РЕШЕНИЕ

22.04.2011 г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:
председателя комиссии:
Шевченко В.И. руководителя Томского УФАС России;
членов комиссии:
Алиева Р.А. заместителя руководителя-начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Ураевой Л.Р. заместителя начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Константинова В.А. главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Литосовой Л.А. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Звонилова С.А. специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Аникеевой О.В. специалиста 1 разряда отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
при участии представителя заказчика — Администрации Ленинского района г. Томска Ю. (доверенность № <...> от 31.12.2011), представителей уполномоченного органа и аукционной комиссии - Администрации г. Томска С. (доверенность от 12.01.2011), М. (доверенность от 12.01.2011), в отсутствие представителя заявителя, уведомленного о дате и времени рассмотрения должным образом, рассмотрев дело № 03-10/32-11 возбужденное по жалобе ООО «Генстрой» на действия заказчика — Администрации Ленинского района г. Томска, при проведении открытого аукциона в электронной форме «Производство работ по демонтажу нежилого помещения по пр. Ленина, 102 стр. 1 в г. Томске»,

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратилось ООО «Генстрой» (далее - заявитель) с жалобой поданной в срок и соответствующей ст.58 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон 94-ФЗ), на действия муниципального заказчика и аукционной комиссии — Администрация Ленинского района г. Томска (далее - заказчик) при размещении заказа путем открытого аукциона в электронной форме «Производство работ по демонтажу нежилого помещения по пр. Ленина, 102 стр. 1 в г. Томске» (далее — аукцион), нарушающие по мнению заявителя, законодательство в сфере размещения заказов.
В жалобе заявитель указал, что согласно протокола подведения итогов открытого аукциона № 138 от 11.04.2011 аукционная комиссия признала заявку Заявителя не соответствующей требованиям, установленным в документации об аукционе. Основанием данного решения явилось то, что в представленной участником размещения заказа копии свидетельства о допуске к видам работ, являющихся предметом аукциона, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в перечне видов работ отсутствуют следующие виды работ: «Разборка (демонтаж) зданий и сооружений, стен перекрытий лестничных маршей и иных конструктивных и связанных с ними элементов или их частей» установленные в соответствии с п. 10.1 приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 (далее — Приказ Минрегиона) и п.1 ч.2.1 раздела 2 части 1 документации об аукционе.
Вместе с тем, в п.10.1 приказа Минрегиона значится другой вид работ, а именно: «Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений», право на выполнение которого заявитель жалобы имеет, что подверждается соответствующей записью в представленной ООО «Генстрой» копии свидетельства СРО. Перечень работ, установленный заказчиком в документации об аукционе «Разборка (демонтаж) зданий и сооружений, стен, перекрытий, лестничных маршей и иных конструктивных и связанных с ними элементов или их частей» указан в п.2.1 Приказа Минрегиона № 624. Однако, требование о наличии допуска на данный вид работ, может являться правомерным лишь в том случае, если производство работ в соответствии с вышеназванным приказом, должно вестись на «Особо опасном, технически сложном или уникальном объекте». Объект, указанный для демонтажа в предмете аукциона

