

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №024/04/9.21-336/2022

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

17 октября 2022 года г. Красноярск

Резолютивная часть постановления оглашена 12.10.2022.

В полном объеме постановление изготовлено 17.10.2022.

Я, заместитель руководителя Красноярского УФАС России, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №024/04/9.21-336/2022, возбужденного в отношении ПАО «Россети Сибирь», по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП), на основании части 6 статьи 28.7 КоАП,

УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю поступило заявление гр. Ханина Кирилла Олеговича (вх.№ 23942 от 27.12.2021) на действия публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527, КПП 997650001, 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144А) (далее – ПАО «Россети Сибирь»), выразившиеся в нарушении порядка рассмотрения заявки на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям объекта заявителя.

Определением от 27 января 2022 года возбуждено дело об административном правонарушении № 024/04/9.21-336/2022 и принято решение о проведении административного расследования; гр. Ханин К.О. привлечён в качестве потерпевшего.

По результатам проведенного административного расследования законному представителю ПАО «Россети Сибирь» письмом (исх. № 2940 от 25.02.2022) предложено 15.04.2022 в 14 час. 30 мин. явиться в Красноярское УФАС России по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, д. 81д, каб. 3а для составления протокола об административном правонарушении.

Указанное письмо получено ПАО «Россети Сибирь» 06.04.2022, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором № 80080671750011.

Протокол об административном правонарушении составлен 15.04.2022 в отсутствие надлежащим образом уведомленного законного представителя, защитника ПАО «Россети Сибирь» в соответствии с частью 4.1 статьи 28.2 КоАП.

Определением от 18.04.2022 дело №024/04/9.21-336/2022 назначено к рассмотрению на 28.04.2022 в 16 часов 00 минут.

В рассмотрении 28.04.2022, проводимом посредством видеоконференцсвязи, лица, участия не приняли, сведения о надлежащем уведомлении лиц, участвующих в деле, отсутствуют.

Определением от 28.04.2022 дело №024/04/9.21-336/2022 назначено к рассмотрению на 23.05.2022 в 10 часов 30 минут.

В рассмотрении 23.05.2022, проводимом посредством видеоконференцсвязи, приняла участие защитник ПАО «Россети Сибирь»- Копанцева О.В., действующая на основании доверенности. Потерпевший, уведомленный надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, участие в рассмотрении не принял (почтовый идентификатор 80081372987799).

Определением от 23.05.2022 дело №024/04/9.21-336/2022 назначено к рассмотрению на 05.07.2022 в 10 часов 30 минут.

В рассмотрении 05.07.2022, проводимом посредством видеоконференцсвязи, принял участие защитник ПАО «Россети Сибирь» Ельпин Степан Викторович, действующий на основании доверенности. Потерпевший, уведомленный надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, участие в рассмотрении не принял (почтовый идентификатор 80100772766893).

Защитник ПАО «Россети Сибирь» в ходе рассмотрения дела пояснил, что готов уточнить информацию об ИНН, адресе СНТ «Ветеран-3», в связи с чем заявил ходатайство об отложении рассмотрения дела, а также для предоставления сведений о финансовом состоянии ПАО «Россети Сибирь».

Определением от 05.07.2022 дело №024/04/9.21-336/2022 назначено к рассмотрению на 06.09.2022 в 10 часов 00 минут.

В рассмотрении 06.09.2022, проводимом посредством видеоконференцсвязи, приняла участие защитник ПАО «Россети Сибирь» Тарасова Е.А., действующая на основании доверенности. Потерпевший, уведомленный надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, участие в рассмотрении не принял (почтовый идентификатор 80084674549849).

В ходе рассмотрения защитник ПАО «Россети Сибирь» пояснила, что Объект заявителя электрифицирован от сетей СНТ «Ветеран-3», что подтверждается направленными в адрес управления актом осмотра от 09.06.2022, актом технологического присоединения от 06.11.1998.

