

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о назначении дела № 036/01/10-152/2021 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

04 марта 2021 г.

г. Воронеж

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее по тексту – Управление; Воронежское УФАС России) по рассмотрению дела № 036/01/10-152/2021 о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту - Комиссия) на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области от 18.02.2021 г. № 29 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Газпром газораспределение Воронеж» (далее по тексту – ОАО «Газпром газораспределение Воронеж»; юридический адрес: 394018, Воронежская область, г. Воронеж, ул. Никитинская, 50А; ИНН/КПП 3664000885/366401001, ОГРН: 1023601560036, дата регистрации: 16.10.1998 г.) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в незаконном направлении угрозы приостановления газоснабжения многоквартирных домов, расположенных по ул. Переулок Невский, 8 и ул. Марата, 7 г. Воронежа, что могло привести к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей,

УСТАНОВИЛ:

В Воронежское УФАС России поступило обращение <...> от 07.09.2020 г. (далее по тексту - Заявитель) на действия ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» по необоснованному, по мнению заявителя, прекращению в период с 04.09.2020 г. по 08.09.2020 г. поставки газа в многоквартирные жилые дома, расположенные по следующим адресам: г. Воронеж, ул. переулок Невский, д. 8 и г. Воронеж, ул. Марата 7 (далее по тексту – МКД).

В ходе рассмотрения обращения <...>, Воронежское УФАС России, не ограничиваясь доводами Заявителя, в полном объеме провело проверку правомерности действий ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» и ОАО «Газпром газораспределение Воронеж», в ходе которой установлено следующее.

Между ОАО «Газпром газораспределение Воронеж», являющимся специализированной организацией, и ООО УК «Новый взгляд», являющимся заказчиком, заключен договор № 4-57-в от 01.05.2013 г. на техническое обслуживание и ремонт внутридомового газового оборудования.

Выписка из Графика технического обслуживания внутриподъездных газопроводов (далее по тексту – ТО ВДГО) в зоне эксплуатационной ответственности филиалов ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» на 2020 г., содержащая сведения по обслуживанию МКД, размещена на официальном сайте последнего по адресу: <https://gazpromvrn.ru/upload/grafik-vgdo-2020-1.pdf> (далее по тексту - График).

Как следует из страницы 24 Графика, дата и время ТО ВДГО МКД – 04.09.2020 г. с 8 час. 00 мин. до 17 час. 00 мин.

Согласно пункту 4 письменных объяснений ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» от 18.11.2020 г. № 1302/АЛ-08/2646 (вх. № 01-11/4324 от 19.11.2020 г.), посредством электронной почты 21.08.2020 г. за исх. № ВГ/12/3128 последним было направлено уведомление ООО УК «Новый взгляд» о проведении технического обслуживания внутридомового газового оборудования, в связи с чем 04.09.2020 г. будет временно приостановлено газоснабжение МКД с 9 час. 00 мин. до 20 час. 00 мин. (далее по тексту - Уведомление).

Как следует из письменных объяснений ОАО «Газпром газораспределение

Воронеж» от 14.10.2020 г. № ВОГ/АЛ-08/2333 (вх. № 01-11/3951 от 15.10.2020 г.), 04.09.2020 г. в МКД проводились работы по ТО ВДГО.

В ходе выполнения работ по опрессовке внутридомового газопровода были выявлены негерметичности газопроводов, в связи с чем с чем было осуществлено приостановление подачи газа в МКД, что подтверждается копиями актов пневматического испытания на герметичность от 04.09.2020 г.

Газоснабжение многоквартирного жилого дома № 7 по ул. Марата г. Воронежа в полном объеме было восстановлено 07.09.2020 г., а многоквартирного жилого дома № 8 по ул. Невский г. Воронежа – 08.09.2020 г.

Пунктом 6 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 г. № 410 (далее по тексту – Правила № 410) установлено, что работы по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования выполняются специализированной организацией в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного между заказчиком и исполнителем.

Согласно подпункту «а» пункта 17 Правил № 410, заказчиком по договору о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в отношении внутридомового газового оборудования многоквартирного дома является управляющая организация, товарищество или кооператив, индивидуальный предприниматель, являющиеся исполнителями коммунальной услуги по газоснабжению, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений в многоквартирном доме - собственники таких помещений.

