x180 см с U-образным вырезом 20x100 см имеет встроенное перинеальное покрытие с адгезивным краем. Все простыни имеют ровные края, во избежание отрыва частиц материала и попадания их в операционное поле. Материал простыней не имеет дефектов, части полотна соединяются друг с другом герметично, нет наличия швейной прострочки. Адгезивный край заканчивается полосой свободной от клейкого вещества, шириной 0,5 см, что позволяет избежать прилипания перчаток к адгезивному краю при раскладывании белья. Чехол на инструментальный стол изготовлен из полиэтилена высокой прочности толщиной 60 мкм с впитывающей зоной из мягкого нетканого материала сетчатой структуры продольно-поперечного формования, состоящего из вискозы 90% и полиэфирных волокон 10%, плотностью 60 г/м², с высокой впитываемостью и минимальным ворсоотделением, имеет специальное телескопическое сложение с отворотом для размещения рук при надевании его на стол. Салфетки хирургические изготовлена из мягкого нетканого материала сетчатой структуры продольно-поперечного формования, состоящего из вискозы 90% и полиэфирных волокон 10%, плотностью 60 г/м², с высокой впитываемостью и

минимальным ворсоотделении. Фиксатор операционный размером 1,2х30 см изготовлен в виде двусторонней клеящей ленты с застежкой, состоит из двух прочных самоклеящихся лент. Лицевая сторона одной из лент покрыта петлями из полиамидных монопонтей, а лицевая сторона другой – петлями из монопонтей с боковым разрезом, то есть крючками (лента петельная и лента крючковая). При соединении двух лент крючки входят в петли и происходит быстрое и прочное сцепление. Лента операционная плотностью 42 г/м², на которую нанесен адгезивный слой – полоса гипоаллергенного медицинского клея для обеспечения плотной фиксации ленты к телу пациента, адгезивный край закрыт специальной бумажной полоской с элементом для легкого удаления перед применением, липкий край не вызывает мацерацию кожи и не отслаивается при намокании. Чехол защитный (на ногу) на ногу изготовлен из нетканого полипропиленового 4-х слойного материала технологии СММС, плотностью 42 г/м². На изделиях нанесена специальная маркировка (стрелочки, рисунки) для указания направления безопасного (асептического) процесса раскладывания белья. Упаковка индивидуальная, двойная. Набор сложен специальным образом, для безопасного и асептического раскрытия усилиями одного человека. Наружная упаковка имеет форму пакета. Внутренняя упаковка имеет форму конверта и позволяет развернуть содержимое на поверхности стола, не нарушая стерильности. На внутренней упаковке нанесена информация, содержащая артикул производителя и номер партии, срок годности, схематическое изображение изделия, с указанием названия каждого наименования товара, входящего в состав набора, данные о производителе. Каждое наименование товара, входящее в состав набора, подтверждено наличием действующего регистрационного удостоверения. Изделие соответствует стандарту ГОСТ EN 13795-1-2011, ГОСТ EN 13795-2-2011, ГОСТ EN 13795-3-2011.

Товарный знак отсутствует. Страна происхождения: Российская Федерация

».

Согласно второй части заявки №201 ООО "СПЕЦМЕД" предложил по пункту 3 таблицы раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» два регистрационных удостоверения - РУ от 13.10.2019 и РУ от 06.04.2020.

В РУ от 13.10.2019 указан комплект белья из нетканого полотна кардиоваскулярный одноразовый, стерильный, в который входят не все позиции, установленные документацией об аукционе, а также размеры описанного в РУ от 13.10.2019 белья

не совпадают с размерами, указанными в пункте 3 таблицы раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе и размерами белья, предложенными участником закупки ООО "СПЕЦМЕД" в первых частях заявок.

В РУ от 06.04.2020 указан, в том числе, «комплект белья хирургического кардиоваскулярного для протезирования клапанов – КБХпк:

- простыня – 1 шт.;

- салфетка – 4 шт.;

- чехол – 2 шт.».

Указанный в РУ от 06.04.2020 комплект белья входят не все позиции, установленные в пункте 3 таблицы раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе.

Следовательно, заявка ООО "СПЕЦМЕД" не соответствует требованиям пункта 4 части 9 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе», аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены указанной статьей ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии с частью 6 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе» определено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 указанного Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона.

Следовательно, единая комиссия, созданная Заказчиком, правомерно признала заявку участника закупки ООО "СПЕЦМЕД" несоответствующей.

Таким образом, довод заявителя является необоснованным.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99

ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Спецмед" необоснованной.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии А.А. Толстова

Е.Н. Кузнецова