

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 077/04/14.32-11607/2020

об административном правонарушении

«10» августа 2020 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее - Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 077/04/14.32-11607/2020 об административном правонарушении в отношении должностного лица ООО «Тридэлайт» (ИНН 7841402913, ОГРН 097847028410) (далее - Общество), действовавшего в период с 29.08.2017 по 25.09.2017, - генерального директора <...> (далее — <...>) (дата рождения: <...>; место рождения: <...>; паспорт <...> <...>; зарегистрирован по адресу: <...>; ИНН <...>), в отсутствие <...> (несмотря на неоднократно направленные Управлением процессуальные документы по адресу регистрации <...>, последней корреспонденция не получается, что рассматривается в качестве ее надлежащего уведомления),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 14.07.2020 по делу № 077/04/14.32-11607/2020 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 18.12.2019 (исх. от ЕП/69075/19) по результатам рассмотрения дела № 077/01/11-239/2019 ООО «Тридэлайт» (ИНН 7841402913, ОГРН 097847028410) и ООО «Ремар» (ИНН 7838424392, ОГРН 1097847078702) признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе с реестровым № 0172200001517000058.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-239/2019 о нарушении антимонопольного законодательства Управлением было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов: <http://zakupki.gov.ru> (далее — ЕИС) 29.08.2017 Комитетом по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями был опубликован электронный аукцион с реестровым № 0172200001517000058, предметом которого являлась оказание услуг по обеспечению участия делегации и волонтеров Санкт-Петербурга в XIX Всемирном фестивале молодежи и студентов.

Ответчики, подав в ходе аукциона несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по рассматриваемому аукциону составило 3,5 % от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК).

НМЦК составила 16 050 600,00 руб.

Данные о реестровом номере аукциона, его предмете, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

Реестровый номер торгов	Предмет	Заказчик	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	ЦП победителя	Снижение, %	Второй участник	ЦП второго участника	Снижение, %
0172200001517000058	оказание услуг по обеспечению участия делегации и волонтеров Санкт-Петербурга в XIX Всемирном фестивале молодежи и студентов	Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	16 050 600,00	29.08.2017	25.09.2017	ООО «ТриДэлайт»	15 488 829,00	3,5 %	ООО «Ремар»	15 649 335,00	2,5 %
									ООО «Дебют»	15 569 082,00	3 %

Вышеуказанный аукцион состоялся 25.09.2017, по итогам которого был заключен контракт с ООО «ТриДэлайт» по цене 15 488 829,00 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ответчиками осуществлялись с одного и того же IP-адреса (данные сведены в Таблицу № 2).

Таблица № 2

Реестровый номер торгов	Наименование участника	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ЦП
0172200001517000058	ООО «ТриДэлайт»	85.114.4.186	85.114.4.186
	ООО «Ремар»	85.114.4.186	85.114.4.186
	ООО «Дебют»	83.102.198.197	83.102.198.197

При этом, IP-адрес, с которого ООО «Дебют» подавала заявку и ценовые предложения отличается от IP-адреса, с которого подавались заявки и ценовые предложения ответчиками.

Согласно сведениям, указанным ООО «ТриДэлайт» и ООО «Ремар» в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса соответственно:

- ул. Разъезжая, д. 20 — 32, г. Санкт-Петербург, 191002;
- Набережная реки Мойки, д. 90, литер А, пом. 103, г. Санкт-Петербург, 190000.

Таким образом, в период проведения рассматриваемого аукциона ответчики находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Отдел пришел к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемом аукционе, такие, как подача заявок и ценовых предложений, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адреса 85.114.4.186.

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в аукционе № 0172200001517000058 с одного и того же IP-адреса, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также дата и время создания файлов (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица №3

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Наименование файла	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания файла
0172200001517000058	ООО «ТриДэлайт»	Декларация ст. 31	Microsoft Office	Анастасия	20.09.2017 17:53
	ООО «Ремар»	Декларация ст. 31	Microsoft Office	Анастасия	20.09.2017 17:53
	ООО «ТриДэлайт»	Декларация СМП	Microsoft Office	Анастасия	20.09.2017 16:56
	ООО «Ремар»	Декларация СМП	Microsoft Office	Анастасия	20.09.2017 16:56
	ООО «Дебют»	ПЧЗ	User	Admin	21.09.2017 13:04

Однако, учетные записи, на которых создавались, изменялись файлы, поданные ООО «Дебют», а также дата и время их создания, не совпадает с учетными записями, датой и временем их создания с файлами поданными ответчиками.

