

Федеральное казенное учреждение здравоохранения «Санаторий «Лесное озеро»  
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

456867, г. Кыштым, ул. Набережная, поселок Увильды

ООО «Биодез»

620026, г. Екатеринбург, ул. Белинского, 55, оф. 202

## **РЕШЕНИЕ**

### **по делу № 074/06/99-549/2019**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 30.04.2018

В полном объеме решение изготовлено 14.05.2018

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	- начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,
Членов Комиссии:	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение ООО «Биодез», в присутствии представителя ФКУЗ «Санаторий «Лесное озеро» Министерства внутренних дел Российской Федерации» действующего на основании доверенности от 20.01.2019,

в отсутствие заявителя надлежащим образом уведомленного о времени и месте проведения внеплановой проверки,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Челябинское УФАС России 17.04.2019 поступило обращение ООО «Биодез» о нарушении законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на оказание услуг по дератизации дезинсекции, акарицидной обработки (извещение № 0369100010919000036) (далее - аукцион).

Согласно представленным документам 26.03.2018 Федеральное казенное учреждение здравоохранения «Санаторий «Лесное озеро» Министерства внутренних дел Российской Федерации» объявило о проведении аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 97 040, 57 рублей.

Срок окончания подачи заявок на участие в аукционе - 05.04.2018 в 08:00.

На момент рассмотрения обращения ООО «Биодез» контракт от 22.04.2019 заключен с ООО «САНАС».

Так, в обращении указано, что класс по ОКПД2 - 81, установленный в документации и извещении о закупке, относится к услугам по обслуживанию зданий и территорий, в связи с чем указанные услуги не относятся к медицинской деятельности. Таким образом, заказчиком неправомерно установлено требование к участнику закупки и к составу второй части заявки о наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности в области дезинфектологии.

Представитель заказчика с доводами жалобы заявителя не согласился, представил письменные пояснения и на заседании Комиссии указал, что лицензия на осуществление медицинской деятельности в области дезинфектологии установлена правомерно, так как в соответствии с требованиями законодательства об охране здоровья граждан следует, что дезинсекция и дератизация являются санитарно-эпидемиологическими мероприятиями, то есть видом медицинской деятельности.

*Заслушав пояснения заказчика и уполномоченного органа, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия пришла к следующим выводам.*

Как следует из пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии его требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

При этом, в соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в составе второй части заявки участника закупки должны находить отражение в том числе документы, подтверждающие соответствие его единым требованиям, указанным в статье пункте 1 части 1 статьи 31 Федерального закона.

Согласно системному толкованию указанных положений Закона о контрактной системе участник закупки должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в

соответствии со спецификой и содержанием объекта закупки.

Как следует из пункта 1.1 проекта контракта заказчик поручает, а исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию услуг по дератизации, дезинсекции, акарицидной обработке в помещениях и на территории заказчика, которые должны проводиться с учетом метеопрогноза.

В пункте 1.3 проекта контракта предусмотрено, что место выполнения работ: Челябинская обл., г. Кыштым, пос. Увильды, ул. Набережная. Территория Заказчика:

- проведение дератизации в санитарных помещениях (общая площадь 2393,9 кв.м);

- проведение дезинсекции в помещениях жилого номерного фонда (общая площадь 3988,5 кв.м);

- проведение акарицидной обработки на территории санатория (общая площадь 6,125 га) с учетом метеопрогноза.

Таким образом, из описания объекта закупки однозначно следует, что услуги, являющиеся описанием объекта закупки, включают в себя проведение мероприятий по дератизации, дезинсекции, акарицидной обработке в помещениях и на территории заказчика.

Согласно пункту 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) лицензированию подлежит медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

В соответствии с пунктом 3 Положения «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291, медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях (далее - Положение).

Согласно Положению дезинфектология включена в перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность.

