

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-699/19

15 ноября 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГАУ «Центр подготовки» (далее – Организатор торгов); от ООО «СК «Гагарин» (далее — Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 06.11.2019 №32778-ЭП/19) ООО «СК «Гагарин» на действия Организатора торгов СПб ГАУ «Центр подготовки» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению Фестиваля Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» «Старшее поколение» (извещение № 31908457459), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 октября 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908457459 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению Фестиваля Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» «Старшее поколение» (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГАУ «Центр подготовки» (далее – Положение о закупках) в редакции от 29.12.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 038 239,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.10.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	07.11.2019 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	07.11.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, ул. Миллионная, д. 24

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908457459 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неуказании в Документации надлежащих сведений о

сроках и месте оказания услуг, являющихся предметом Закупки, в нарушение требований, изложенных в п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГАУ «Центр подготовки» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «СК «Гагарин» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/36511/19 от 08.11.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/36511/19 от 08.11.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1.

1.

1. информационная открытость закупки;
2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следует ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

На основании п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Как следует из извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение), предметом договора является оказание услуг по организации и проведению Фестиваля Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» «Старшее поколение».

Характеристики и количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг установлены Приложением № 3 «Техническое задание» к Документации.

Пунктом 9 карты Закупки Документации (далее — Карта Закупки) установлено, что срок оказания услуг: с момента заключения договора до 30.12.2019.

Срок проведения физкультурного мероприятия: о дате и времени физкультурного мероприятия 1-ого этапа, заказчик уведомляет исполнителя в день заключения договора, а для 2-ого этапа, не позднее, чем за 10 (десять) календарных дней до его проведения.

В соответствии с п. 3 технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации (далее — Техническое задание), срок оказания услуг: с момента заключения договора до 30.12.2019.

Согласно п. 3.1 Технического задания срок проведения физкультурного мероприятия: о дате и времени физкультурного мероприятия 1-ого этапа, заказчик уведомляет исполнителя в день заключения договора, а для 2-ого этапа, не позднее чем за 10 (десять) календарных дней до его проведения.

Пунктом 3.2 Технического задания установлен график оказания услуг, согласно которому установлены следующие сроки проведения физкультурного мероприятия:

- 1 этап - ноябрь 2019 года (2 дня);
- 2 этап - декабрь 2019 года (2 дня).

Также пунктом 3.2 Технического задания установлено, что срок оказания услуг может измениться в случае изменения даты проведения физкультурного мероприятия. В случае изменения даты проведения физкультурного мероприятия заказчик незамедлительно связывается с исполнителем для согласования условий исполнения договора.

В случае непредвиденных обстоятельств (неблагоприятные метеорологические условия, недостаточное количество команд и т.п.) в день проведения физкультурного мероприятия, заказчик оставляет за собой право изменять сроки и место проведения физкультурного мероприятия.

Пунктом 7 Карты Закупки установлено, что местом оказания услуг является г. Санкт-Петербург и Ленинградская область в соответствии с графиком, указанным в п. 3.2. Технического задания.

О месте проведения физкультурного мероприятия 1-ого этапа, заказчик уведомляет исполнителя в день заключения договора, а для 2-ого этапа, не позднее, чем за 10 (десять) календарных дней до его проведения.

В соответствии с п. 2 Технического задания адрес оказания услуг*: г. Санкт-Петербург и Ленинградская область, в соответствии с графиком, указанным в п. 3.2. Технического задания.

*О месте проведения физкультурного мероприятия 1-ого этапа, Заказчик уведомляет Исполнителя в день заключения Договора, а для 2-ого этапа, не позднее чем за 10 (десять) календарных дней до его проведения.

Как было указано ранее, пунктом 3.2 Технического задания установлен график оказания услуг, согласно которому установлены следующие места проведения физкультурного мероприятия:

- 1 этап - г. Санкт-Петербург или Ленинградская область;
- 2 этап - г. Санкт-Петербург.

В случае непредвиденных обстоятельств (неблагоприятные метеорологические условия, недостаточное количество команд и т.п.) в день проведения физкультурного мероприятия, заказчик оставляет за собой право изменять сроки и место проведения физкультурного мероприятия.

