

## РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-2016/2022

02 декабря 2022 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>;

рассмотрев посредством ВКС жалобу общества с ограниченной ответственностью «АЛЬЯНС-ПРО» (далее – ООО «АЛЬЯНС-ПРО») (вх. № 18768-ЭП/22 от 23.11.2022 г.) на действия заказчика открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») при проведении открытого аукциона в электронной форме № 4184/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки специальной одежды, обуви и сиз (извещение № 4184/ОАЭ-ЦДЗС/22 на сайте <https://rts-tender.ru/>),

в отсутствие представителя ООО «АЛЬЯНС-ПРО», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителей ОАО «РЖД» – <...>, <...>,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «АЛЬЯНС-ПРО» (вх. № 18768-ЭП/22 от 23.11.2022 г.) на действия заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 4184/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки специальной одежды, обуви и сиз (извещение № 4184/ОАЭ-ЦДЗС/22 на сайте <https://rts-tender.ru/>).

### Заявитель сообщает следующее.

29 сентября 2022 года на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) (далее — ЭТЗП) в сети Интернет заказчиком ОАО «РЖД» (далее – Заказчик), опубликовано извещение об осуществлении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4184/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки специальной одежды, обуви и сиз (далее – извещение о закупке) в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

ООО «АЛЬЯНС-ПРО» (далее – Заявитель) была подана заявка на участие в указанном открытом аукционе.

16 ноября 2022 года на ЭТЗП Заказчик разместил протокол рассмотрения первых частей заявок № 4184/ОАЭ-ЦДЗС/22/1, согласно которому было принято решение об отклонении заявки, поданной заявителем, и отказе в допуске к участию в открытом аукционе в связи с тем, что технические и функциональные характеристики товара, указанные в техническом предложении участника, не соответствуют фактическим техническим и функциональным характеристикам товара производителя, указанного в техническом предложении, на основании пункта 3.6.6.1. документации о закупке в связи с представлением документа, предусмотренного пунктом 3.17.1 документации о закупке, содержащего информацию о товарах, закупка которых осуществляется, не соответствующую действительности, а именно: по позиции № 6 технического предложения участник предложил костюм мужской из полиамидной ткани с полиуретановым покрытием, с масловодоотталкивающей отделкой для защиты от пониженных температур для IV и особого климатических поясов (куртка, полукombineзон), марка, чертеж, модель:

Монблан; сорт, типо-размер: ассорти темно-синий; иные характеристики: « Костюм с деталями из ткани верха отделочного цвета. Световозвращающая лента: на кокетках полочек и спинки на куртке, на передних и задних на полукombineзоне. Технические характеристики: Ткань верха: «Оксфорд», полиамид - 100%, 110 г/м2, ПУ покрытие, Teflon™. Утеплитель: «Шелтер@Микро», куртка - 2 слоя 100 г/м2, 1 слой 150 г/м2, полукombineзон - 2 слоя 100 г/м2. Цвет: темно-синий с черным».

В качестве производителя товара по данной позиции указано ООО «Промкомплектация», ИНН 7721624833, которому был отправлен запрос от 25.10.2022 г. № ИСХ-5318/3-Сиб ДМС.

На запрос получен ответ о том, что ООО «Промкомплектация», ИНН7721624833, является производителем костюма мужского из полиамидной ткани с полиуретановым покрытием, с масловодоотталкивающей отделкой для защиты от пониженных температур для IV и особого климатических поясов (куртка, полукombineзон), но данный комплект не соответствует техническим характеристикам, отсутствуют световозвращающие ленты (ответ от 25.10.2022г. № 1643-П).

Отсутствие световозвращающих лент на специальной одежде работников ОАО «РЖД» влияет на безопасность при работе на железнодорожном полотне.

Заявитель не согласен с указанными действиями Заказчика по следующим основаниям:

Согласно п. 3.1.2. аукционной документации к участию в аукционе допускаются участники, соответствующие требованиям пункта 3.1.1 аукционной документации, предъявляемым обязательным и квалификационным требованиям, аукционные заявки которых соответствуют требованиям технического задания, аукционной документации, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные аукционной документацией.

