

Индивидуальному предпринимателю

«.....»

«.....»

ГБУЗ «Мглинская центральная
районная больница»

«.....»

Управление государственных
закупок Брянской области

«.....»

ООО «РТС – Тендер»

«.....»

Решение по делу № 032/06/105-330/2022

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«15» апреля 2022 года
Брянск

Г.

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской
ласти по контролю закупок в составе:

местителя председателя комиссии: «.....»

энов Комиссии: «.....»

исутствии:

.....» – представителя ООО «Экзит Медикал», действующей на основании
каза № 3 ДИР от 26.01.2021 года;

исутствие: представителей заявителя ИП «.....» заказчика ГБУЗ «Мглинская ЦРБ»
правлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей
3660 от 15.04.2022 г.), представителей уполномоченного органа Управление
ударственных закупок Брянской области,

рсмотрев жалобу заявителя ИП «.....» на действия заказчика ГБУЗ «Мглинская
ральная районная больница» при осуществлении закупки путем проведения
эктронного аукциона на поставку медицинского оборудования: Система
развукковой визуализации универсальная (передвижной аппарат для
развукковых исследований с набором датчиков) за № 0127200000222001641 и в
ультате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями
тьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе
сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
иципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным
ламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению
ударственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие)
азчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения,
ициализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее
нов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего,
ратора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков,
олнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,
ержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

14.2022 года в единой информационной системе в сфере закупок размещено
эщение о проведении электронного аукциона на поставку медицинского
удования: Система ультразвуковой визуализации универсальная
едвижной аппарат для ультразвуковых исследований с набором датчиков) за
1127200000222001641.

имальная (максимальная) цена контракта составляет 7 000 000,00 рублей.

контракт на момент рассмотрения жалобы не заключён.

ивитель ИП «.....» считает, что его права и законные интересы нарушены
действиями заказчика ГБУЗ «Мглинская центральная районная больница»,
кольку заказчиком в извещении о закупке, а именно в разделе «Описание
екта закупки» в отношении требуемого к поставке товара указаны
олнительные характеристики товара, что противоречит требованиям п. 5
становления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 "Об утверждении Правил

эмирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок алога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и иципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для эспечения государственных и муниципальных нужд" (далее-Постановление №).

чив представленные документы, заслушав представителя ООО «Экзит дикал», руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, иссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим одам:

Заказчиком ГБУЗ «Мглинская центральная районная больница» при ществлении рассматриваемой закупки нарушены положения п.5) ч.1 ст. 42 она о контрактной системе в соответствии с которыми при осуществлении упки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с ользованием единой информационной системы, подписывает усиленной ктронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и мещает в единой информационной системе извещение об осуществлении упки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), эдусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для эспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в тветствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в чае осуществления закупки лекарственных средств) на международные атентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких именованй химические, группировочные наименования, а также требования ., а п. 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения ударственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением звительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 "Об утверждении Правил эмирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок алога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и иципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для эспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Постановления №), в соответствии с которыми заказчик вправе указать в извещении об ществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную ормацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе кциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики ара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального она, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев ществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень диоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в ошении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления упок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный :тановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О эсах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на ритории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, уг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении енений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября

5 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее Постановления №878), при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, поскольку заказчиком при описании объекта закупки необоснованно установлены дополнительные характеристики приобретаемого товара, не предусмотренные соответствующей позицией КТРУ.

Согласно ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и размещения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Положения Постановления № 145 содержат требование об использовании заказчиками при описании товаров, подлежащих поставке, с использованием информации о наименовании и характеристиках таких товаров, содержащихся в У. Положениями п.5 Постановления № 145 предусмотрена возможность указания заказчиком в описании объекта дополнительной информации к параметрам, за исключением случая установления в соответствии с Постановлением № 78 ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Брянского УФАС России установлено, что заказчиком в извещении о закупке установлено ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для ее осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии с требованиями Постановления № 878.

При обзоре комиссией Брянского УФАС России, в том числе, КТРУ 26.60.12.132-20033 «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети», установлено, что данная позиция КТРУ содержит обязательные для изменения характеристики товара.

Таким образом, учитывая, что объект закупки за № 0127200000222001641 включен в позицию КТРУ, а также учитывая установление заказчиком ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств в соответствии с требованиями Постановления № 878, то заказчику при описании объекта закупки следовало включить информацию о показателях товара дополнительно из соответствующей позиции КТРУ.

Однако, заказчиком ГБУЗ «Мглинская центральная районная больница», в нарушение п. 5 Правил использования КТРУ, при описании объекта закупки использованы дополнительные характеристики товара, не регламентированные Положением соответствующей позиции КТРУ.

В ход заказчика (вх. 3659 от 15.04.2022г.) ГБУЗ «Мглинская центральная районная больница» о том, что согласно сведениям, размещенным в КТРУ, код позиции КТРУ

Ю.12.132-00000033 «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с анием от сети» является обязательным к применению с 14.04.2022 года, в то мя как извещение о закупке размещено заказчиком 06.04.2022 года, не принят :пекцией Брянского УФАС России ввиду следующего:

оответствии с п. 4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять юрмацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - 1 "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной :теме в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения ударственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением 145 " с занной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик изан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в :ответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции :дующую информацию:

наименование товара, работы, услуги;

единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, :зываемой услуги (при наличии);

писание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции.

ласно п. 18 Правил использования КТРУ информация, включаемая в позицию :алога в соответствии с подпунктом "а" пункта 10 настоящих Правил, подлежит :менению со дня включения в каталог новой позиции каталога. При этом дата :ала обязательного применения информации, предусмотренной подпунктами "б" " и "е" - "з" пункта 10 настоящих Правил, устанавливается уполномоченным :аном не ранее 30 дней со дня включения в каталог новой позиции каталога.

