ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Оренбургской области

Адрес места нахождения: г.Оренбург, ул.Краснознаменная, 22

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

14.10.2021 № 9039

На № _____ от _____

Директору ГБУСО «Сакмарский психоневрологический интернат»

А.Н. Хвостову

461443, Сакмарский район, с.Никольское, ул. Почтовая, 4

ipnsk@mail.orb.ru

ИП Семиеновой Е.В.

460021, г.Оренбург, пр.Майский, д.2, кв.47

elenasemienova@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-56-08-06-170/2021

14 октября 2021 г. г. Оренбург

В соответствии с п. 5 ч. 15 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. «б» ч.13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила) и на основании Приказа Оренбургского УФАС России № 116-п от 08.10.2021г., Инспекцией Оренбургского УФАС России по осуществлению внеплановых проверок в составе:

Председателя Инспекции: Быховца И.А., Членов Инспекции: Абдуллиной Р.Р., Дусаева Д.К.,

В присутствии: представителя ГБУСО «Сакмарский психоневрологический интернат» - Китовой Е.В. по доверенности,

представители ИП Семиеновой Е.В. на рассмотрение не явились, о дате, времени и месте рассмотрения дела извещены, ходатайств не заявляли,

рассмотрев обращение ГБУСО «Сакмарский психоневрологический интернат» (вх. № 10014 от 07.10.2021 г.) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП Семиеновой Е.В. (ИНН: 561020082735) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта на поставку картофеля продовольственного (номер извещения 0853500000320012122),

УСТАНОВИЛА:

07.10.2021 года в Оренбургское УФАС России поступило обращение ГБУСО «Сакмарский психоневрологический интернат» (вх. № 10014 от 07.10.2021 г.) (далее – Заказчик, Заявитель) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП Семиеновой Е.В. (ИНН: 561020082735) (далее – Поставщик, индивидуальный предприниматель) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта на поставку картофеля продовольственного (номер извещения 0853500000320012122).

Уведомлением по делу № РНП-56-08-06-170/2021 от 11.10.2021 г. заседание Инспекции Оренбургского УФАС России по рассмотрению обращения было назначено на «14» октября 2021 г. в 12 часов 40 минут. «14» октября 2021 г. в 12 часов 40 минут представитель ИП Семиеновой Е.В. на рассмотрение дела не явился, письменные пояснения не предоставил, ходатайств не заявлял.

В соответствии с ч. 1 ст. 75 АПК РФ, письменными доказательствами являются содержащие сведения об обстоятельствах, имеющих значение для дела, договоры, акты, справки, деловая корреспонденция, иные документы, выполненные в форме цифровой, графической записи или иным способом, позволяющим установить достоверность документа.

В соответствии с ч. 3 ст. 75 АПК РФ документы, полученные посредством факсимильной, электронной или иной связи, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также документы, подписанные электронной подписью в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, допускаются в качестве письменных доказательств в случаях и порядке, которые предусмотрены настоящим Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или договором.

Согласно ч. 1 ст. 165.1 Гражданского Кодекса РФ **з**аявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю. Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

В соответствии с п. 63 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 года N 25 "О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" с учетом положения п. 2 ст. 165.1 ГК РФ юридически значимое сообщение, адресованное гражданину, осуществляющему предпринимательскую деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (далее - индивидуальный предприниматель), или юридическому лицу, направляется по адресу, указанному соответственно в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей или в едином государственном реестре юридических лиц либо по адресу, указанному самим индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом.

При этом необходимо учитывать, что гражданин, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо несут риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по адресам, перечисленным в абзацах первом и втором настоящего пункта, а также риск отсутствия по указанным адресам своего представителя. Гражданин, сообщивший кредиторам, а также другим лицам сведения об ином месте своего жительства, несет риск вызванных этим последствий (пункт 1 статьи 20 ГК РФ). Сообщения, доставленные по названным адресам, считаются полученными, даже если соответствующее лицо фактически не проживает (не находится) по указанному адресу.

