

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-994/2020

03 декабря 2020 г.
Барнаул

Г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия УФАС) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» (ОГРН 1032202269660, ИНН 2201006430) - К<...>. (по доверенности от 01.12.2020);

без участия представителей:

от ООО «ГСМ-Розница-1» (ОГРН 1142225003821, ИНН 2225147550) - уведомлены надлежащим образом;

от АО «Управление производственно-технологической комплектации» (ОГРН 1132223004187, ИНН 2222812448) - уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ГСМ-Розница-1» (вх. № 2014664 от 26.11.2020) на действия заказчика (закупочной комиссии) – ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки ГСМ (горюче-смазочных материалов) для нужд ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» (извещение № 32009674641), в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «ГСМ-Розница-1» (вх. № 2014664 от 26.11.2020) на действия заказчика (закупочной комиссии) – ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки ГСМ (горюче-смазочных материалов) для нужд ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» (извещение № 32009674641).

Из содержания жалобы следует, что 13.11.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» организатором закупки – АО «Управление

производственно-технологической комплектации» (далее АО «УПТК») размещено извещение № 32009674641 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки ГСМ (горюче-смазочных материалов) для нужд ГУП ДХ АК «Южное ДСУ».

Для участия в закупке ООО «ГСМ-Розница-1» подало 2 заявки для участия в закупке по лоту № 1 – Дизельное топливо зимнее для нужд ГУП ДХ АК «Южное ДСУ»; лоту № 2 – Бензин автомобильный АИ-92 для нужд ГУП ДХ АК «Южное ДСУ».

Заявка ООО «ГСМ-Розница-1» по лоту № 1 отклонена с формулировкой «Непредставление обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки, а именно:

В нарушение требований документации, наименование товара, конкретные показатели товара, не соответствуют значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме (наименование производителя товара предоставляются по форме № 2 раздела 22 извещения «Конкретные показатели товара соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением»).

Заявитель полагает, что протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1911708 от 24.11.2020 содержит лишь общие формулировки о причинах отклонения заявок участников закупки без обоснования принятия такого решения, отсутствует обоснование принятия решения о признании представленных участниками закупки документов несоответствующими и не подлежащими оценке.

На заседании Комиссии представитель заказчика (закупочной комиссии) - ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» нарушение не признала и пояснила, что организатором проведения запроса котировок являлось АО «Управление производственно- технологической комплектации», на основании Соглашения №101 о комплексном абонентском правовом обслуживании от 10.08.2020 года, заключенное между ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» и АО «УПТК». Подготовка документации, извещения и проекта договора по проведению запроса котировок на поставку ГСМ (извещение № 32009674641), осуществлена АО «УПТК» на основании представленной заявки от заказчика - ГУП ДХ АК «Южное ДСУ».

13.11.2020 на электронно-торговой площадке «RTS-tender» и в Единой информационной системе размещены сведения о закупке №32009674641, предметом которой являлась поставка ГСМ для нужд ГУП ДХ АК «ЮЖНОЕ ДСУ».

Положение «О закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» от 17.11.2020г (далее – Положение о закупке) является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках)

Раздел 3.7 Положения «О закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» от 17.11.2020г определяет общие требования к оформлению протокола закупки.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1911708 от 24.11.2020 заявка ООО «ГСМ-Розница-1» по лоту №1 отклонена в связи с тем, что Форма №2, являющаяся приложением к котировочной заявке ООО «ГСМ-Розница-1» в своем составе содержала строку «Сорт топлива» и его характеристику - не ниже значения «С». Для зимнего дизельного топлива данный показатель не характерен, ввиду чего представленные характеристики товара в полном объеме не соответствовали требованиям документации о закупке.

При принятии решения об отклонении заявки ООО «ГСМ-Розница-1» закупочная комиссия руководствовалась Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ и Положением о закупке ГУП ДХ АК «Южное ДСУ».

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

13.11.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» организатором закупки – АО «Управление производственно-технологической комплектации» размещено извещение № 32009674641 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки ГСМ (горюче-смазочных материалов) для нужд ГУП ДХ АК «Южное ДСУ», лот № 1 – Дизельное топливо зимнее для нужд ГУП ДХ АК «Южное ДСУ»; лот № 2 – Бензин автомобильный АИ-92 для нужд ГУП ДХ АК «Южное ДСУ».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;

б) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» утверждено Положение «О закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» от 17.11.2020г.

Согласно пункту 3.7.1.3 раздела 3.7. Положения о закупке установлены требования к отклонению заявок на участие в закупке (в случае если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок), с указанием, в том числе:

1) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

2) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

Пунктом 14.4.6 раздела 14. Положения о закупке по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме комиссия оформляет итоговый протокол, в котором должна содержаться информация, предусмотренная с пунктом 3.7.2 Положения. Указанный протокол составляется и подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии в день подведения итогов.

В соответствии с подпунктом 3.7.2.4 пункта 3.7.2 раздела 3.7. Положения о закупке протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее – итоговый протокол), должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок и возможность их отклонения), с указанием, в том числе:

1) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

2) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такая заявка.

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что приложение к котировочной заявке ООО «ГСМ-Розница-1» по Форме №2 содержит строку «Сорт топлива» и его характеристику - не ниже значения «С».

Из пояснений представителя заказчика следует, что для зимнего дизельного топлива данный показатель не характерен, зимний сорт топлива применяется при температурах

не ниже -20°C, что соответствует значению «F».

Таким образом, представленные характеристики товара не соответствовали требованиям документации о закупке.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1911708 от 24.11.2020 заявка ООО «ГСМ-Розница-1» отклонена в связи с нарушением требований документации, наименование товара, конкретные показатели товара, не соответствуют значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме (наименование производителя товара предоставляются по форме № 2 раздела 22 извещения «Конкретные показатели товара соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением»).

Таким образом, в действиях закупочной комиссии – ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» не нарушены требования, предусмотренные Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГСМ-Розница-1» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>