Управлением направлены запросы в СНТ «Ветеран 3, пл. Овинный (Междуречье)»

(ИНН 2463090100), в СНТ «Ветеран-3» (ИНН 246000439) о нахождении Объекта гр. Ханина К.О. на территории товарищества, а также о наличии технологического присоединения Объекта к электрическим сетям товарищества. Ответы на запросы в адрес управления на дату рассмотрения не поступили.

Определением от 06.09.2022 дело №024/04/9.21-336/2022 назначено к рассмотрению на 12.10.2022 в 10 часов 30 минут.

В рассмотрении 12.10.2022, стороны участие не приняли, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом (почтовые идентификаторы 80086376686259, 80086376686358).

Управлением при рассмотрении дела установлены следующие обстоятельства.

Гр. Ханиным К.О. направлена заявка в адрес ПАО «Россети Сибирь» № 2983960 на технологическое присоединение малоэтажной жилой застройки расположенной по адресу: Красноярский край, Емельяновский район, нп. Емельяновский, СНТ «Ветеран-3», 413. Сетевая организация аннулировала заявку со ссылкой на п.1 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в связи с присоединением объекта к электрическим сетям «Ветеран-3».

Заявка на технологическое присоединение объекта №2983960 подана Ханиным К.О. 20.10.2021.

Согласно пояснениям ПАО «Красноярскэнергосбыт» (вх. № 6544 от 13.04.2022), с СНТ «Ветеран-3» и ПАО «Красноярскэнергосбыт» заключен договор энергоснабжения №16457 от 01.06.2008 на электроснабжение дачных домов по адресу: Красноярский край, Емельяновский район, пл. Колягино, КТП 63-1-50 (сетевая организация ПАО «Россети Сибирь») и КТП-42а (сетевая организация ОАО «РЖД»).

В представленных пояснениях указано, что в договорных отношениях на электроснабжение объекта с гр. Ханиным К.О. ПАО «Красноярскэнергосбыт» не состоит, обращения о заключении договора энергоснабжения Объекта не поступали, сведениями о технологическом присоединении энергоустановки Объекта к сетям ПАО «Россети Сибирь» ПАО «Красноярскэнергосбыт» не располагает, информация об электроснабжении указанного участка в договоре №16457 от 01.06.2008 отсутствует.

Поступили пояснения ПАО «Россети Сибирь» с приложением дополнительных документов. Как следует из представленных документов, в частности скриншота сайта личного кабинета, согласно которому заявка получена ПАО «Россети Сибирь» 20.10.2021, отклонена 22.10.2021 в виду несоответствия требованиям к форме подачи заявки. 22.10.2021 гр. Ханиным К.О. заявка подана повторно, отклонена 01.11.2021 в виду несоответствия требованиям к форме подачи заявки.

01.11.2021 заявка подана повторно. 02.12.2021 ПАО «Россети Сибирь» аннулировало заявку.

В пояснениях ПАО «Россети Сибирь» указывает на то, что заявка была аннулирована ввиду того, что в ходе рассмотрения заявки установлено, что объект подключен от сетей СНТ «Ветеран-3». Документы, подтверждающие заявленный довод, в материалы дела не представлены.

В соответствии со статьей 539 ГК РФ, по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (пункт 1 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (пункт 3 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное (пункт 4 статьи 539 ГК РФ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона РФ от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике»), настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 Правила. Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности

технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Согласно пункту 3 Правил, независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 15 Правил, сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с настоящими Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления. При этом сетевая организация приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Согласно пункту 8 Правил для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) настоящих Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 любым способом ее подачи (очно, почтой, с использованием официального сайта сетевой организации или в случае обеспечения сетевой организацией, в которую подается заявка, возможности реализации прав и обязанностей заявителей, возникающих в ходе осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Для целей настоящих Правил под наименьшим расстоянием от границ участка

заявителя до объектов электросетевого хозяйства сетевой организации понимается минимальное расстояние, измеряемое по прямой линии от границы участка (нахождения присоединяемых энергопринимающих устройств) заявителя до ближайшего объекта электрической сети (опора линий электропередачи, кабельная линия, распределительное устройство, подстанция), имеющего указанный в заявке класс напряжения, существующего или планируемого к вводу в эксплуатацию в соответствии с инвестиционной программой сетевой организации, утвержденной в установленном порядке, в сроки, предусмотренные подпунктом «б» пункта 16 настоящих Правил, исчисляемые со дня подачи заявки в сетевую организацию.