Уведомление о дате, времени и месте рассмотрения дела было направлено ИП Семиеновой Е.В. по адресу электронной почты - elenasemienova@mail.ru , указанному на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru в разделе «Единый реестр участников закупки» и в муниципальном контракте № 32012122 от 21.12.2020 г.,

Инспекцией Оренбургского УФАС России учтено, что обязанность по просмотру электронной почты лежит на ИП Семиеновой Е.В.

Доказательств того, что адрес электронной почты - elenasemienova@mail.ru - заблокирован, и у индивидуального предпринимателя существует иной адрес электронной почты, в материалы дела не представлено.

Адрес электронной почты elenasemienova@mail.ru, указанный в регистрационных данных ИП Семиеновой Е.В. единой информационной системы в сфере закупок является достоверным, поскольку при регистрации заказчика в единой информационной системе в сфере закупок и при размещении закупки производится процедура идентификации участника, в том числе посредством ЭЦП.

Кроме того, адрес электронной почты elenasemienova@mail.ru согласован сторонами в государственном контракте № 32012122 от 21.12.2020 г. Для того, чтобы достоверно установить принадлежность адреса электронной почты стороне переписки, достаточно согласовать этот адрес в реквизитах сторон договора или иного соглашения

Следовательно, Оренбургским УФАС России были предприняты все возможные меры к уведомлению ИП Семиеновой Е.В. о дате, времени и месте рассмотрения дела, однако по обстоятельствам, зависящим от него самого, адресат с уведомлением о назначении даты рассмотрения дела не ознакомился. Следовательно, исходя из положений ч. 1 ст. 165.1 Гражданского Кодекса РФ, ИП Семиенова Е.В. о дате рассмотрения дела уведомлено.

Таким образом, Оренбургским УФАС России считается соблюденным порядок уведомления лица о дате, времени и месте рассмотрения дела.

На основании вышеизложенного, Инспекция Оренбургского УФАС России полагает возможным рассмотреть дело в отсутствие представителя ИП Семиеновой Е.В.

Инспекция Оренбургского УФАС России, рассмотрев материалы внеплановой проверки, заслушав приведенные доводы, установила следующее:

24.11.2020 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке было размещено извещение и документация об аукционе в электронной форме на поставку картофеля продовольственного (номер извещения 0853500000320012122).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 602 368,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 10.12.2020 №0853500000320012122-3 победителем электронной процедуры признана ИП Семиенова Е.В. с предложением о цене муниципального контракта 355 397,12 рублей.

21.12.2020 г. между ИП Семиеновой Е.В. и ГБУСО «Сакмарский психоневрологический интернат» заключен гражданско-правовой договор
№ 32012122 от 21.12.2020 г на поставку картофеля продовольственного (далее - Договор).

Согласно разделу 1 Договора установлено следующее:

«1.1.Поставщик обязуется передать в собственность картофель продовольственный (далее - Товар) Заказчику в обусловленный настоящим Контрактом срок, согласно Спецификации (Приложение N 1 к настоящему Контракту) и Техническому заданию (Приложение N 2 к настоящему Контракту), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

1.2. Наименование и количество поставляемого Товара указаны в Спецификации (Приложение N 1 к настоящему Контракту). Функциональные, технические и качественные характеристики Товара установлены в Техническом задании (Приложение N 2 к настоящему Контракту).».

Согласно разделу 3 Договора:

«3.1. Товар Заказчику поставляется партиями в соответствии с условиями настоящего контракта. Количество Товара в каждой партии определяется на основании Заявки Заказчика на поставку Товара. Заказчик направляет Заявки в пределах срока, установленного настоящим пунктом. При этом направление Заявок за пределами срока, установленного настоящим пунктом, не допускается. Поставка Товара на основании не подписанной Заказчиком Заявки не допускается.