Согласно п. 3.3.1. конкурсной документации участник должен соответствовать обязательным и квалификационным требованиям. Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания. Для подтверждения соответствия требованиям конкурсной документации в составе конкурсной заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями конкурсной документации.

Согласно пункту 3.17.1 аукционной документации в составе первой части аукционной заявки участник должен представить техническое предложение, подготовленное по Форме технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 к аукционной документации. Документы, предоставляемые в подтверждение соответствия предлагаемых участником товаров, работ, услуг в случае, если предоставление таких документов предусмотрено приложением № 1.1 аукционной документации, предоставляются во второй части аукционной заявки. Техническое предложение предоставляется в электронной форме.

Пунктом 3.17.2 аукционной документации установлено, что техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, указанные в техническом задании аукционной документации. Участником должны быть указаны марки, модели, наименования предлагаемых товаров, работ, услуг. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах.

Заявитель представил заявку, в полном объеме соответствующую всем требованиям, указанным в техническом задании, в том числе, по техническим характеристикам товара.

Так, в техническом предложении Заявителя, являющемся приложением к Заявке, в качестве производителя Товара указал ООО «Промкомплектация», ИНН 7721624833.

Производителем товара ООО «Промкомплектация», ИНН 7721624833, подтверждается возможность изготовления товара с характеристиками, указанными в техническом предложении Заявителя, в том числе, с наличием световозвращающих лент, что подтверждается письмом производителя.

П. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 1 ст. 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п.п. 3 п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В связи с тем, что Заявителем ООО «АЛЬЯНС-ПРО» соблюдены все требования, установленные аукционной документацией, Заказчиком заявка ООО «АЛЬЯНС-ПРО» отклонена неправомерно, что привело к нарушению п. 6 ст. 3 Закона о закупках, выразившееся в осуществлении оценки и сопоставлении заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, и нарушении п.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в нарушении порядка определения победителя открытого конкурса.

#### ОАО «РЖД» представило следующие возражения на доводы жалобы.

В соответствии с Законом о закупках правовую основу закупок товаров, работ и услуг лицами, подпадающими под действие данного закона, составляют Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, непосредственно сам Закон о закупках, а также Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденное советом директоров ОАО «РЖД» 28.06.2018 г., введенное в действие распоряжением ОАО «РЖД» от 12.07.2018 г. № 1481р (далее – Положение о закупке ОАО «РЖД»), а также соответствующая Аукционная документация.

При этом, Положение о закупке ОАО «РЖД» является основополагающим документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика, содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки, включая способы закупки и условия их применения.

При организации и проведении Аукциона Заказчик руководствовался Законом о закупках, Положением о закупке ОАО «РЖД», а также соответствующей Аукционной документацией.

Заказчик считает доводы, изложенные в жалобе Заявителя, необоснованными по следующим основаниям.

29.09.2022 года на электронной площадке «РТС-тендер» [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) был опубликован вышеуказанный Аукцион. В установленный Аукционной документацией срок – 07:00 часов московского времени, 17.10.2022 года – на Электронную площадку «РТС-тендер» [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) поступили первые части заявок от шести участников (технические предложения).

Согласно п. 3.7.2 Аукционной документации первые части аукционных заявок рассматриваются на соответствие требованиям к поставляемому товару, который является предметом аукциона, изложенным в приложении № 1.1 Аукционной документации (Техническое задание), на основании представленного в составе аукционной заявки технического предложения.

Согласно п. 3.17.3 Аукционной документации характеристики товаров в техническом предложении должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование. Все условия аукционной заявки участника понимаются Заказчиком буквально.

