

РЕШЕНИЕ

по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «Инженерный центр «Диагностика лифтов»

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 28.05.2018

Решение изготовлено в полном объеме: 31.05.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 23.05.2018 № 89, в составе:

в присутствии представителей: Общества с ограниченной ответственностью «Инженерный центр «Диагностика лифтов» ... (доверенность ..), Комитета государственного заказа Ленинградской области ... (доверенность ...),

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Инженерный центр «Диагностика лифтов»: (...) на действия Комиссии по осуществлению предварительного отбора - Комитета государственного заказа Ленинградской области (г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Инженерный центр «Диагностика лифтов» (далее – ООО «ИЦ «Диагностика лифтов», Заявитель) (вх. № 4441 от 21.05.2018) на действия Комиссии Комитета государственного заказа Ленинградской области (далее – Комитет госзаказа ЛО) при проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по

капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Ленинградской области.

В жалобе ООО «ИЦ «Диагностика лифтов» указано, что Комиссия по осуществлению предварительного отбора неправомерно отказала ООО «ИЦ «Диагностика лифтов» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании пункта 38 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Положение о привлечении подрядных организаций) и пункта 7.3 Документации о проведении предварительного отбора, а именно по причине несоответствия требованиям документации:

- документы, подтверждающие наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала (в составе представленных специалистов не хватает работников юридического лица, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования).

Между тем, в соответствии с пунктами 1 и 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) и пунктом 23 Положения о привлечении подрядных организаций ООО «ИЦ «Диагностика лифтов» в составе заявки представлены копии, дипломов о высшем образовании заместителя генерального директора ООО «ИЦ «Диагностика лифтов» ..., заместителя генерального директора по проектным работам ООО «ИЦ «Диагностика лифтов» ..., инженеры первой категории ООО «ИЦ «Диагностика лифтов»: ...

Заявитель просит отменить решение Комиссии по осуществлению предварительного отбора № ПОГ-1/18 и включить ООО «ИЦ «Диагностика лифтов» в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах.

Уведомлением от 23.05.2018 № 04/300 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «ИЦ «Диагностика лифтов».

Комитетом государственного заказа представлены возражения на жалобу Заявителя от 25.05.2018 № 01-26-49/2018, в которых считает доводы Заявителя не обоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы по существу представители ООО «ИЦ «Диагностика лифтов» и Комитета госзаказа ЛО поддержали доводы, изложенные в жалобе и в возражениях.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех

выявленных нарушений.

Заслушав пояснения сторон, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

22 марта 2018 года Комитетом государственного заказа ЛО размещено на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: www.gz.lenobl.ru и на сайте оператора электронной площадки www.etp-ets.ru Извещение о проведении предварительного отбора № ПОГ-1/18 (№ ПО7800000000741043) по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования на территории Ленинградской области.

Дата и время начала срока подачи заявок: 23.03.2018, 00-00 мск.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 03.05.2018, 09-00 мск.

Дата окончания рассмотрения заявок: 16.05.2018.

Пунктом 23 Положения о привлечении подрядных организаций и разделом 5 Документации о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования на территории Ленинградской области (далее – Документация о проведении предварительного отбора № ПОГ-1/18) установлены требования к участникам предварительного отбора.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций и пункту 5.10 раздела 5 Документации о проведении предварительного отбора № ПОГ-1/18 одним из требований к участникам предварительного отбора является наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 ГК РФ квалификационным требованиям, в количестве, которое установлено в подпункте 2.11 пункта 2 Специальной части документации.

Пунктом 7.3.2 Документации о проведении предварительного отбора № ПОГ-1/18 установлено, что документами, подтверждающими соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 5 настоящей документации, в том числе является копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников (заполняется в соответствии с рекомендуемой формой № 2), копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала в соответствии с подпунктом 2.11 пункта 2 Приложения специальной части к документации о проведении предварительного отбора участник предварительного отбора должен иметь в штате:

№ п/п	Состав специалистов	Количество специалистов	Стаж работы по профессии, направлению подготовки, специальности*	Образование
-------	---------------------	-------------------------	--	-------------

1	Индивидуальный предприниматель/руководитель юридического лица или его заместитель	1	не менее 5 лет	наличие высшего образования соответствующего профиля*
2	Специалисты по организации архитектурно-строительного проектирования индивидуального предпринимателя/юридического лица**	2	не менее 5 лет	наличие высшего образования соответствующего профиля*
	Итого	3	-	-

*Стаж работы по профессии, специальности, направлению подготовки считается с даты начала трудовой деятельности, которая осуществлялась после получения диплома о высшем образовании, соответствующему одному из кодов, указанному в Перечне направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, утвержденном приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 6 апреля 2017 года № 688/пр.

