

Заказчик –

ПАО «ТГК-2»

e-mail: energy@tgc-2.ru

<...>

Заявитель –

ООО «Центр гидравлических систем»

e-mail: ps@yarhydro.ru

**Электронная торговая
площадка –**

АО «ЕЭТП»

e-mail: ko@roseltorg.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-75/2022

21 февраля 2022 года
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 25.02.2022 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – врио заместителя руководителя управления Бубнов А. М., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А. М., специалист-эксперт Артамонов А. О.

с участие:

от ПАО «ТГК-2» - <...> (по доверенности),

в отсутствие ООО «Центр гидравлических систем» (далее – ООО «ЦГС»), о месте и времени рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ЦГС» (вх № 1133 от 08.02.2022) на действия (бездействие) заказчика - ПАО «ТГК-2» (ИНН 7606053324, ОГРН 1057601091151) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ЦГС» (вх № 1133 от 08.02.2022) на действия (бездействие) заказчика – ПАО «ТГК-2», при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию и наладке компрессоров сжатого воздуха ЯТЭЦ-1, 2, 3 для нужд ПАО «ТГК-2» (Извещение – 32110886505).

Обжалуемые действия (бездействие): неправомерное отклонение заявки ООО «ЦГС» на участие в запросе предложений.

На заседании Комиссии 16.02.2022 представитель заказчика предоставил документы, запрошенные уведомлением от 09.02.2022 № 610/06-07, с доводами, указанными в жалобе, не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссией установлено следующее.

30.11.2021 на официальном сайте zakupki.gov.ru ПАО «ТГК-2» размещено извещение № 32110886505 (далее – извещение) о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию и наладке компрессоров сжатого воздуха ЯТЭЦ-1, 2, 3 для нужд ПАО «ТГК-2» (далее – запрос предложений, закупка).

22.12.2021 закупочной комиссией заказчика были рассмотрены первые части заявок на участие в закупке, что подтверждается соответствующим протоколом от 22.12.2021 № 000257-0001/P-2021/1

По результатам рассмотрения первых частей заявок к дальнейшему участию в процедуре запроса предложений допущены два участника, в том числе ООО «ЦГС».

Как отметил заказчик в письменных пояснениях, направленных в адрес Ярославского УФАС России (исх. № 0001/1579-2022 от 15.02.2022), в ходе рассмотрения и анализа вторых частей поданных участниками заявок заказчиком

были выявлены несоответствия предложений участников требованиям документации.

Согласно пункту 4.12.1 закупочной документации в рамках процедуры рассмотрения первых частей заявок, вторых частей заявок и ценовых предложений участников организатор вправе направить в адрес участника запрос разъяснений и/или дополнения положений его заявки, влияющие на отклонение или оценку и сопоставление его заявки.

В соответствии с подпунктами «а», «б» пункта 4.12.1.1 закупочной документации заказчик вправе направить соответствующий запрос в случае, если в составе заявки отсутствуют, представлены не в полном объеме или в нечитаемом виде документы или сведения, необходимые для определения:

- соответствия участника требованиям документации о закупке в части обладания гражданской и специальной правоспособностью учредительные документы, лицензии, другие разрешительные документы, в том числе подтверждающие членство в саморегулируемых организациях, и т. д.), наличия полномочий лица на подписание заявки от имени участника, соответствия участника требуемым квалификационным параметрам (в отношении опыта, материально-технических, кадровых, финансовых и прочих ресурсов);

- соответствия заявки требованиям документации о закупке в части характеристик предлагаемой продукции и договорных условий, расчета цены договора.

13.01.2022 в адрес участников ООО «ЦГС» и ООО «Альтеко плюс» были направлены запросы разъяснений и/или дополнения положений заявок на участие в закупке.

Заказчиком были запрошены следующие документы и сведения у ООО «ЦГС»:

- справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданная территориальным органом ФНС России в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью ИФНС России, по форме (код по КНД 1120101), полученная не ранее чем за один месяц до дня размещения в единой информационной системе (далее – ЕИС) извещения о проведении закупки (далее – справка об исполнении обязанности по уплате налогов);

- справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, выданная территориальным органом ФНС России, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью ИФНС России, по форме (код по КНД 1160080), и полученная не ранее чем за один месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки (далее – справка о состоянии расчетов);

- разъяснения (в письме свободной формы) по разночтениям, касательно предмета договора указанного в письме-оферте и предмета договора, указанного в прочих документах заявки участника;

- сметная документация в формате и в соответствии с требованиями закупочной документации.