иссией Брянского УФАС России установлено, что позиция КТРУ 26.60.12.132- :0033 на момент размещения извещения о проведении рассматриваемого :ктронного аукциона содержала версию от 02.10.2020 года с обязательным :роком применения с 02.11.2020 года - бессрочно.

иссией Брянского УФАС России также установлено, что из каталога товаров, :от, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд следует, что :д позиции - 26.60.12.132-00000033 - версия 2 включен в каталог - 15.03.2022, с :зательным сроком применения - 14.04.2022 - Бессрочно, в то же время, код :иции - 26.60.12.132-00000033 - версия 1, переведен в статус - "Недействительно".

нако, вкладка «Журнал событий» кода позиции - 26.60.12.132-00000033 не :держит указаний на дату признания указанной версии недействительной.

им образом, поскольку позиция КТРУ 26.60.12.132-00000033 на момент :мещения извещения о проведении рассматриваемого электронного аукциона :04.2022 года) содержала версию от 02.10.2020 года с обязательным сроком :менения с 02.11.2020 года – бессрочно, заказчику надлежало применять :ожения КТРУ 26.60.12.132-00000033 (версия 1) при описании товара, поставка :орого предусмотрена в рамках исполнения контракта, заключаемого по

гам проведения электронного аукциона за № 0127200000222001641.

Заказчиком ГБУЗ «Мглинская центральная районная больница» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения п. 4 Правил пользования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением №145, в соответствии с которыми заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога (далее КТРУ) в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 1С правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением 145 " с указанной в ней даты вступления в силу обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

наименование товара, работы, услуги;

единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции, поскольку заказчиком при описании объекта закупки использованы предусмотренные КТРУ характеристики товара, которые являются обязательными к применению не в соответствии с положениями каталога.

Согласно ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила пользования указанным каталогом устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Положения Постановления № 145 императивно содержат требование об использовании заказчиками при описании товаров, подлежащих поставке, с использованием информации о наименовании и характеристиках таких товаров, содержащихся в КТРУ. Положениями п.5 Постановления № 145 предусмотрена возможность включения заказчиком в описание объекта дополнительной информации к товарам, но положений о неприменении КТРУ при наличии соответствующей позиции по товару в каталоге Постановление № 145 не содержит.

Таким образом, в случае, если объект закупки включен в соответствующую позицию КТРУ, то в описание объекта закупки включается, в том числе, информация о показателях товара из КТРУ.

Объектом закупки за № 0127200000222001641 является Система ультразвуковой визуализации универсальная (передвижной аппарат для ультразвуковых исследований с набором датчиков). Позиция, в том числе, КТРУ 26.60.12.132-00000033 содержит наименование, а также его характеристики товара «Системы

гравуковой визуализации универсальной, с питанием от сети».

По результатам рассмотрения жалобы установлено, что позиция, в том числе, КТРУ 26.60.12.132-00000033 содержит обязательные для применения характеристики товара, а именно: «количество портов для подключения датчиков, ≥ 4 , штука»; «регулировка мощности акустического излучения, да/нет»; «регулировка усиления принимаемого сигнала, да/нет».

Однако, заказчиком ГБУЗ «Мглинская центральная районная больница» при описании объекта закупки установлены характеристики товара, указанные, в том числе, в КТРУ 26.60.12.132-00000033 и являющиеся обязательными для применения не в соответствии с положением каталога, а именно:

в техническом задании установлено «регулировка мощности акустического излучения с отображением значений на экране монитора, наличие», в то время как позицией КТРУ 26.60.12.132-00000033 предусмотрена характеристика «регулировка мощности акустического излучения, да/нет»;

в техническом задании установлено «регулировка усиления принимаемого сигнала с отображением значений на экране монитора, наличие», в то время как позицией КТРУ 26.60.12.132-00000033 предусмотрена характеристика «регулировка усиления принимаемого сигнала, да/нет».

Кроме того, установлено, что наименование объекта закупки: Система ультразвуковой визуализации универсальная (передвижной аппарат для ультразвуковых исследований с набором датчиков) не соответствует наименованию, установленному в КТРУ, поскольку отсутствуют слова: «от сети».

Кроме того, установлено, что заказчиком ГБУЗ «Мглинская центральная районная больница» при описании объекта закупки установлены характеристики товара, указанные, в том числе, в КТРУ 26.60.12.132-00000033 и не являющиеся обязательными для применения также не в соответствии с положением каталога, а именно, в том числе:

в техническом задании перечислены необходимые области применения УЗ не в той мере соответствующие КТРУ 26.60.12.132-00000033. Кроме того, позицией КТРУ 26.60.12.132-00000033 предусмотрено наименование данной характеристики «Исследования», в то время как в техническом задании наименование данной характеристики установлено заказчиком как «Перечисление необходимых областей применения УЗ».

Вышесказанное свидетельствует о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4, ч.4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

признать жалобу ИП «.....» на действия заказчика ГБУЗ «Мглинская центральная районная больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку медицинского оборудования: Система ультразвуковой диагностики универсальная (передвижной аппарат для ультразвуковых исследований с набором датчиков) за № 0127200000222001641 обоснованной.

По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать действия заказчика ГБУЗ «Мглинская центральная районная больница» нарушением положений п.5) ч.1 ст. 42 Закона о контрактной системе, п.п.4,5 Правил использования КТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, определенных Постановлением №145.

Поскольку предписание об устранении выявленных нарушений, в том числе и об аннулировании закупки выдано заказчику, уполномоченному органу, оператору электронной площадки в рамках рассмотрения жалобы ООО «АРКАДИЯ», принято решение предписание об устранении нарушений в рамках настоящей жалобы не давать.

Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского АС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Представитель председателя комиссии

«.....»

Члены комиссии

«.....»