**Учитываются специалисты индивидуального предпринимателя/ юридического лица, для которых данное место работы является основным, соответствующие требованиям, установленным пунктом 2 части 6 статьи 55.5 и статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования”.

Согласно пункту 51 Положения о привлечении подрядных организаций в период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора:

- а) осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям;
- б) проводит проверку заявки на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий, в том числе проводит такие проверки в срок, не превышающий 14 календарных дней, по заявлениям физических и (или) юридических лиц, поступившим в ее адрес или в адрес органа по ведению реестра, о недостоверности информации, представленной участником предварительного отбора;
- в) принимает решения по результатам проводимых проверок в случае, если они проводятся в связи с поступившими заявлениями, указанными в [подпункте «б»](#) настоящего пункта. При этом такое решение должно быть принято комиссией по проведению предварительного отбора до заседания, на котором будет рассматриваться вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с пунктом 51 Положения о привлечении подрядных организаций Комиссия по предварительному отбору осуществила проверку заявки участника ООО «ИЦ «Диагностика лифтов» на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на соответствие установленным требованиям, на предмет объективности,

достоверности, отсутствия противоречий.

В составе заявки участника ООО «ИЦ «Диагностика лифтов» в качестве подтверждения наличия у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала работников для рассмотрения была представлена информация относительно четырех сотрудников. По всем сотрудникам представлены дипломы о высшем образовании, не все дипломы соответствуют требованиям документации о проведении предварительного отбора к образованию:

- ..., заместитель генерального директора. Образование – высшее;
- ..., заместитель генерального директора по проектным работам. Образование – высшее, состоит в реестре специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования;
- ..., инженер 1-й категории. Образование - высшее, состоит в реестре специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, диплом не соответствует одному из кодов, указанному в Перечне направлений подготовки, специальностей в области строительства;
- ..., инженер 1-й категории. Образование - высшее, состоит в реестре специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, диплом не соответствует одному из кодов, указанному в Перечне направлений подготовки, специальностей в области строительства;

Также на заседании Комиссии Ленинградского УФАС России, Заявитель не смог подтвердить соответствие дипломов одному из кодов, указанных в Перечне направлений подготовки

Таким образом, у участника предварительного отбора ООО «ИЦ «Диагностика лифтов» не подтверждено наличие в штате необходимого минимального количества (не менее двух человек) специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования индивидуального предпринимателя/юридического лица (пункт 2 табличной формы).

Согласно пункту 38 подпункта б Положения о привлечении подрядных организаций заявка на участие в предварительном отборе должна содержать в штате минимального количества квалифицированного персонала.

В своей заявке ООО «ИЦ «Диагностика лифтов» не представило в штате минимального количества квалифицированного персонала.

На основании подпункта б пункта 53 Положения и подпункта б пункта 11.5 документации о проведении предварительного отбора Комиссия по предварительному отбору правомерно отказала ООО «ИЦ «Диагностика лифтов» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

На заседании Комиссии Ленинградского УФАС России, Заявитель сообщил о том, что получили уведомление об изменении опубликованного на сайте электронной площадки протокола с изменениями результата отклонения заявки, с которым Заявитель не согласен.

В письменном отзыве по жалобе и на заседании Комиссии представитель Комитета госзаказа ЛО подтвердил изменения в протоколе, связанные с технической ошибкой, протокол приведен в соответствие и данные изменения никак не повлияли на результат отклонения заявки. В тот же день в текстовую часть размещенного на сайте оператора электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.etp-micex> внесены необходимые исправления, соответствующие действительному содержанию протоколу комиссии по проведению предварительного

отбора от 16.05.2018.

Таким образом, довод Заявителя о замене протокола Комиссии по предварительному отбору о включении ООО «ИЦ «Лифт-Диагностика» в реестр квалифицированных подрядных организаций является необоснованным, действия Комиссии по предварительному отбору являются правомерными.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Инженерный центр «Диагностика лифтов» на действия Комиссии Комитета государственного заказа Ленинградской области при проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Ленинградской области (предварительный отбор № ПОГ-1/18) **необоснованной**.

2. Предписание Комитету государственного заказа Ленинградской области не выдавать.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.