18.01.2022 ООО «ЦГС» направило в адрес заказчика посредством электронной

почты письмо, которое включало в себя справку об исполнении Обществом обязанности по уплате налогов, также разъяснения в отношении предмета договора.

24.01.2022 закупочной комиссией заказчика были рассмотрены вторые части заявок и ценовые предложения участников закупки, что подтверждается соответствующим протоколом от 24.01.2022 № 000257-0001/P-2021/2.

В соответствии с пунктом 2.2.1, подпунктами «д», «е» пункта 2.2.1.4 закупочной документации для подтверждения соответствия требованиям, указанным в пункте 2.1 раздела 2 настоящей документации о закупке, участник закупки в составе заявки на участие в закупке должен приложить, в частности, следующие документы: справку об исполнении обязанности по уплате налогов и справку о состоянии расчетов, полученные не ранее чем за один месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки.

В соответствии с протоколом от 24.01.2022 ООО «ЦГС» было не допущено к участию в закупке, в частности, по причине наличия справки об исполнении обязанности по уплате налогов, которая получена ранее, чем за один месяц, до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки, а также по причине отсутствия справки о состоянии расчетов.

В соответствии с пунктом 4 извещения, являющегося неотъемлемой частью закупочной документации, предметом договора является оказание услуг по обслуживанию и наладке компрессоров сжатого воздуха ЯТЭЦ-1, 2, 3 для нужд ПАО «ТГК-2».

Согласно подпункту «а» пункта 3.2.3 закупочной документации для участия в закупке участник должен включить в ценовое предложение своей заявки письмо о подаче оферты (форма 14).

В соответствии с протоколом от 24.01.2022 ООО «ЦГС» было не допущено к участию в закупке, в частности, по причине несоответствия предмета договора, указанного в письме о подаче оферты, пункту 4 извещения.

Согласно подпункту «а» пункта 3.2.3 закупочной документации для участия в закупке участник должен включить в ценовое предложение своей заявки смету (калькуляцию) (форма 16).

В соответствии с протоколом от 24.01.2022 ООО «ЦГС» было не допущено к участию в закупке, в частности, по причине отсутствия сметы.

Исходя из содержания жалобы, заявитель полагает, что справка об исполнении обязанности по уплате налогов, полученная не ранее чем за один месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки, была им представлена в рамках ответа на запрос заказчика от 13.01.2022.

Что касается справки о состоянии расчетов, то, по мнению заявителя, у ООО «ЦГС» отсутствует обязанность представлять данный документ, в связи с тем, что он является расшифровкой задолженности, указанной в справке об исполнении обязанности по уплате налогов. Так как у Общества отсутствовала задолженность в соответствии с данной справкой, то не было необходимости представлять дополнительно справку о состоянии расчетов.

Как уже было указано выше, в соответствии с пунктом 2.2.1, подпунктами «д», «е» пункта 2.2.1.4 закупочной документации участник закупки должен приложить в составе заявки справки об исполнении обязанности по уплате налогов и справку о состоянии расчетов, полученные не ранее чем за один месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки.

Согласно подпункту «б» пункта 4.9.6 закупочной документации по результатам рассмотрения вторых частей заявок закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки в случае несоответствия заявки/участника требованиям, установленным документацией о закупке.

Представление справки о состоянии расчетов прямо предусмотрено подпунктом «е» пункта 2.2.1.4 закупочной документацией, в связи с чем следует признать несостоятельным довод заявителя об отсутствии такой обязанности.

В соответствии с пунктом 4.12.6 закупочной документации направление организатором запросов и ответов участников на данные запросы осуществляется с помощью программных и технических средств электронной площадки в порядке, предусмотренном регламентом электронной площадки. Ответы участников, поступившие не через электронную торговую площадку, к рассмотрению не принимаются.