Фрагмент Технического задания Заказчика:

№ п/п	Наименование	Ед. измерения	Нормативные документы, согласно которым установлены требования	Технические и функциональные характеристики товара			Сведения о возможности предоставить эквивалентные товары. Параметры эквивалентности
				Марка, Чертеж	Типо-размер	Комплектация	
		3	4	5	6	7	8
6	КОСТЮМ МУЖСКОЙ ИЗ ПОЛИАМИДНОЙ ТКАНИ С ПОЛИУРЕТАНОВЫМ ПОКРЫТИЕМ, С МАСЛОВОДООТТАЛКИВАЮЩЕЙ ОТДЕЛКОЙ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ОТ ПОНИЖЕННЫХ ТЕМПЕРАТУР ДЛЯ IV И ОСОБОГО КЛИМАТИЧЕСКИХ ПОЯСОВ (КУРТКА, ПОЛУКОМБИНЕЗОН)	КМП	-	-	АССОРТИ ТЕМНО-СИНИЙ	(КУРТКА, ПОЛУКОМБИНЕЗОН)	Или эквивалент

Также в техническом задании по позиции № 6 определен исчерпывающий перечень сведений о возможности предоставить эквивалентные товары. Параметры эквивалентности: Костюм мужской состоит из куртки со съемным капюшоном и полукомбинезона. Куртка утепленная с пристегивающимся капюшоном, притачной утепляющей подкладкой, центральной застежкой на тесьму "молния" закрытую право- и левосторонней планками с текстильной застежкой и на кнопки до шва втачивания воротника-стойки в горловину, планкой под молнию с правой стороны. Планка под молнию со сгибом по верху и закругленным концом переходящим на лицевую сторону. Полочка с кокеткой и центральной частью. Кокетка с усилительной накладкой. Полочка с верхним прорезным карманом с застежкой на тесьму "молния" и нижним двойным накладным карманом с

фигурным клапаном с текстильной застежкой. По низу клапана кант из нижней детали. Нижний двойной карман состоит из большого и малого. Большой накладной карман с горизонтальным входом, малый с фигурным входом. На верхнем конце верхнего прорезного кармана декоративная вставка, закрывающая конец тесьмы "молнии". Спинка удлиненная с фигурной линией низа, кокеткой. Кокетка с усилительной накладкой. Рукав втачной, одношовный из частей: верхней и нижней. Верхняя часть рукава с налокотником, нижняя с хлястиком с текстильной застежкой. На левом рукаве прорезной карман в рамку с застежкой на тесьму "молния" с обтачками со шнуром. Воротник-стойка. Концы воротника-стойки входят в швы притачивания центральных частей полочек. В шве втачивания внешнего воротника-стойки в горловину тесьма "молния" для пристегивания капюшона, закрытая планкой. Кулилка по низу с эластичным шнуром и фиксаторами. Петли шнура выводятся на подгибке низа через люверсы в области боковых швов. Капюшон утепленный с притачной подкладкой, состоит из козырька, средней и боковых частей с текстильной застежкой в подбородочной части. По лицевому вырезу кулилка с эластичным шнуром и фиксаторами. На средней части регулятор высоты капюшона со шнуром и фиксатором. Шнур петель выводится через люверсы. По низу капюшона тесьма "молния" для крепления к горловине куртки. Притачная утепляющая подкладка отрезная по линии талии, с обтачкой по низу из основной ткани, внутренними трикотажными манжетами с отверстием для пальца. В шве стачивания частей подкладки с низом баска-юбка для защиты от ветра. Низ баски стянут эластичной силиконовой лентой. Концы баски с планками с застежкой на кнопки. На верхних частях полочек накладные карманы с прорезным горизонтальным входом с застежкой на тесьму "молния". Вход кармана усилен накладкой из ткани верха. Кант световозвращающий: в швах стачивания частей рукава. Полукомбинезон с притачной утепляющей подкладкой состоит из передних и задних половинок, центральной застежкой на тесьму "молния", внутренней планкой под молнию, бретелями. Передние половинки с цельнокроеным лифом, верхними прорезными карманами "листочка" с втачными концами и застежкой "молния", нижними объемными накладными карманами с наклонной линией входа. Задние половинки с цельнокроеной спинкой, отлетной нижней частью фиксирующейся на тесьму "молния" закрытой ветрозащитной планкой с текстильной застежкой и внутренним ветрозащитным клапаном. По линии талии - кулиса с эластичной лентой. Бретели из эластичной ленты с застежкой "карабин" со стороны переда лифа. Притачная подкладка состоит из верхней и нижней частей передних и задних половинок. В шов стачивания верхней и нижней частей передних и задних половинок втачаны напульсники с эластичной лентой по нижнему краю и текстильной застежкой со стороны бокового шва. Костюм с деталями из ткани верха отделочного цвета. Световозвращающая лента: на кокетках полочек и спинки на куртке, на передних и задних на полукомбинезоне. Технические характеристики: Ткань верха: «Оксфорд», полиамид – 100%, 110 г/м<sup>2</sup>, ПУ покрытие, Teflon™. Утеплитель: «Шелтер@Микро», куртка – 2 слоя 100 г/м<sup>2</sup>, 1 слой 150 г/м<sup>2</sup>, полукомбинезон – 2 слоя 100 г/м<sup>2</sup>. Цвет: темно-синий с черным.