В случае изменения места проведения физкультурного мероприятия, стороны незамедлительно связываются друг с другом для корректировки дальнейших совместных действий.

Заявитель в жалобе указывает на то, что, таким образом, в соответствии с условиями Документации при подготовке к проведению мероприятия и составлению предложения для участия в процедуре Закупки потенциальный участник Закупки не знает ни место, ни дату, ни время проведения мероприятия и может узнать о них только после подписания договора. Совершить обоснованный расчет стоимости предложения, а также осуществить подготовку к проведению мероприятия, не обладая необходимыми данными, не представляется возможным, что, по мнению Заявителя, приводит к ограничению конкуренции.

Представители Организатора торгов пояснили, что фестиваль всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» «Старшее поколение» проводится согласно плану официальных физкультурных мероприятий Санкт-Петербурга на 2019 год и в соответствии с утвержденным Положением о проведении фестиваля всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» «Старшее поколение» (далее — Положение). Положение утверждается органом исполнительной власти Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта — Комитетом по физической культуре и спорту (далее — Комитет), являющимся учредителем заказчика. Согласно утвержденному Положению, общее руководство организации фестиваля осуществляют Комитет совместно с СПб ГАУ «Центр подготовки» и Санкт-Петербургским региональным отделением ООО «Союз пенсионеров России». Не позднее чем за 10 календарных дней до проведения каждого этапа физкультурного мероприятия, Комитет утверждает регламент и программу проведения физкультурного мероприятия (далее — Регламент) в соответствии с Положением. Регламент размещается на сайте Комитета www.kfis.spb.ru.

Представители Организатора торгов также отметили, что место проведения мероприятия также определяется Комитетом в соответствии с Регламентом. На дату окончания срока подачи заявок Регламент на сайте комитета не был размещен в связи с тем, что дата, место и время проведения фестиваля не определены.

Вместе с тем Комиссия СПб УФАС России полагает ненадлежащими условия Организатора торгов о сроках оказания услуг, изложенные в п. 9 Карты Закупки и п.п. 3.1, 3.2 Технического задания, а также о месте оказания услуг, изложенные в п. 7 Карты Закупки и п.п. 2, 3.2 Технического задания, так как указанные условия не содержат надлежащих сведений о сроках и месте оказания услуг, являющихся предметом процедуры Закупки.

Также Комиссией СПб УФАС России установлено, что на момент рассмотрения жалобы по существу указанный Регламент на сайте Комитета размещен не был.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о несоблюдении Организатором торгов требований, изложенных в п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, согласно которым в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов по неуказанию в Документации надлежащих сведений о сроках и месте оказания услуг, являющихся предметом Закупки, нарушение п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в неуказании в

Документации сведений, требуемых согласно Закону № 223-ФЗ, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 06.11.2019 №32778-ЭП/19) ООО «СК «Гагарин» на действия Организатора торгов СПб ГАУ «Центр подготовки» (ИНН: 7814348015, ОГРН: 5067847127035) при организации и проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению Фестиваля Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» «Старшее поколение» (извещение № 31908457459) обоснованной.

2) Признать в действиях Организатора торгов СПб ГАУ «Центр подготовки» (ИНН: 7814348015, ОГРН: 5067847127035) нарушение п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в неуказании в Документации сведений, требуемых согласно Закону № 223-ФЗ, допущенное путем неуказания в Документации надлежащих сведений о сроках и месте оказания услуг, являющихся предметом Закупки.

3) Выдать Организатору торгов СПб ГАУ «Центр подготовки» (ИНН: 7814348015, ОГРН: 5067847127035) обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, допущенных при организации и проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению Фестиваля Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» «Старшее поколение» (извещение № 31908457459), путем аннулирования процедуры Закупки с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки.

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

15 ноября 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 15.11.2019 № Т02-699/19 по жалобе на действия организатора торгов СПб ГАУ «Центр подготовки» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению Фестиваля Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» «Старшее поколение» (извещение № 31908457459, далее

– Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов СПб ГАУ «Центр подготовки» (ИНН: 7814348015, ОГРН: 5067847127035) совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при организации и проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению Фестиваля Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» «Старшее поколение» (извещение № 31908457459), путем аннулирования процедуры Закупки с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 16 декабря 2019 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.