

РЕШЕНИЕ № 03/17-18.1/Ж

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 года 135-ФЗ «О защите конкуренции»

06 февраля 2017 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке,
предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О
защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель

Комиссии:

<...>

- руководитель Смоленского УФАС
России;

Члены

<...>

Комиссии:

- начальник отдела контроля закупок и
антимонопольного контроля органов
власти Смоленского УФАС России;

<...>

- ведущий специалист-эксперт отдела
контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти Смоленского
УФАС России;

<...>

- ведущий специалист-эксперт
финансово-аналитического отдела
Смоленского УФАС России,

при участии:

- от организатора торгов – Департамента Смоленской области по охране,
контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного
мира и среды их обитания - <...> (доверенность, паспорт);

- от заявителя – ООО «Звезда фортуны» - <...> (решение единственного участника
№1 ООО «Звезда фортуны» от 01.02.2016)

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по
рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения
договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от
26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) полномочий по
контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров, рассмотрев
жалобу общества с ограниченной ответственностью «Звезда фортуны» на
действия Департамента Смоленской области по охране, контролю и
регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и
среды их обитания при проведении открытого аукциона по продаже права на

заключение договора аренды лесного участка, расположенного на землях лесного фонда, находящегося в государственной собственности (лот № 1) (извещение №231216/2093928/02),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО «Звезда фортуны» (далее – Заявитель, Общество) указывает на действия организатора торгов, выразившиеся в неправомерном, по его мнению, отказе в допуске к участию в аукционе по причине представления им заявки, не соответствующей требованиям аукционной документации в части указания местоположения лесного участка (лот №1). На заседании Комиссии представитель Общества дополнительно пояснила, что неуказание в полном объеме предмета аукциона вызвано технической ошибкой. Намерение Общества заключить договор аренды лесного участка (лот №1) подтверждается также внесенной в полном объеме суммой задатка по лоту.

В связи с этим Заявитель просит признать жалобу обоснованной; обязать организатора аукциона отменить протокол рассмотрения заявок; допустить Общество к участию в данном аукционе и провести аукцион повторно.

Представитель Департамента Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания (далее – Департамент) с доводами Заявителя не согласилась, просила признать жалобу Общества необоснованной, представила письменные возражения по доводам, изложенным в жалобе.

В ходе рассмотрения по существу жалобы Заявителя Комиссией установлено следующее.

23.12.2016 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<https://torgi.gov.ru>) (далее также официальный сайт) опубликовано извещение №231216/2093928/02 о проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, расположенного на землях лесного фонда, находящегося в государственной собственности (лоты № 1, 2 и 3).

Общество подало заявку на участие в данном аукционе по лотам №1 и №3.

Как следует из протокола от 18.01.2017 №1 приема заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности, который состоится 26.01.2017 ООО «Фортуна» отказано в допуске к участию в аукционе (лот №1) в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации, пунктом 30 приказа Минсельхоза от 24.02.2009 №75, а именно в связи с представлением им заявки, не соответствующей установленным требованиям.

Вопросы организации и проведения аукционов по продаже права на заключение

договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности регламентированы Лесным кодексом Российской Федерации (статьи 78-80), Методическими указаниями по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78-80 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденными Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.02.2009 №75 (далее – Методические указания).

В соответствии с пунктом 4 части 6 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - ЛК РФ) организатор аукциона обязан подготовить документацию об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать, в частности сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке и сроках ее подачи.

Аналогичные требования к документации об аукционе установлены пунктом 16 Методических указаний.

Согласно пункту 7.1 Документации об открытом аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, расположенного на землях лесного фонда, находящегося в государственной собственности (3 лота) (далее – Документация об аукционе) заявитель представляет организатору аукциона (лично либо через своего уполномоченного представителя) в указанный в извещении о проведении аукциона срок, заявку на участие в аукционе установленной формы (Приложение №1 к Документации об аукционе).