По результатам рассмотрения первых частей аукционных заявок отклонены:

Заявки участников № 3 и 4 на основании пункта 3.6.6.1. документации о закупке в связи с представлением документа, предусмотренного пунктом 3.17.1 документации о закупке, содержащего информацию о товарах, закупка которых осуществляется, не соответствующую действительности, а именно: по позиции № 6 технического предложения участник предложил костюм мужской из полиамидной ткани с полиуретановым покрытием, с масловодоотталкивающей отделкой для защиты от пониженных температур для IV и особого климатических поясов (куртка, полукомбинезон), марка, чертеж, модель: Монблан; сорт, типоразмер: ассорти темно-синий; иные характеристики: «.....Костюм с деталями из ткани верха отделочного цвета. Световозвращающая лента: на кокетках полочек и спинки на куртке, на передних и задних на полукомбинезоне. Технические характеристики: Ткань верха: «Оксфорд», полиамид – 100%, 110 г/м<sup>2</sup>, ПУ покрытие, Teflon™. Утеплитель: «Шелтер@Микро», куртка – 2 слоя 100 г/м<sup>2</sup>, 1 слой 150 г/м<sup>2</sup>, полукомбинезон – 2 слоя 100 г/м<sup>2</sup>. Цвет: темно-синий с черным».

В качестве производителя товара по данной позиции указано ООО «Промкомплектация», ИНН 7721624833, которому был отправлен запрос от 25.10.2022 г. № ИСХ-5318/3-Сиб ДМС.

На запрос получен ответ о том, что ООО «Промкомплектация», ИНН7721624833, является производителем костюма мужского из полиамидной ткани с полиуретановым покрытием, с масловодоотталкивающей отделкой для защиты от пониженных температур для IV и особого климатических поясов (куртка, полукомбинезон), но данный комплект не соответствует техническим характеристикам, указанным в техническом задании Заказчика, отсутствуют световозвращающие ленты (ответ от 25.10.2022 г. № 1643-П). Отсутствие световозвращающих лент на специальной одежде работников ОАО «РЖД» влияет на безопасность при работе на железнодорожном полотне.

Следовательно, технические и функциональные характеристики товара, указанные в техническом предложении участника не соответствуют фактическим техническим и функциональным характеристикам товара производителя, указанного в техническом задании.

Таким образом, при оценке аукционных заявок Участников №3 и №4 получено подтверждение факта предоставления информации, не соответствующей действительности.

В соответствии с п. 3.6.6.1 аукционной документации Участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае предоставления информации о товарах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности.

Кроме того, в соответствии с п. 3.6.7 в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе аукционной заявки, заказчик обязан отстранить такого участника аукциона на любом этапе проведения аукциона.

