РЕШЕНИЕ № 24-18/ов-т

о признании жалобы необоснованной

6 апреля 2018 года г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. -заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
2. -начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. -старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии;

в присутствии:

-представитель Л.. (доверенность от 27.02.2018 № 64АА 2322846);

-директор ООО «ТорГрупп»;

-представитель ООО «ТорГрупп» (доверенность от 06.04.2018);

-представитель Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Саратовской области (доверенность №61д от 19.03.2018),

рассмотрела жалобу Л.на действия организатора торгов – ООО «ТорГрупп» при проведении открытого аукциона по реализации арестованного имущества по извещению № 080218/19157732/03: нежилое здание-гараж, общей площадью 27,6 кв.м., расположенное по адресу: г. Саратов, 3-й Дегтярный пр-д, во дворе дома № 24А, кадастровый (или условный) номер <...> :48:050393:520 (Лот № 2), руководствуясь ст. 18.1, п. 3¹ ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

19.03.2018 в Саратовское УФАС России подана жалоба Л.(далее – Заявитель) на действия организатора торгов – ООО «ТорГрупп» при проведении открытого аукциона по реализации арестованного имущества по извещению №

080218/19157732/03: нежилое здание-гараж, общей площадью 27,6 кв.м., расположенное по адресу: г. Саратов, 3-й Дегтярный пр-д, во дворе дома № 24А, кадастровый (или условный) номер <...> :48:050393:520 (Лот № 2) (далее – Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что заявка Л. была необоснованно отклонена комиссией по рассмотрению заявок на участие в Аукционе.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился, пояснив, что при проведении торгов нормы действующего законодательства нарушены не были.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

14.12.2017 между Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Саратовской области (далее – ТУ Росимущества по Саратовской области) и ООО «ТорГрупп» был заключен договор №10, согласно которому ТУ Росимущества в Саратовской области поручает, а ООО «ТорГрупп» обязуется за оплату оказать от своего имени и по письменным поручениям ТУ Росимущества в Саратовской области услуги по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым представлено право принимать решение об обращении взыскания на имущество, на территории Саратовской области.

На основании договора № 10 от 14.12.2017, поручения ТУ Росимущества Саратовской области №05-Аи/1587 от 23.11.2017, ООО «ТорГрупп» приняло на реализацию арестованное имущество: нежилое здание - гараж, общей площадью 27,6 кв.м., расположенное по адресу: г. Саратов, 3-й Дегтярный пр-д, во дворе дома № 24А, кадастровый (или условный) номер <...> :48:050393:520.

В соответствии с п.4.4.9 договора № 10 от 14.12.2017 к обязанности ООО «ТорГрупп» относится обеспечить возможность подачи заявок на участие в торгах неограниченного круга лиц в пределах времени по адресам, указанным в информационном сообщении, включая обеспечение пропускного режима, а также возможность получения информации о реализуемом имуществе (возможности осмотра имущества, порядка принятия участия в торгах) по контактными телефонам и адресам электронной почты, указанным в информационном сообщении о проведении торгов (сообщении о реализации имущества).

08.02.2018 извещение №080218/19157732/03 о проведении Аукциона было размещено организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru.

Предметом Аукциона по Лоту №2 является право на заключение договора купли-продажи нежилого здания - гаража, общей площадью 27,6 кв.м., расположенного по адресу: г. Саратов, 3-й Дегтярный пр-д, во дворе дома № 24А, кадастровый (или условный) номер <...> :48:050393:520.

Согласно протоколу №1 о результатах работы комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе №8 по реализации арестованного имущества от 14.03.2018 заявка Л. подана в нарушении требований Аукционной документации.

Так, в протоколе указано, что в заявке Л. заверенная копия паспорта претендента

Л.представлена не в полном объеме, в частности отсутствует копия первой страницы паспорта претендента, где определено гражданство. В заявке Л.в описи документов п.3 значится платежный документ с отметкой банка плательщика об исполнении для подтверждения перечисления задатка, тогда как в состав заявки входит чек-ордер от 28.02.2018 г. СБ 8622/4. Все документы, входящие в состав заявки должны быть пронумерованы, прошиты, скреплены печатью и заверены подписью уполномоченного лица Претендента – юридического лица и собственноручно заверены Претендентом – физического лица, в том числе на прошивке с указанием количества прошитых листов, тогда как на прошивке заявки Л.значится количество прошитых страниц. В описи документов (форма №1) указан Л., тогда как представлена заверенная копия паспорта на Л..

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией было установлено следующее.

Согласно п.1.2.1. Аукционной документации к участию в аукционе допускаются юридические и физические лица, представившие оформленные надлежащим образом следующие документы:

-заявку на участие в аукционе по установленной форме № 2 части III документации об аукционе.

-документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе (платежный документ с отметкой банка плательщика об исполнении, для подтверждения перечисления Претендентом установленного задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемого на аукционе имущества).

-опись представленных документов с указанием наименования каждого документа и количества страниц, подписанную претендентом или его уполномоченным представителем с оригинальной печатью юридического лица.

-документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени Претендента.

- декларацию соответствия Претендента п. 5. ст. 449.1 ГК РФ (в свободной форме).

