

03 декабря 2010 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Тыченко Г.Н. – руководитель Сахалинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Могилевкин А.Г. – заместитель руководителя Сахалинского УФАС России;

Рудакова А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии:

Монастыревой О.М. – представителя ООО «Дельта Индустрия»;

Яковлева А.В. – представителя комитета по управлению муниципальной собственностью Углегорского муниципального района,

рассмотрев дело № 288/10-к о нарушении комитетом по управлению муниципальной собственностью Углегорского муниципального района (далее – заказчик) положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого конкурса на выполнение работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования на 2011 год. (Нормативное содержание участков автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности Углегорского муниципального района в 2011 году)»,

#### УСТАНОВИЛА:

26 ноября 2010 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба ООО «Дельта Индустрия» (далее также – заявитель) о признании заказчика нарушившим законодательство о размещении заказов при проведении вышеуказанного конкурса.

По мнению заявителя, заказчиком выбран неверный способ размещения заказа путем открытого конкурса, так как работы по предмету конкурса, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236-р, относятся к коду 4500000, поэтому должны проводиться путем открытого аукциона.

Представитель комитета по управлению муниципальной собственностью Углегорского муниципального района А.В. Яковлев с доводами жалобы не согласился, пояснив, что внесенные в конкурсную документацию изменения, а именно: такой вид работ, как «Восстановление дорожных покрытий», не позволяют провести данный размещаемый заказ в форме открытого аукциона.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

Муниципальным заказчиком – Комитетом по управлению муниципальной собственностью Углегорского муниципального района был объявлен открытый конкурс по предмету: «Выполнение работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования на 2011 год. (Нормативное содержание участков автомобильных дорог общего пользования, находящегося в собственности Углегорского муниципального района в 2011 году)». Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 44 768 281 руб.

Извещение о проведении открытого конкурса опубликовано в газете «Углегорские новости» от 23.11.2010 № 94, размещено на официальном сайте Сахалинской области по размещению заказов [www.gz.adm.sakhalin.ru](http://www.gz.adm.sakhalin.ru) 23.11.2010.

Конкурсная документация по предмету торгов утверждена 22.11.2010 председателем КУМС Углегорского муниципального района А.В. Яковлевым.

Состав Единой (конкурсной, котировочной, аукционной) комиссии по размещению муниципального заказа для нужд Углегорского муниципального района утвержден распоряжением председателя КУМС Углегорского муниципального района А.В. Яковлева от 01.02.2010 № 1-р.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, осуществив в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия признает жалобу заявителя обоснованной по следующим основаниям.

Согласно ч. 3 ст. 10 Закона о размещении заказов решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями данного закона.

Согласно ч. 4 ст. 10 Закона о размещении заказов размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации. В случае, если товары, работы, услуги включены в указанные перечни, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для государственных или муниципальных нужд путем проведения конкурса не допускается.

Перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236-р (далее – Перечень). В указанном Перечне использованы коды Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) ОК 004-93 (далее – ОКДП ОК 004-93).

Работы по предмету конкурса относятся к подгруппе 4540375 «Текущий ремонт и содержание дорог», которая входит в группу 4540040 «Устройство дорожных оснований и покрытий», а в целом относится к классу 4500000 «Услуги строительные и объекты строительства», включенный в состав Перечня.

В силу ч. 4.1 ст. 10 Закона о размещении заказов размещение заказа на выполнение работ по строительству,

реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, в том числе автомобильных дорог, временных построек, киосков, навесов и других подобных построек, для государственных или муниципальных нужд осуществляется путем проведения открытого аукциона в электронной форме. Размещение заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, осуществляется путем проведения конкурса или открытого аукциона в электронной форме.

Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесенных изменениях в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены следующие понятия:

- искусственные дорожные сооружения - сооружения, предназначенные для движения транспортных средств, пешеходов и прогона животных в местах пересечения автомобильных дорог иными автомобильными дорогами, водотоками, оврагами, в местах, которые являются препятствиями для такого движения, прогона (зимники, мосты, переправы по льду, путепроводы, трубопроводы, тоннели, эстакады, подобные сооружения);

- капитальный ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги и не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги;

- ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги;

- содержание автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Поскольку в силу ч. 4.1 ст. 10 Закона о размещении заказов путем проведения открытого конкурса возможно выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, а работы по предмету конкурса под указанные исключения не подпадают, и, более того, входят в Перечень, следовательно, размещение данного заказа должно осуществляться исключительно в форме открытого аукциона.

Таким образом, поскольку был выбран неверный способ размещения заказа, Комиссия признала муниципального заказчика нарушившим ч.ч. 3, 4 ст. 10 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь чч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

#### **РЕШИЛА:**

1. Жалобу ООО «Дельта Индустрия» признать обоснованной.
2. Признать муниципального заказчика нарушившим ч.ч. 3, 4 ст. 10 Закона о размещении заказов.
3. Выдать муниципальному заказчику обязательное для исполнения предписание об аннулировании торгов.
4. Передать материалы настоящей внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Сахалинского УФАС

России для решения вопроса о возбуждении административного производства по факту нарушения Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.