В соответствии с пунктами 7.4 и 7.5 Документации об аукционе все пункты заявки, представляемой заявителем, должны быть заполнены; сведения, которые содержатся в заявках, не должны допускать двусмысленных толкований.

В Приложении №1 к Документации об аукционе установлена форма заявки на участие в аукционе. При заполнении формы заявки на участие в аукционе участнику необходимо указать «№ лота и местоположение участка».

Согласно разделу 3 Документации об аукционе предметом аукциона по лоту №1 является лесной участок расположенный в юго-западной части Смоленской области на территории Рославльского административного района, в Рославльском лесничестве, Громашовском участковом лесничестве,

совхоз «Рославльский», кварталы 1 – 19, площадь 2524,5444 га;

товарищество с ограниченной ответственностью Громашковское, кварталы 1-30, общей площадью 3120,9968 га.

Данные сведения о местоположении земельного участка (совхоз «Рославльский», кварталы 1 – 19, площадь 2524,5444 га; ТОО Громашковское, кварталы 1-30, общей площадью 3120,9968 га) содержит и Извещение об аукционе.

Изучив заявку ООО «Звезда фортуны» Комиссия установила, что заявка данного участника содержит сведения о местоположении лесного участка — совхоз «Рославльский», кварталы 1-19, площадь 2524,5444 га.

В заявке Общества не указано местоположение лесного участка - ТОО Громашковское, кварталы 1-30, площадь 3120,9968 га.

Таким образом Заявитель представил организатору торгов заявку не соответствующую установленной Документацией об аукционе форме заявки на участие в аукционе в части указания местоположения лесного участка, являющегося предметом аукциона (лот №1). При этом из содержания пункта 4 части 6 статьи 79 ЛК РФ, пункта 16 Методических указаний прямо следует, что форма заявки определяется организатором аукциона, сведения о ней указываются в аукционной документации.

В силу пункта 1 части 8 статьи 79 ЛК РФ, пункта 30 Методических указаний основанием для отказа в допуске к участию в аукционе является представление заявки, не соответствующей установленным требованиям.

На участие в аукционе по лоту №1 (лесной участок расположенный в юго-западной части Смоленской области на территории Рославльского административного района, в Рославльском лесничестве, Громашовском участковом лесничестве, совхоз «Рославльский», кварталы 1 – 19, площадь 2524,5444 га, товарищество с ограниченной ответственностью Громашковское, кварталы 1-30, общей площадью 3120,9968 га) поступили заявки от семи участников, в их числе – заявка ООО «Звезда фортуны».

В заявках пяти участников сведения о местоположении лесного участка соответствовали сведениям, указанным в Документации об аукционе, данные участники допущены к участию в аукционе.

Допуск к участию в аукционе участников, заявки которых не соответствовали требованиям к форме заявки Документации об аукционе, свидетельствовал бы о создании таким участникам аукциона преимущественных условий участия в нем.

Кроме того, указание в заявке местоположения только части лесного участка – совхоз «Рославльский», кварталы 1-19, площадью 2524,5444 га и отсутствие в ней сведений о ТОО Громашковское, кварталы 1-30, площадью 3120,9968 га не позволяет организатору торгов однозначно толковать намерение ООО «Звезда фортуны» заключить договор аренды всего лесного участка, или его части.

Факт внесения Заявителем полной суммы задатка по лоту не может являться достаточным доказательством, подтверждающим его намерение заключить договор аренды всего лесного участка, поскольку непоступление полной суммы задатка на счет, указанный в документации об аукционе, является самостоятельным основанием для отказа в допуске к участию в аукционе в соответствии с пунктом 5 части 8 статьи 78 ЛК РФ.

Таким образом, Комиссия считает, что аукционная комиссия организатора торгов правомерно отказала Обществу в допуске к участию в аукционе по указанным в протоколе основаниям.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Звезда фортуны» на действия Департамента Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания при проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, расположенного на землях лесного фонда, находящегося в государственной собственности (лот № 1) (извещение №231216/2093928/02) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.