Заявка направляется Заказчиком не позднее, чем за 3 (три) календарных дня до предполагаемой поставки Товара в пределах срока, установленного пунктом 11.1,но не ранее 01.01.2021г. настоящего контракта.

Поставка Товара осуществляется по заявкам Заказчика в течение 3 (трех) рабочих дней со дня отправки заявки Заказчиком.

3.2. Поставка Товара по Заявке осуществляется Поставщиком по адресу: 461443,Оренбургская область, Сакмарский район, с. Никольское, ул.Почтовая,4.»

Согласно обращению Заказчика, представленным материалам дела, по состоянию на 28.06.2021 Поставщик исполнил контракт на сумму 145 810,24 рублей, что составляет 58%.

При этом, в адрес Поставщика по электронной почте, указанной в Договоре, были направлены следующие заявки на поставку картофеля продовольственного: № 12 от 13.01.2021 г., № 22 от 18.01.2021 г., № 29 от 19.01.2021 г., № 32 от 19.01.2021 г., № 41 от 20.01.2021 г., № 50 от 22.01.2021 г. , № 54 от 25.01.2021 г., № 59 от 26.01.2021 г., № 62 от 27.01.2021 г., № 63 от 28.01.2021 г., № 80 от 05.02.2021 г., № 86 от 08.02.2021 г, № 121 от 16.02.2021 г., № 177 от 16.03.2021 г., № 204 от 19.03.2021 г., № 213 от 26.03.2021 г., № 217 от 24.03.2021 г., № 230 от 26.03.2021 г., № 244 от 31.03.2021г., № 263 от 06.04.2021 г., № 289 от 15.04.2021 г., № 302 от 21.04.2021 г. В нарушение обязательств по Договору, Поставщик с января 2021 г. допускал просрочки поставок Товара, а затем, начиная с марта 2021 г., вообще прекратил поставки. Таким образом, сумма исполнения обязательств Поставщиком составила 145 810,24 (Сто сорок пять тысяч восемьсот десять) руб. 24 коп.

Заказчиком проведена претензионная работа, в адрес Поставщика направлены следующие претензии:

требование (претензия) от 26.01.2021 г. № 58;

требование (претензия) от 05.04.2021 г. № 259;

требование (претензия) от 23.04.2021 г. № 308.

Представитель заказчика пояснил, что до настоящего времени данные требования Поставщиком не исполнены, обоснованный ответ не получен.

Согласно п. 11.2 Договора «11.2. Расторжение настоящего контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны от исполнения настоящего контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. При этом факт подписания Сторонами соглашения о расторжении настоящего контракта не освобождает Стороны от обязанностей урегулирования взаимных

расчетов.».

Согласно п. 11.3 Договора «11.3. Информация о Поставщике, с которым договор был расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом N 44-ФЗ порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).».

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

28.06.2021 г. Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (исх. № 560 от 28.06.2021 г.) в связи с нарушением ИП Семиеновой Е.В. существенных условий Договора.

29.06.2021 г. решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено Заказчиком в Единой информационной системе.

01.07.2021 г. решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было направлено Заказчиком посредством Почты России в адрес ИП Семиеновой Е.В. Доказательства отправки в материалы дела представлены.

05.08.2021 г. решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было возвращено в адрес Заказчика в связи с неудачной попыткой вручения. Доказательства получения решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (исх. № 560 от 28.06.2021 г.) Заказчиком в материалы дела также представлены.

В соответствии с ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

При расторжении контракта заказчиком соблюдена процедура, предусмотренная ч. 12 ст. 95, ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Таким образом, учитывая положения ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе, 16.08.2021 г. решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступило в силу.

Согласно ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе, информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут, в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Как следует из материалов дела, ИП Семиенова Е.В. уклонилась от исполнения гражданско-правового договора № 32012122 от 21.12.2020 г на поставку картофеля продовольственного в установленные сроки. Доказательств, свидетельствующих о невозможности исполнения условий указанного контракта, представлено не было.

Участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, осуществляет такими действиями свою предпринимательскую деятельность.

Принимая решение об участии в закупке и подавая соответствующую заявку, участник несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения

им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Таким образом, подавая заявку на участие в закупке, лицо, ее подающее, должно осознавать наступление определенных последствий своих действий, в том числе и наступление неблагоприятных для него последствий.

Кроме того, согласно части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе, заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Реализуя указанный принцип, заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Одним из таких средств, обеспечивающих заказчикам возможность достижения «заданных результатов», является ведение реестра недобросовестных поставщиков, в который включается информация об участниках закупок, нарушивших существенные условия контракта.

Участие таких лиц в последующих закупках не позволит заказчикам с оптимальными издержками добиться «заданных результатов», приведет к неэффективному расходованию бюджетных средств и нарушению конкуренции.

Исходя из правовой позиции Пленума Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении № 25 от 23.06.2015 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны. По общему правилу части 5 статьи 10 ГК добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

В настоящем случае, ожидаемым и добросовестным поведением Общества явилось бы надлежащее исполнение условий контракта.

Вместе с тем, ИП Семиеновой Е.В. не были предприняты все необходимые и разумные меры с целью исполнения гражданско-правового договора № 32012122 от 21.12.2020 г на поставку картофеля продовольственного, в его поведении наличествуют признаки недобросовестности и при таких обстоятельствах включение Исполнителя в реестр недобросовестных поставщиков является необходимой мерой его ответственности, поскольку служит для ограждения государственных заказчиков от недобросовестных поставщиков.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Порядок рассмотрения обращения о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков и ведения реестра такого реестра определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее - Постановление № 1078).

Согласно ч.7 ст. 104 Закона о контрактной системе, а также п.13 Постановления № 1078, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), не позднее 5 рабочих дней с даты их поступления.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое действие лица, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Соответственно, принимая решение об участии в аукционе и подавая заявку, участник закупки несет риск и должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае совершения недобросовестных действий в рамках подписания контракта.

Кроме того, Инспекцией Оренбургского УФАС России, оценивая добросовестность ИП Семиеновой Е.В., принят во внимание факт, что на момент рассмотрения настоящего обращения Заказчика, сведения об ИП Семиеновой Е.В. включены в реестр недобросовестных поставщиков (согласно сведениям, размещенным в сети «Интернет» на сайте Единой информационной системы – www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с ч. 9 ст. 104 Закона о контрактной системе информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, Инспекция Оренбургского УФАС России, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Обращение ГБУСО «Сакмарский психоневрологический интернат» (вх. № 10014 от 07.10.2021 г.) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП Семиеновой Е.В. (ИНН: 561020082735) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта на поставку картофеля продовольственного (номер извещения 0853500000320012122), удовлетворить.

2. Сведения, представленные ГБУСО «Сакмарский психоневрологический интернат» в отношении:

- индивидуального предпринимателя Семиеновой Елены Викторовны (ИНН: 561020082735, ОГРНИП: 320565800057058, адрес: 460021, г.Оренбург, пр.Майский, д.2, кв.47);

включить в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта сроком на два года.

Датой включения сведений в отношении индивидуального предпринимателя Семиеновой Елены Викторовны в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

3. Исключить информацию об индивидуальном предпринимателе Семиеновой Елены Викторовны из реестра недобросовестных поставщиков по истечении двух лет со дня включения в реестр.

ия	1 раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	2 раздел			3 раздел			Общая итоговая просрочка в днях (1+2+3 разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по 1 разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения*	Итого просрочка в днях по 2 разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по разделу	
21	19.08.2021	07.10.2021	28	07.10.2021	14.10.2021	14.10.2021	0	18.10.2021	15.10.2021	0	0

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии И.А. Быховец

Члены комиссии Д.К. Дусаев

Р.Р. Абдуллина