таковым не является.
На основании изложенного, заявитель просит отменить решение аукционной комиссии и рассмотреть требования, установленные заказчиком в документации об аукционе, на соответствие действующему законодательству в сфере размещения государственных заказов.
В заседании Комиссии Томского УФАС России представитель заказчика, признал, что при составлении документации об открытом аукционе в электронной форме, было ошибочно установлено требование о представлении участниками размещения заказа копии свидетельств СРО о допуске к таким видам работ как «Разборка (демонтаж) зданий и сооружений, стен, перекрытий, лестничных маршей и иных конструктивных и связанных с ними элементов или их частей».
Представители уполномоченного органа и аукционной комиссии представили письменный отзыв на жалобу и устно пояснили, что заказчиком в соответствии с действующим законодательством в документации об аукционе было установлено требование о наличии у участника размещения заказа свидетельства о допуске к видам работ, являющихся предметом аукциона, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ, содержащего вышеуказанный перечень работ. В свидетельстве от 18.08.2010 № С.055.70.8272.08.2010, представленном ООО «Генстрой»в составе заявки на участие в аукционе в электронной форме, отсутствовали виды работ, установленные документацией об аукционе, а именно: разборка (демонтаж) зданий и сооружений, стен, перекрытий, лестничных маршей и иных конструктивных и связанных с ними элементов или их частей.
На основании этого, членами аукционной комиссии было принято решение о признании заявки участника размещения заказа ООО «Генстрой» не соответствующей требованиям документации об аукционе.
Комиссия Томского УФАС России, заслушав, представителей заказчика, уполномоченного органа и аукционной комиссии, изучив, материалы открытого аукциона и проведя внеплановую проверку на основании ч.5 ст.17 Закона 94-ФЗ установила:
22.03.2011 на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме «Производство работ по демонтажу нежилого помещения по пр. Ленина, 102 стр.1 в г. Томске», с начальной (максимальной) ценой контракта 679 570 рублей.
Стадия размещения заказа: размещение заказа, на основании требования Томского УФАС России приостановлено 20.04.2011, муниципальный контракт не заключен.
В соответствии с п.5) ч.4 ст.41.6 Закона 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать перечень документов, подтверждающих соответствие работ требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким работам.
Комиссия УФАС России по Томской области установила, что в пункте 2.1 раздела 2 части 1 документации об аукционе заказчиком установлено требование о соответствии участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с Градостроительным кодексом РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона, а именно наличие у участника размещения заказа свидетельства о допуске к видам работ, являющихся предметом аукциона, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией (СРО) в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ, содержащий следующий перечень видов работ: «Разборка (демонтаж) зданий и сооружений, стен, перекрытий, лестничных маршей и иных конструктивных и связанных с ними элементов или их частей» в соответствии с п.10.1 приказа Минрегиона от 30.12.2009 № 624. Однако, в п. 10.1 приказа Минрегиона установлены работы «Монтаж, усиление и демонтаж, конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений».
Комиссия установила, что в п. 10.1 приказа Минрегиона, указаны работы «Монтаж, усиление и демонтаж, конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений». В представленной заявителем копии свидетельства СРО (п.10.1) в составе заявки, содержится данный вид работ. Вместе с тем, работы, указанные в документации об аукционе «Разборка (демонтаж) зданий и сооружений, стен, перекрытий, лестничных маршей и иных конструктивных и связанных с ними элементов или их частей» содержатся п 2.1 приказа Минрегиона. Однако требование о наличии допуска на данный вид работ является правомерным в случае, если работы должны производиться на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах.

В соответствии с ч.2 ст.8 Закона 94-ФЗ участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим законом.
Таким образом требование, установленное заказчиком, о наличии свидетельства о допуске выданного СРО, содержащему виды работы «Разборка (демонтаж) зданий и сооружений, стен, перекрытий, лестничных маршей и иных конструктивных и связанных с ними элементов или их частей» ограничивает число участников размещения заказа.
На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу о необходимости аннулирования торгов, проведенных с нарушением прав участников размещения заказа.
В соответствии с ч.1 ст.41.11 Закона 94-ФЗ, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.
Комиссия УФАС России по Томской области пришла к выводу, что аукционная комиссия приняла решение о несоответствии заявки ООО «Генстрой» требованиям документации об аукционе правомерно, так как действовала в соответствии с требованиями, установленными документацией об аукционе.
На основании изложенного, руководствуясь ч.6 ст.60, п.5) ч.4 ст.41.6, ч.1 ст.41.11, ч.2 ст.8, ч.5, п.1 ч.9 ст.17 Закона 94-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Генстрой» на действия заказчика Администрации Ленинского района г. Томска и аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме «Производство работ по демонтажу нежилого помещения по пр. Ленина, 102 стр. 1 в г. Томске», частично обоснованной.
2. Выдать государственному заказчику — Администрации Ленинского района г. Томска обязательное для исполнения предписание об аннулировании торгов.
3. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для проведения административного расследования в отношении должностного лица государственного заказчика по признакам административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ

Председатель комиссии Шевченко В.И.
Члены комиссии Алиев Р.А.
Ураева Л.Р.
Константинов В.А.
Литосова Л.А.
Звонилов С.А.
Аникеева О.В.
В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05 г.
«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.