Аукционные заявки участников рассматриваются на соответствие требованиям, изложенным в аукционной документации, на основании представленных в составе аукционных заявок документов, а также иных источников информации, предусмотренных аукционной документацией, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

При этом в случае принятия решения об участии в закупке, участник связывает себя порядком проведения закупки, который предусмотрен закупочной документацией и применяется в равной степени ко всем участникам закупки. Заявитель как профессиональный и добросовестный участник данных отношений, должен был при подготовке технического предложения действовать со всей внимательностью, осмотрительностью и профессионализмом. Попытки Заявителя жалобы ввести Заказчика в заблуждение с целью обеспечить свое участие в закупке (предоставление недостоверных сведений претендентом на участие в закупке) может быть расценено как недобросовестная конкуренция, злоупотребление правом и недопустимо в соответствии с ч. 3, 4 ст. 1 Гражданского кодекса РФ, ст. 14.2. Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках, целями регулирования указанного закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В пункте 6 «Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) указано, что Закон о закупках не обязывает Заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора. Иное противоречило бы принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек Заказчика, закрепленному пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках и предполагающему наличие у Заказчика права на установление в закупочной документации способствующих тому требований к участникам закупки.

Также необходимо учитывать, что в соответствии с Постановлением Президиума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 28.12.2010г. №11017/10 по делу №А06-6611/2009 основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В торгах могут участвовать лишь те лица, которые соответствуют названным целям, поэтому включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах. Отсутствие у Участника сведений о производителе предлагаемого товара является свидетельством не возможности реального выполнения контрагентом условий договора.

Кроме того, не понятно, каким образом участник может предлагать к поставке товар, в отношении которого у участника нет подтверждения возможности его поставки и при этом указана марка товара, которая присваивается каждым изготовителем индивидуально.

У каждого потенциального участника Аукциона имелась равная возможность заранее изучить Аукционную документацию, ознакомиться с требованиями Заказчика, самостоятельно оценить свои возможности и представить максимальный пакет документов с достоверными сведениями о товаре, что Заявителем жалобы сделано не было.

При этом, при рассмотрении первых частей аукционных заявок на соответствие требованиям к поставляемому товару Заказчиком рассматриваются только технические предложения участников, в интересах которых как можно качественнее подготовить соответствующий документ, с указанием полной и достоверной информации о товаре.

Подаявая заявку на участие в Аукционе, Заявитель жалобы ознакомился с условиями аукционной документации и согласился с тем, что результаты рассмотрения заявки будут зависеть от проверки всех данных, представленных им, а также иных сведений, имеющихся в распоряжении Заказчика, что за любую его ошибку или упущение в представленной заявке ответственность целиком и полностью будет лежать на Участнике.

Таким образом, отклонение первых частей заявок Участников № 3, 4 (в том числе, первой части заявки заявителя жалобы) осуществлено по соответствующим предъявленным Аукционной документацией требованиям и основаниям, не противоречит положениям Закона о закупках и не создает условий, при которых конкуренция может быть ограничена.

**Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.**

ОАО «РЖД» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках, на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД».

29.09.2022 ОАО «РЖД» на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (раздел «Тендеры») и на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) опубликовано извещение о проведении конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4184/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки специальной одежды, обуви и сиз.

Дата начала подачи заявок – 29.09.2022.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 17.10.2022 07:00 (МСК).

Согласно п. 3.7.2 Аукционной документации первые части аукционных заявок рассматриваются на соответствие требованиям к поставляемому товару, который является предметом аукциона, изложенным в приложении № 1.1 Аукционной документации (Техническое задание), на основании представленного в составе аукционной заявки технического предложения.

Согласно п. 3.17.3 Аукционной документации характеристики товаров в техническом предложении должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование. Все условия аукционной заявки участника понимаются Заказчиком буквально.