Также Отделом установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО «ТриДэлайт» и ООО «Ремар» для участия в рассматриваемом аукционе, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение учетных записей, на которых создавались/изменялись файлы заявок, дата изменения таких файлов, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ТриДэлайт» и ООО «Ремар» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, на заседании Управления 09.10.2019 ООО «Ремар» первым представило заявление о том, что в сентябре 2017 в ходе переговоров между Афониной Анастасией Михайловной — исполнительным директором ООО «ТриДэлайт» и Галицким Павлом Николаевичем — коммерческим директором ООО «Ремар» было достигнуто устное соглашение. Целью данного соглашения являлось совместное участие ООО «Ремар» и ООО «ТриДэлайт» в электронном аукционе с реестровым № 0172200001517000058.

Согласно заключенному устному соглашению, победителем электронного аукциона с реестровым № 0172200001517000058 должен был стать ООО «ТриДэлайт» при условии, что ООО «Ремар» не будет конкурировать по цене.

Также ООО «Ремар» в своем заявлении дополнительно представило Протокол осмотра нотариусом письменных доказательств — содержания коротких письменных (СМС/SMS) сообщений, а именно переписку в мессенджере Whatsapp между Галицким Павлом Николаевичем и Афониной Анастасией Михайловной.

В ходе вышеуказанной переписки уточнялось наличие у ООО «Ремар» ЭЦП и регистрации на Торговой площадке, а также возможность участия в рассматриваемом аукционе.

По итогам достигнутого соглашения Афолина А. М. осуществляла подготовку первых частей заявок от ООО «Ремар» и ООО «ТриДэлайт» для участия в электронном аукционе с реестровым № 0172200001517000058.

ООО «ТриДэлайт» на заседании Управления 29.10.2019 также представило аналогичное заявление.

Представленная информация ООО «ТриДэлайт» подтверждает информацию, ранее представленную ООО «Ремар» о наличии договоренностей между ответчиками в ходе проведения аукциона с реестровым № 0172200001517000058.

При этом в заявлениях ответчиками также сообщено, что они отказались от участия в указанном соглашении.

На заседании Управления 28.11.2019 ООО «Ремар» и ООО «ТриДэлайт» представили копии писем в адрес друг друга об отказе участия в указанном соглашении.

Таким образом, сведения, изложенные в заявлениях ООО «Ремар» и ООО «ТриДэлайт», установленные Управлением обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключенного устного картельного соглашения в отношении аукциона с реестровым № 0172200001517000058, реализация которого привела к

поддержанию цены на торгах и позволила ООО «ТриДэлайт» заключить контракт по цене 15 488 829,00 руб.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на электронном аукционе с реестровым № 0172200001517000058 установлено следующее:

1. **Временной интервал исследования определен** периодом с 29.08.2017 (дата размещения извещения о проведении аукциона № 0172200001517000058) по 25.09.2017 включительно (дата проведения аукциона № 0172200001517000058).

2. **Предметом Аукциона** являлось:

Оказание услуг по обеспечению участия делегации и волонтеров Санкт-Петербурга в XIX Всемирном фестивале молодежи и студентов:

Срок оказания услуг:

Начало: 10 октября 2017 года

Окончание: 26 декабря 2017 года.

Объем оказания услуг включает в себя:

Обеспечить участие делегации представителей Санкт-Петербурга в количестве 500 (Пятисот) человек и волонтеров Санкт-Петербурга в количестве 120 (Сто двадцати) человек (далее – представители Санкт-Петербурга) в XIX Всемирном фестивале молодежи и студентов (далее – Фестиваль), а именно обеспечить атрибутикой, подарочной и сувенирной продукцией (далее – продукция) необходимой для участия в Фестивале в г. Сочи и на территории Санкт-Петербурга (в рамках региональной программы Фестиваля)

- - -
- **3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов** в аукционе № 0172200001517000058 входили - ООО «ТриДэлайт», ООО «Ремар» и ООО «Дебют», которые в период проведения Аукциона являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком.

