

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-339/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров
18.01.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей ООО «ЯХОНТЬ», ФГУП «РАДОН»;

рассмотрев жалобу ООО «ЯХОНТЬ» (далее также — Заявитель, Общество) на действия ФГУП «РАДОН» (далее также — Заказчик) при проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию систем пожарной автоматики зданий и сооружений ФГУП «РАДОН» (реестровый № 32009651987) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе от заключения договора.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 20 994 999,98 руб. размещено на Официальном сайте 06.11.2020.

Итоги Закупки были подведены 10.12.2020, победителем было признано ООО «ЯХОНТЬ».

Вместе с тем 25.12.2020 Заказчиком в ЕИС опубликован отказ от заключения договора на основании пункта «в» части 4 статьи 6.2.2 ЕОСЗ в связи с получением предостережения от Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Согласно пункту «в» части 4 статьи 6.2.2 ЕОСЗ основанием для отмены закупки является возникновения обстоятельств непреодолимой силы, подтвержденных соответствующим документом и влияющих на целесообразность закупки.

Заявитель считает указанный отказ неправомерным в связи с тем, что обстоятельства непреодолимой силы отсутствуют.

Заказчиком в материалы дела были представлены письмо Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.12.2020 № 480-3862 и предостережение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.12.2020 № 48, из которых следует, что в действиях ФГУП «РАДОН» проводятся конкурсы в области использования атомной энергии с организациями, в условиях действия лицензий которых отсутствуют заявляемые виды работ.

Таким образом, учитывая, что предметом заключаемого по результатам Закупки договора, является услуги по техническому обслуживанию систем пожарной автоматики зданий и сооружений, то такие виды работ должны быть поименованы в лицензии победителя, исходя из буквального толкования письма Ростехнадзора.

Представители Заказчика дополнительно пояснили, что будет произведена корректировка Закупочной документации в соответствии с предостережением

Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.12.2020 № 48 и объявлена новая конкурентная процедура.

Комиссия, изучив материалы дела, установила, что лицензия Заявителя не содержит указания на требуемые виды работ. При этом Заявителем не представлено доказательств невозможности указания соответствующих видов работ в лицензии.

Также Комиссией принято во внимание, что обстоятельствами непреодолимой силы признаются обстоятельства, которые одновременно являются чрезвычайными и непредотвратимыми при данных условиях, при этом (п. 3 ст. 401 ГК РФ, п. 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7, Постановление Президиума ВАС РФ от 21.06.2012 № 3352/12).

При этом Заказчик при объявлении Закупки и подведении её итогов не мог предвидеть получение предостережения Ростехнадзора по данному вопросу, в связи с чем Комиссия с учетом конкретных фактических обстоятельств приходит к выводу о возможности отнесения таких обстоятельств к обстоятельствам непреодолимой силы.

Резюмируя изложенное, Комиссия признает жалобу Заявителя необоснованной.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЯХОНТЬ» (ИНН: 5008040413, ОГРН: 1065047009400) на действия ФГУП «РАДОН» (ИНН: 7704009700, ОГРН: 1037739303612) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 13.01.2021 № ЕО/883/21.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.