В ответ на запрос в материалы дела поступил ответ от СНТ «Ветеран-3» (ИНН 2460004939) (вх.№ 17078 от 23.09.2022). К ответу представлено заявление потерпевшего Ханина К.О. от 18.05.2019, согласно которому просит принять его в члены садового товарищества.

На основании указанного заявления с гр. Ханиным К.О. заключен договор на отпуск и потребление электроэнергии по СНТ «Ветеран-3», остановочный пункт Колягино (счетчик №500413).

Подача электрической энергии на объекты, расположенные в границах садового товарищества осуществляется на основании договора №16457 от 01.06.2008 на электроснабжение, заключенного между ПАО «Красноярскэнергосбыт» и СНТ «Ветеран-3».

В материалы дела об административном правонарушении также поступили пояснения ПАО «Россети Сибирь» (вх.№ 15931 от 05.09.2022), согласно которым указано следующее.

Передача электрической энергии на объекты садового товарищества осуществляется ОАО «РЖД» на основании акта об осуществлении технологического присоединения от 06.11.1998.

Следовательно, Объект заявителя фактически запитан от сетей СНТ «Ветеран-3».

Также представлен акт осмотра №Е-7-560 от 09.06.2022, согласно которому указано, что фактическое подключение от сетей ПАО «Россети Сибирь» отсутствует. Вблизи участка менее 15 метров проходит ВЛ 0,4кВ, подключенная от КТП, принадлежащей ОАО «РЖД». Сети ПАО «Россети Сибирь» находятся на расстоянии 400 метров.

С учетом представленного в материалы дела акта осмотра Объекта заявителя от 09.06.2022, ближайшей сетевой организацией является ОАО «РЖД».

Принимая во внимание наличие правоотношений между гр. Ханиным К.О. и СНТ «Ветеран-3», в том числе договора на электроснабжение между СНТ «Ветеран-3» и ПАО «Красноярскэнергосбыт», а также наличие доказательств надлежащего технологического присоединения объектов садового товарищества к электрическим сетям ОАО «РЖД», в материалах дела имеются достаточные данные, указывающие на наличие надлежащего технологического присоединения к электрическим сетям Объекта заявителя.

Следовательно, аннулирование ПАО «Россети Сибирь» заявки гр. Ханина К.О. на технологическое присоединение Объекта к электрическим сетям не противоречит

нормам действующего законодательства.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей (часть 2 статьи 9.21 КоАП РФ).

Постановлением № 024/04/9.21-3466/2020 от 31.03.2021 ПАО «Россети Сибирь» было привлечено к административной ответственности за нарушение части 2 статьи 9.21 КоАП РФ (период действия повторности - с 21.06.2021 по 02.12.2022).

С учетом изложенного, в действиях ПАО «Россети Сибирь», выразившихся в аннулировании 02.12.2021 заявки от 20.10.2021 №2983960 на осуществление технологического присоединения Объекта к электрическим сетям ввиду наличия фактического присоединения Объекта к электрическим сетям СНТ «Ветеран-3», отсутствует состав правонарушения, предусмотренный частью 2 статьи 9.21 КоАП.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, части 6 статьи 28.7 КоАП,

ПОСТАНОВИЛА:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении № 024/04/9.21-602/2022, возбужденному в отношении публичного акционерного

общества «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527, КПП 997650001, 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144А) по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Примечание:

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.