Согласно сведениям, содержащимся на сайте ФНС России, а также документам, содержащимся в материалах дела, установлено, что ответчики не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукциона с реестровым № 0172200001517000058 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающихся совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление, учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу № 077/01/11-239/2019, в частности:

- использование единой инфраструктуры (подача заявок, ценовых предложений, ответчиками с использованием одного и того же IP-адреса) в ходе рассматриваемого Управлением аукциона;
- использование единых учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также совпадение дат и времени создания файлов, поданных ответчиками в ходе рассматриваемого Управлением аукциона;
- отказ ООО «Ремар» и ООО «ТриДэлайт» в ходе аукциона с реестровым № 0172200001517000058 от конкурентной борьбы друг с другом;
- представление ООО «Ремар» и ООО «ТриДэлайт» заявлений о заключении между ними устного картельного соглашения, запрещенного в соответствии с Законом о защите конкуренции и приложенных к

законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение должностным лицом ООО «ТриДэлайт» (ИНН 7841402913, ОГРН 097847028410), действовавшим в период с 29.08.2017 по 25.09.2017, - генеральным директором <...> части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 077/01/11-239/2019, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 18.12.2019.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения: 18.12.2019 (дата вынесения решения по делу № 077/01/11-239/2019 о нарушении антимонопольного законодательства).

Управлением 14.07.2020 в отсутствие должностного лица ООО «ТриДэлайт» (ИНН 7841402913, ОГРН 097847028410), действовавшего в период с 29.08.2017 по 25.09.2017, - генерального директора <...>, вынесен протокол № 077/04/14.32-11607/2020 об административном правонарушении (исх. № 39570/20), которым зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьей 14.32 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Таким образом, в отношении должностного лица ООО «ТриДэлайт» (ИНН 7841402913, ОГРН 097847028410), действовавшего в период с 29.08.2017 по 25.09.2017, - генерального директора <...> подлежит применению штраф в размере 20 000,00 рублей (двадцать тысяч рублей 00 копеек).

Руководствуясь статьями 23.48 и 29.9, а также частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо ООО «ТриДэлайт» (ИНН 7841402913, ОГРН 097847028410), действовавшее в период с 29.08.2017 по 25.09.2017, — генерального директора <...> (дата рождения: <...>; место рождения: <...>; паспорт <...> <...>; зарегистрирован по адресу: <...>; ИНН <...>) виновной в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу ООО «ТриДэлайт» (ИНН 7841402913, ОГРН 097847028410), действовавшему в период с 29.08.2017 по 25.09.2017, — генеральному директору <...> (дата рождения: <...>; место рождения: <...>; паспорт <...> <...>; зарегистрирован по адресу: <...>; ИНН <...>) административное наказание в виде штрафа в размере 20 000, 00 руб. (двадцать тысяч рублей 00 копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В силу указанных положений КоАП РФ лицо, привлеченное к административной ответственности, обязано исполнить обязательство по уплате штрафа за совершенное правонарушение **самостоятельно**.

Законодательством Российской Федерации не установлена возможность уплаты **неналоговых платежей** иным лицом за лицо, в обязанность которого входит уплата данных платежей.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администратор доходов бюджета осуществляет бюджетные полномочия по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, а также принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, и представляет поручение в орган Федерального казначейства для осуществления возврата в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, в случае уплаты административного штрафа не являющимся обязанным в соответствии с настоящим постановлением уплатить штраф лицом, Московским УФАС России будет осуществлен возврат указанного платежа плательщику как излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

	Форма № ПД-4сб (налог)	
Извещение	Наименование получателя платежа:	
	УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)	
	ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001	
	Код ОКТМО: 45375000	
	Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041	
	Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО	
	БИК: 044525000	КБК: 161 1 16 01141 01 0032 140
	Фамилия И.О.: _____	
	Адрес: _____	
	Наименование платежа: Административный штраф по делу № 077/04/14.32-11607/2020 УИН 16100500000000622739_____	
	Дата: _____ Итого к уплате: 20 000 руб. 00 коп.	
	Плательщик (подпись): _____	

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицу, привлеченному к административной ответственности, необходимо направить в Московское УФАС России по адресу электронной почты: to77@fas.gov.ru с указанием в теме письма номер дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 данной статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частями 1.1 данной статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>