Согласно п. 6 Технического задания Заказчика:

№ п/п	Наименование	Ед. измерения	Нормативные документы, согласно которым установлены требования	Технические и функциональные характеристики товара			Сведения о возможности предоставить эквивалентные товары. Параметры эквивалентности
				Марка, Чертеж	Типо-размер	Комплектация	
		3	4	5	6	7	8
6	КОСТЮМ МУЖСКОЙ ИЗ ПОЛИАМИДНОЙ ТКАНИ С ПОЛИУРЕТАНОВЫМ ПОКРЫТИЕМ, С МАСЛОВОДООТТАЛКИВАЮЩЕЙ ОТДЕЛКОЙ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ОТ ПОНИЖЕННЫХ ТЕМПЕРАТУР ДЛЯ IV И ОСОБОГО КЛИМАТИЧЕСКИХ ПОЯСОВ (КУРТКА, ПОЛУКОМБИНЕЗОН)	КМП	-	-	АССОРТИ (КУРТКА, ТЕМНО-СИНИЙ)	(КУРТКА, ПОЛУКОМБИНЕЗОН)	Или эквивалент

Также в техническом задании по позиции № 6 определен исчерпывающий перечень сведений о возможности предоставить эквивалентные товары.

Параметры эквивалентности: Костюм мужской состоит из куртки со съёмным капюшоном и полукомбинезона. Куртка утепленная с пристегивающимся капюшоном, притачной утепляющей подкладкой, центральной застежкой на тесьму "молния" закрытую право- и левосторонней планками с текстильной застежкой и на кнопки до шва втачивания воротника-стойки в горловину, планкой под молнию с правой стороны. Планка под молнию со сгибом по верху и закругленным концом переходящим на лицевую сторону. Полочка с кокеткой и центральной частью. Кокетка с усилительной накладкой. Полочка с верхним прорезным карманом с застежкой на тесьму "молния" и нижним двойным накладным карманом с фигурным клапаном с текстильной застежкой. По низу клапана кант из нижней детали. Нижний двойной карман состоит из большого и малого. Большой накладной карман с горизонтальным входом, малый с фигурным входом. На верхнем конце верхнего прорезного кармана декоративная вставка, закрывающая конец тесьмы "молнии". Спинка удлиненная с фигурной линией низа, кокеткой. Кокетка с усилительной накладкой. Рукав втачной, одношовный из частей: верхней и нижней. Верхняя часть рукава с налокотником, нижняя с хлястиком с текстильной застежкой. На левом рукаве прорезной карман в рамку с застежкой на тесьму "молния" с обтачками со шнуром. Воротник-стойка. Концы воротника-стойки входят в швы притачивания центральных частей полочек. В шве втачивания

внешнего воротника-стойки в горловину тесьма "молния" для пристегивания капюшона, закрытая планкой. Кулиса по низу с эластичным шнуром и фиксаторами. Петли шнура выводятся на подгибке низа через люверсы в области боковых швов. Капюшон утепленный с притачной подкладкой, состоит из козырька, средней и боковых частей с текстильной застежкой в подбородочной части. По лицевому вырезу кулиса с эластичным шнуром и фиксаторами. На средней части регулятор высоты капюшона со шнуром и фиксатором. Шнур петлей выводится через люверсы. По низу капюшона тесьма "молния" для крепления к горловине куртки. Притачная утепляющая подкладка отрезная по линии талии, с обтачкой по низу из основной ткани, внутренними трикотажными манжетами с отверстием для пальца. В шве стачивания частей подкладки с низом баска-юбка для защиты от ветра. Низ баски стянут эластичной силиконовой лентой. Концы баски с планками с застежкой на кнопки. На верхних частях полочек накладные карманы с прорезным горизонтальным входом с застежкой на тесьму "молния". Вход кармана усилен накладкой из ткани верха. Кант световозвращающий: в швах стачивания частей рукава. Полукомбинезон с притачной утепляющей подкладкой состоит из передних и задних половинок, центральной застежкой на тесьму "молния", внутренней планкой под молнию, бретелями. Передние половинки с цельнокроеным лифом, верхними прорезными карманами "листочка" с втачными концами и застежкой "молния", нижними объемными накладными карманами с наклонной линией входа. Задние половинки с цельнокроеной спинкой, отлетной нижней частью фиксирующейся на тесьму "молния" закрытой ветрозащитной планкой с текстильной застежкой и внутренним ветрозащитным клапаном. По линии талии - кулиса с эластичной лентой. Бретели из эластичной ленты с застежкой "карабин" со стороны переда лифа. Притачная подкладка состоит из верхней и нижней частей передних и задних половинок. В шов стачивания верхней и нижней частей передних и задних половинок втачаны напульсники с эластичной лентой по нижнему краю и текстильной застежкой со стороны бокового шва. Костюм с деталями из ткани верха отделочного цвета. Световозвращающая лента: на кокетках полочек и спинки на куртке, на передних и задних на полукомбинезоне. Технические характеристики: Ткань верха: «Оксфорд», полиамид – 100%, 110 г/м<sup>2</sup>, ПУ покрытие, Teflon™. Утеплитель: «Шелтер@Микро», куртка – 2 слоя 100 г/м<sup>2</sup>, 1 слой 150 г/м<sup>2</sup>, полукомбинезон – 2 слоя 100 г/м<sup>2</sup>. Цвет: темно-синий с черным.

