

РЕШЕНИЕ

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 09 октября 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено 12 октября 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению обращения о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций, на основании Приказа от 29.09.2017 № 252, в составе:

ФИО «...»,

рассмотрев, на основании раздела VII Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», обращение Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (Ленинградская область, Всеволожский район, п. Агалатово, в/г Агалатово, д. 161) (вх. от 26.09.2017 № 8915) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Десятый легион» (г. Санкт-Петербург, ул. Ткачей, д. 4, лит. А пом. 12Н),

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России обратилась Некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (далее – НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО», Заказчик) о

включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений о победителе электронного аукциона с идентификационным номером № ЭАКР470000000604781 - Обществе с ограниченной ответственностью «Десятый легион» (далее – ООО «Десятый легион»), в связи с уклонением от заключения договоров на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт крыши, ремонт подвала, утепление фасада).

Оценив обстоятельства и исследовав представленные доказательства, Комиссия Ленинградского УФАС России установила следующее.

26 июля 2017 года НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу www.gz.lenobl.ru и на сайте оператора электронной площадки www.fkr.etp-ets.ru размещено извещение № ЭАКР470000000604781 и Документация об электронном аукционе для лиц, включенных в реестр квалифицированных подрядных организаций по итогам предварительного отбора и имеющих право участвовать по установленному предмету электронного аукциона и начальной (максимальной) цене договора, на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт крыши, ремонт подвала, утепление фасада) с начальной (максимальной) ценой договора – 27 367 127 руб.) (далее - Документация об аукционе).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме от 28.08.2017 поступили две заявки:

- Общества с ограниченной ответственностью «Десятый легион»
- Общества с ограниченной ответственностью «Альфабалтстрой».

Все участники были допущены.

В соответствии с Протоколом проведения электронного аукциона от 05.10.2017г. победителем признано ООО «Десятый легион», предложившее наиболее низкую цену договора в размере 25 314 592 руб. 40 коп.

Электронный аукцион на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт крыши, ремонт подвала, утепление фасада) проводится в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ,

услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее также – Положение о привлечении подрядных организаций).

Пунктом 185 Положения о привлечении подрядных организаций определено, что Заказчик в течение 3 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона передает победителю электронного аукциона проект договора о проведении капитального ремонта, который составляется путем включения цены договора о проведении капитального ремонта, предложенной победителем электронного аукциона при проведении электронного аукциона, в проект договора о проведении капитального ремонта, прилагаемый к документации об электронном аукционе. Договор о проведении капитального ремонта заключается с победителем электронного аукциона. Сведения о заключенном договоре о проведении капитального ремонта в течение 2 рабочих дней со дня его подписания направляются заказчиком оператору электронной площадки.

НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» 05 сентября 2017 года ООО «Десятый легион» передан проект договора, что подтверждается Актами приема-передачи проекта договора участнику, предложившему наименьшую цену при проведении электронного аукциона на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт крыши, ремонт подвала, утепление фасада) от 05.09.2017г.

12 сентября 2017 года ООО «Десятый легион» направило НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО» подписанный со своей стороны проект договора с приложением банковской гарантии от 06.09.2017 № 588109, выданной Публичным акционерным обществом «Совкомбанк» (далее – ПАО «Совкомбанк») на сумму 8 210 138 руб. 10 коп.

20 сентября 2017 года НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО» направила в адрес ООО «Десятый легион» письмо об отказе в принятии банковской гарантии от 06.09.2017 № 588109, выданной ПАО «Совкомбанк».

Причины, послужившие основанием для отказа – несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в документации об электронном аукционе, проекте договора.

Заказчиком 21 сентября 2017 года составлен Акт об уклонении от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт крыши, ремонт подвала, утепление фасада) извещение № ЭАКР470000000604781 и передан ООО «Десятый легион» 21 сентября 2017 года.

Решением Ленинградского УФАС России от 12.10.2017 № Р/04/94 жалоба ООО «Десятый легион» на действия Заказчика - НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО», в части неправомерного признания ООО «Десятый легион» уклонившимся от заключения договоров, признана обоснованной. В ходе рассмотрения жалобы установлено, что НО «Фонд капитального ремонта МКД ЛО» в нарушении пункта 214 Положения о привлечении подрядных организаций, неправомерно отказала ООО «Десятый легион» в принятии банковской гарантии от 06.09.2017 № 588109 в качестве обеспечения исполнения договора № 2017-63 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт крыши, ремонт подвала, утепление фасада). Принято решение выдать НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ЛО» предписание о прекращении нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров, а так же о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

В соответствии с пунктом 255 Положения о привлечении подрядных организаций в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация об участниках электронных аукционов, уклонившихся от заключения договоров об оказании услуг, а также о подрядных организациях, с которыми договоры об оказании услуг расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Согласно разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации, изложенным в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Включение сведений о хозяйствующем субъекте в реестр недобросовестных подрядных организаций возможно только за недобросовестное поведение участника, которое выражается в намеренном и умышленном нарушении требований Положения о привлечении подрядных организаций.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций является только такое уклонение лица от заключения

контракта или от исполнения условий договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия), в том числе приведшее к невозможности заключения договора с этим лицом, как признанного победителем торгов и нарушающее права заказчика относительно условий и срока исполнения договора.

Реестр недобросовестных подрядных организаций, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках торгов обязательств. Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в торгах. Следовательно, реестр представляет собой исключительную меру ответственности за недобросовестное поведение. При этом недобросовестность юридического лица определяется той степенью заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота.

Комиссией Ленинградского УФАС России не выявлены основания для включения сведений об ООО «Десятый легион» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Руководствуясь пунктом 254 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, Комиссия Ленинградского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Десятый легион» в реестр недобросовестных подрядных организаций не включать.

Председатель Комиссии
«...»

ФИО

Члены Комиссии

ФИО «...»

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.