Порядок и условия приостановления подачи газа установлены в главе VIII Правил № 410.

В соответствии с пунктом 77 Правил № 410 в случае поступления исполнителю информации о наличии угрозы возникновения аварии, утечек газа или несчастного случая, в том числе получения такой информации в ходе выполнения работ (оказания услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, исполнитель обязан незамедлительно осуществить приостановление подачи газа без предварительного уведомления об этом заказчика. О наличии указанной угрозы свидетельствуют следующие факторы:

- а) отсутствие тяги в дымоходах и вентиляционных каналах;
- б) отсутствие притока воздуха в количестве, необходимом для полного сжигания газа при использовании газоиспользующего оборудования;
- в) неисправность или вмешательство в работу предусмотренных изготовителем в конструкции газоиспользующего оборудования устройств, позволяющих автоматически отключить подачу газа при отклонении контролируемых параметров за допустимые пределы (если такое вмешательство повлекло нарушение функционирования указанных устройств) при невозможности незамедлительного устранения такой неисправности;
- г) использование внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования при наличии неустранимой в процессе технического обслуживания утечки газа;
- д) пользование неисправным, разукomплектованным и не подлежащим ремонту внутридомовым или внутриквартирным газовым оборудованием;

е) несанкционированное подключение внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования к газораспределительной сети.

В соответствии с пунктом 78 Правил № 410 исполнитель имеет право приостановить подачу газа без предварительного уведомления заказчика в следующих случаях:

а) совершение действий по монтажу газопроводов сетей газопотребления и их технологическому присоединению к газопроводу сети газораспределения или иному источнику газа, а также по подключению газоиспользующего оборудования к газопроводу или резервуарной, групповой или индивидуальной баллонной установке сжиженных углеводородных газов без соблюдения требований, установленных законодательством Российской Федерации (самовольная газификация);

б) невыполнение в установленные сроки вынесенных органами жилищного надзора (контроля) письменных предписаний об устранении нарушений содержания внутридомового или внутриквартирного газового оборудования;

в) проведенное с нарушением законодательства Российской Федерации переустройство внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, ведущее к нарушению безопасной работы этого оборудования, дымовых и вентиляционных каналов многоквартирного дома или домовладения.

Согласно пункту 80 Правил № 410 исполнитель вправе приостановить подачу газа с предварительным письменным уведомлением заказчика в следующих случаях:

а) отказ заказчика 2 и более раза в допуске специализированной организации для проведения работ по техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (при условии соблюдения положений, предусмотренных пунктами 48 - 53 настоящих Правил);

б) отсутствие договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;

в) истечение у внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (отдельного оборудования, входящего в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования) нормативного срока службы, установленного изготовителем, и отсутствие положительного заключения по результатам технического диагностирования указанного оборудования, а в случае продления этого срока по результатам диагностирования - истечение продленного срока службы указанного оборудования.

Из пункта 5 письменных объяснений ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» от 18.11.2020 г. № 1302/АЛ-08/2646 (вх. № 01-11/4324 от 19.11.2020 г.) следует, что иные уведомления в адрес ООО «Новый взгляд» не направлялись.

Как указано ранее, между ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» и ООО УК «Новый взгляд» заключен договор № 4-57-в от 01.05.2013 г. на техническое обслуживание и ремонт внутридомового газового оборудования.

Незамедлительное приостановление подачи газа в МКД ОАО «Газпром газораспределение Воронеж», как следует из письменных объяснений последнего, было осуществлено в связи с получением информации о наличии угрозы утечки газа непосредственно в ходе выполнения работ (оказания услуг) по техническому обслуживанию газового оборудования в соответствии с Графиком.

Из изложенного следует, что действия ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» по направлению 21.08.2020 г. в адрес ООО УК «Новый взгляд» уведомления о приостановлении 04.09.2020 г. с 09 час. 00 мин. до 20 час. 00 мин. подачи природного газа в МКД, т.е. созданию угрозы приостановления подачи газа, без наличия на то законных оснований, предусмотренных Правилами № 410, содержат признаки нарушения запрета, установленного частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по

тексту - Закон о защите конкуренции).