Физические лица предъявляют заверенную в установленном порядке копию паспорта, нотариально заверенную копию свидетельства о присвоении ИНН (при наличии) (при приобретении недвижимого имущества), нотариально заверенное согласие супруга на приобретение имущества (для физического лица при приобретении недвижимого имущества).

В п.1.2.2 Аукционной документации установлены основания к отклонению заявки на участие в аукционе, среди которых:

-представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации;

-представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в аукционной документации, либо они оформлены ненадлежащим образом;

-заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;

-не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счет, указанный в договоре о задатке;

-не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счет, указанный в извещении о проведении аукциона;

-в иных случаях, установленных действующим законодательством.

В соответствии с п. 2 описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации,

Федерации от 08.07.1997г. №828, паспорт состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

В свою очередь, информация – это сведения (сообщения, данные) независимо от формы их предоставления (статья 2 Федерального закона от 27.07.2006г. №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Требование, изложенное организатором Аукциона в извещении на предмет предъявления физическим лицом копии документа, удостоверяющего личность, следует понимать, как обязанность участника представить копию паспорта гражданина Российской Федерации, состоящего из 20 страниц.

Согласно терминологии, установленной в подпункте 23 пункта 3.1 ГОСТ Р. «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», утвержденного приказом Госстандарта от 17.10.2013г. №1185-ст. копия документа - это экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Сведения, содержащие только часть информации документа, являются выпиской из документа.

Комиссией было установлено, что в заявке Л.заверенная в установленном порядке копия паспорта представлена не в полном объеме, в частности отсутствует копия первой страницы паспорта претендента, где определено гражданство претендента.

Таким образом, в заявке Л.отсутствует копия всех страниц паспорта.

При этом, на заседании Комиссии представитель Заявителя пояснил, что сложностей в представлении копии первой страницы паспорта у Заявителя не было.

Относительно того, что в заявке Л.в описи документов п.3 значится платежный документ с отметкой банка плательщика об исполнении для подтверждения перечисления задатка, тогда как в состав заявки входит чек-ордер от 28.02.2018 г. СБ 8622/4 Комиссией было установлено следующее.

В ходе рассмотрения жалобы представители организатора торгов пояснили, что задаток поступил на счет, указанный в извещении о проведении Аукциона. Представители ООО «ТорГрупп» также считают, что чек-ордер, представленный в составе заявки Л., является документом, подтверждающим оплату задатка.

Вместе с тем, представители организатора торгов пояснили, что заявка Л.была отклонена, в том числе по причине указания в описи документов наименования платежного документа, несоответствующего наименованию платежного документа, входящего в состав заявки.

Из п.1.2.2 Аукционной документации следует, что Претендент представляет документы, входящие в состав заявки, заполненные по образцам, представленным в Части III документации об аукционе. Так, в части III Аукционной документации содержится форма №1, которой утверждена опись документов.

В п.4 описи документов (формы №1 части III Аукционной документации) значится: «Платежный документ с отметкой банка плательщика об исполнении для подтверждения перечисления Претендентом установленного задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемого на аукционе имущества», что и было указано в п.4 описи документов в заявке Л.

Однако, Аукционная документация, в частности п.1.2.2 «Инструкция по заполнению заявки, требования к документам, предъявляемым претендентами на участие в аукционе» не содержит сведений о возможности внесения изменений в опись

документов.

При таких обстоятельствах, заявка Л. не могла быть отклонена по данному основанию.

Относительно того, что на прошивке заявки Л. значится количество прошитых страниц, Комиссией было установлено следующее.

Согласно п.1.2.2 Аукционной документации все документы, входящие в состав заявки должны быть пронумерованы, прошиты, скреплены печатью и заверены подписью уполномоченного лица Претендента – юридического лица и собственноручно заверены Претендентом – физического лица, в том числе на прошивке с указанием количества прошитых листов.

При этом, п.1.2.2 Аукционной документации предусматривает отклонение заявки, в случае если Претендентом представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в аукционной документации, либо они оформлены ненадлежащим образом.

Таким образом, Аукционная документация предусматривает отклонение заявки в случае, если документы, а не заявка, оформлены ненадлежащим образом. Аукционная документация не предусматривает отклонение заявки, в случае указания на прошивке заявки количества страниц.

Также Комиссией было установлено, что согласно описи документов: «Л подтверждает, что для участия в открытом аукционе организованным ООО «ТорГрупп» по реализации арестованного имущества лот №2 нежилое здание-гараж, общей площадью 27,6 кв.м., расположенное по адресу: г. Саратов, 3-й Дегтярный пр-д, во дворе дома № 24А, кадастровый (или условный) номер <...> :48:050393:520 направляются ниже перечисленные документы».

Представитель Заявителя не отрицает указание имени «Александр» вместо Александра, поясняет, что данный факт является технической ошибкой.

Таким образом, в заявке содержится противоречивая информация относительно ее подателя.

В связи с чем, довод Заявителя о необоснованном отклонении заявки на участие в Аукционе является необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Л. на действия организатора торгов – ООО «ТорГрупп» при проведении открытого аукциона по реализации арестованного имущества по извещению № 080218/19157732/03: нежилое здание-гараж, общей площадью 27,6 кв.м., расположенное по адресу: г. Саратов, 3-й Дегтярный пр-д, во дворе дома № 24А, кадастровый (или условный) номер <...> :48:050393:520 (Лот № 2), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.