Более того, Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Закон об основах охраны здоровья граждан) является основным актом федерального законодательства, закрепляющим как общие принципы правового регулирования отношений в сфере

охраны здоровья граждан, так и особые права отдельных категорий граждан в данной сфере.

Согласно пункту 10 статьи 2 Закона об основах охраны здоровья граждан медицинская деятельность - профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

Отношения, возникающие в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, регулируются Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения).

В силу статьи 1 Закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия - организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию.

Пунктом 1 статьи 29 Закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения установлено, что в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, в том числе мероприятия по осуществлению санитарной охраны территории Российской Федерации, введению ограничительных мероприятий (карантина), осуществлению производственного контроля, мер в отношении больных инфекционными заболеваниями, проведению медицинских осмотров, профилактических прививок, гигиенического воспитания и обучения граждан.

Согласно пункту 3.1. СП 3.5.1378-03. «3.5. Дезинфектология. Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности. Санитарно-эпидемиологические правила», утвержденным Главным государственным санитарным врачом РФ 07.06.2003 (далее – СП 3.5.1378-03) дезинфекционная деятельность включает хранение, транспортировку, фасовку, упаковку, приготовление рабочих растворов, приманок и других форм применения, импрегнацию одежды, камерное обеззараживание вещей, санитарную обработку людей, обработку объектов (помещений, транспорта, оборудования), открытых территорий в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции и дератизации, а также дезинфекцию и стерилизацию изделий медицинского назначения и другие мероприятия.

Пунктом 3.8.1. СП 3.5.1378-03 установлено, что дезинсекция включает истребительные мероприятия и защиту от нападения синантропных членистоногих (тараканов, постельных клопов, блох, муравьев, мух, комаров, гамазовых клещей и других), имеющих эпидемиологическое, санитарно-гигиеническое и беспокоящее значение, в населенных пунктах (здания и прилегающая территория) и в открытой природе.

В пункте 3.9.1 СП 3.5.1378-03 указано, что дератизация осуществляется с целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, создания благоприятных условий жизнедеятельности человека путем устранения и (или) уменьшения вредного воздействия грызунов на человека.

Из совокупного толкования требований действующего законодательства следует, что дезинсекция и дератизация, в том числе аккарицидная обработка относятся к санитарно-эпидемиологическим мероприятиям, деятельности в области охраны здоровья граждан и включены в понятие «медицинская деятельность».

Следовательно, деятельность, связанная с оказанием услуг по дезинсекции и дератизации, подлежит лицензированию.

Таким образом, в случае, если описание объекта закупки включает в себя оказание услуг по дезинсекции и дератизации, в том числе аккарицидной обработке, то получение лицензии на осуществление медицинской деятельности по работе (услуге) «дезинфектология» является обязательным, в силу пункта 3 положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291.

С учетом изложенного, установленные в документации о закупке требования к участнику закупки и к составу второй части заявки (пункты 18.1, 20 информационной карты) о наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности по дезинфектологии указаны в соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63, пунктом 1 части 1, частью 5 статьи 31, пунктом 2 части 1 статьи 64, пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Доводы заявителя, согласно которым в документации о закупке установлен код по ОКПД2 - 81.29.11.000, относящийся к классу 81 «услуги по обслуживанию зданий и территорий», не свидетельствуют об отсутствии необходимости оказания услуг по дезинсекции и дератизации, а также не подтверждают факт того, что данные услуги не относятся к медицинской деятельности.

Дополнительно антимонопольный орган сообщает, что внеплановая проверка в отношении действий заказчика, связанных с проведением закупки, за исключением действий, обжалуемых заявителем, не проводится в связи с осуществлением Челябинским УФАС России планового контрольного мероприятия в отношении заказчика, по результатам которого вынесен Акт № 46-ПП/19 от 29.04.2019.

*Комиссия, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе,*

**РЕШИЛА:**

По результатам проведения внеплановой проверки доводы обращения не нашли своего подтверждения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.