В силу части 4 статьи 3 Жилищного кодекса Российской Федерации никто не может быть выселен из жилища или ограничен в праве пользования жилищем, в том числе в праве получения коммунальных услуг, иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены указанным кодексом, другими федеральными законами.

Указанной нормой закреплён принцип недопустимости произвольного ограничения права на получение коммунальных услуг, которое неразрывно связано с правом на жилище, гарантированным Конституцией Российской Федерации.

Отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг регулируются в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее по тексту – Правила № 354).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Правил № 354, одним из условий предоставления коммунальных услуг потребителю в многоквартирном доме является предоставление коммунальных услуг потребителю круглосуточно (коммунальной услуги по отоплению - круглосуточно в течение отопительного периода), то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг, приведённым в приложении № 1.

В соответствии с пунктом 11 главы V приложения № 1 Правил № 354, допустимая продолжительность перерыва газоснабжения – не более 4 часов (суммарно) в течение 1 месяца.

Таким образом, в отношении граждан-потребителей коммунальных услуг, в том числе добросовестно производящих платежи, невозможен перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи коммунальной услуги по газоснабжению в связи с выполнением работ (оказания услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в соответствии с Графиком.

Указанными действиями ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» создано угрозу ущемления прав неопределённого круга потребителей - жильцов МКД на бесперебойное получение услуг по газоснабжению, гарантированные действующим законодательством.

Поскольку приостановление коммунальной услуги по газоснабжению неопределённому кругу потребителей, проживающих в МКД, в отсутствие предусмотренных действующим законодательством оснований, является незаконным, то и сама угроза совершения указанных действий также является незаконной.

Одновременно с этим, следует учесть, что ООО УК «Новый взгляд» выступает в имущественном обороте не в своих интересах, а в интересах собственников помещений МКД и при этом не является хозяйствующим субъектом с самостоятельными экономическими интересами, отличными от интересов собственников.

Направленное Уведомление о приостановлении газоснабжения МКД на 11 часов 04.09.2020 г. с 9 час. 00 мин. до 20 час. 00 мин. создало незаконную угрозу наступления для потребителей-жильцов МКД, в том числе добросовестно исполняющих свои обязанности, установленные законодательством Российской Федерации, негативных последствий (в виде необоснованного приостановления

газоснабжения более 4 часов подряд), что могло привести к ущемлению их интересов.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа по трубопроводам относятся к сфере естественной монополии.

В соответствии с Приказом от 14.11.1997 г. № 121/1 ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» (бывш. ОАО «Воронежоблгаз») включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе.

Частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. Из изложенного следует, что ОАО «Газпром газораспределение Воронеж», осуществляя деятельность по транспортировке газа по трубопроводам, является субъектом естественной монополии и хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке услуг по транспортировке газа по трубопроводам в пределах своей зоны обслуживания.

Таким образом, действия ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» по незаконной угрозе приостановления газоснабжения МКД 04.09.2020 г. с 09 час. 00 мин. до 20 час. 00 мин., что могло привести к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей – жителей МКД, содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь частью 14 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 036/01/10-152/2021 **к рассмотрению на 06 апреля 2021 г. в 14 ч. 00 мин. (мск)** по адресу: г. Воронеж, ул. Проспект Революции, д. 21.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 036/04/10-209/2020 в качестве ответчика ОАО «Газпром газораспределение Воронеж».

3. ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» обеспечить явку представителей с надлежащими доверенностями на рассмотрение настоящего дела.

4. ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» в срок до 19.03.2021 г. предоставить следующую информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

5.1 Бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» за 2020 г;

5.2 Информацию о сумме выручки, полученной ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» за услуги по транспортировке газа по трубопроводам в 2020 году (определяется в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса РФ), приложив соответствующие подтверждающие документы.

5.3. Свидетельство о государственной регистрации, свидетельство о постановке на налоговый учёт, а также устав ОАО «Газпром газораспределение Воронеж».

5.4. Документы, подтверждающие право собственности либо иное законное

основание на трубопроводы, посредством которых ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» оказывает услуги по транспортировке газа.

5.5 Письменные объяснения по выявленным признакам нарушения требований части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Запрашиваемую информацию необходимо предоставить в соответствии с каждым отдельным пунктом и строго согласно цифровой последовательности настоящего определения.