Согласно представленной ООО «АЛЬЯНС-ПРО» копии заявки на участие в данном открытом аукционе, ООО «АЛЬЯНС-ПРО» в составе первой части заявки по позиции № 6 Технического предложения предложен костюм модели «МОНБЛАН» и в иных характеристиках товара указано наличие световозвращающей ленты: на кокетках полочек и спинки, средней частях рукавов, средней части капюшона, на передних и задних половинках, в качестве производителя товара по данной позиции указано ООО «Промкомплектация», ИНН 7721624833.

ОАО «РЖД» 25.10.2022 направило запрос в адрес ООО «Промкомплектация», ИНН 7721624833 (исх. № ИСХ-5318/3-Сиб ДМС от 25.10.2022 г.) с просьбой подтвердить или опровергнуть, что ООО «Промкомплектация» производит данную продукцию с вышеуказанными техническими характеристиками, а в случае подтверждения производства, указать конкретную марку или артикул продукции, а также предоставить сертификаты соответствия.

Согласно ответу ООО «Промкомплектация», ИНН 7721624833, данный комплект модели «МОНБЛАН» не соответствует техническим характеристикам, указанным в техническом задании Заказчика, отсутствуют световозвращающие ленты (ответ от 25.10.2022 г. № 1643-П).

Согласно пояснениям ОАО «РЖД», отсутствие световозвращающих лент на специальной одежде работников ОАО «РЖД» влияет на безопасность при работе на железнодорожном полотне.

Следовательно, технические и функциональные характеристики товара, указанные в техническом предложении участника не соответствуют фактическим техническим и функциональным характеристикам товара производителя, указанного в техническом задании.

При этом ссылка подателя жалобы на письмо ООО «Промкомплектация», ИНН7721624833 (исх. № 1652-П от 18.11.2022 г.), согласно которому, по мнению подателя жалобы, подтверждается факт соответствия товара, предлагаемого ООО «АЛЬЯНС-ПРО» по позиции №6 Технического задания в первой части заявки, не может быть принята, так как согласно указанному письму ООО «Промкомплектация», техническим требованиям заказчика, в том числе, о наличии световозвращающей ленты по позиции № 6 Технического задания заказчика, соответствует костюм модели «МОНБЛАН ЛЮКС» (а не модель «МОНБЛАН»).

В соответствии с п. 3.6.6.1 аукционной документации Участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае предоставления информации о товарах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности.

Кроме того, в соответствии с п. 3.6.7 в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе аукционной заявки, заказчик обязан отстранить такого участника аукциона на любом этапе проведения аукциона.

Таким образом, заявка ООО «АЛЬЯНС-ПРО» была отклонена правомерно.

Таким образом, в действиях заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 4184/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки специальной одежды, обуви и сиз (извещение

№ 4184/ОАЭ-ЦДЗС/22 на сайте <https://rts-tender.ru/>) не усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «АЛЬЯНС-ПРО» (вх. № 18768-ЭП/22 от 23.11.2022 г.) на действия заказчика открытого акционерного общества «Российские железные дороги» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 4184/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки специальной одежды, обуви и сиз (извещение № 4184/ОАЭ-ЦДЗС/22 на сайте <https://rts-tender.ru/>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.