Таким образом, направление заявителем справки об исполнении обязанности по уплате налогов в адрес заказчика посредством электронной почты не является надлежащим ответом на запрос заказчика в соответствии с требованиями документации и свидетельствует о том, что запрошенные документы участником закупки не представлены.

Также заявитель полагает, что ООО «ЦГС» надлежащим образом были представлены разъяснения в письме свободной формы в отношении предмета договора, указанного в письме о подаче оферты.

Комиссией установлено, что ООО «ЦГС» приложило в составе заявки письмо о подаче оферты, в котором в качестве предмета договора указало оказание услуг по ремонту экскаватора ЕК-12 для нужд ПАО «ТГК-2».

Заявителем посредством электронной почты был представлен ответ на запрос заказчика от 13.01.2022, в котором ООО «ЦГС» указало на техническую ошибку, из-за которой предмет закупки был указан неверно, отметило, что во всех документах заявки предметом договора следует считать оказание услуг по обслуживанию и наладке компрессоров сжатого воздуха ЯТЭЦ-1, 2, 3 для нужд ПАО «ТГК-2».

Вместе с тем, в силу пункта 4.12.6 закупочной документации направление заявителем соответствующих разъяснений относительно предмета договора, указанного в письме о подаче оферты, в адрес заказчика посредством электронной почты не является надлежащим ответом на запрос заказчика в соответствии с требованиями документации.

Таким образом, комиссия заказчика правомерно рассматривала заявку ООО «ЦГС», в частности, письмо о подаче оферты без учета разъяснений относительно предмета договора, направленных заявителем посредством электронной почты.

Как было отмечено ранее, предметом договора является оказание услуг по обслуживанию и наладке компрессоров сжатого воздуха ЯТЭЦ-1, 2, 3 для нужд ПАО «ТГК-2» (пункт 4 извещения).

Неотъемлемой частью закупочной документации является форма 14 «Письмо о подаче оферты», а также инструкция по ее заполнению.

В пункте 2 инструкции указано, что участник закупки указывает предмет договора в строгом соответствии с пунктом 4 извещения о закупке.

В соответствии с пунктом 3.3.5 закупочной документации документы, включаемые участником закупки в заявку, должны быть оформлены в соответствии с формами и инструкциями к их заполнению, приведенными в Разделе 9 – «Образцы основных форм документов, включаемых в заявку на участие в закупке».

Согласно пункту 3.3.11 закупочной документации в случае выявления несоответствий заявки вышеуказанным требованиям, организатор оставляет за собой право отклонить заявку участника.

Таким образом, закупочная комиссия заказчика правомерно отклонила заявку ООО «ЦГС» на основании несоответствия предмета договора, указанного в письме о подаче оферты, требованиям документации.

Исходя из содержания жалобы, заявитель также полагает, что у ООО «ЦГС» отсутствовала обязанность представить собственную смету (форма 16), так как Общество выразило согласие с опубликованными в составе документации сметами заказчика и указало в письме о подаче оферты тендерный понижающий коэффициент.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3.2.3 закупочной документации форма 16 (смета (калькуляция) заполняется только в случае несогласия участника закупки с опубликованными в составе документации сметами заказчика, в том числе в части объемов и видов работ, методов ценообразования, начальной (максимальной) стоимости мероприятия, а также в случае отсутствия смет, опубликованных заказчиком в составе закупочной документации.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3.2.3 форма 17 (письмо-согласие с опубликованной сметной документацией) предоставляется только в случае, когда участник выражает согласие с опубликованными в составе документации сметами заказчика в части объема и вида работ, методов формирования сметной стоимости. При этом итоговая стоимость предложения участника формируется путем применения тендерного понижающего коэффициента к итогу сметы заказчика. В случае несогласия участника со сметной документацией заказчика данная форма не предоставляется.

Как отмечает заказчик в письменных пояснениях, в закупочной документации отсутствуют сметы, опубликованные заказчиком, в связи с чем исходя из положений документации участник закупки должен был представить собственную смету.

Комиссией установлено, что в закупочной документации отсутствуют сметы заказчика, следовательно, при подаче заявки на участие в рассматриваемой закупке участникам закупки необходимо руководствоваться подпунктом «б» пункта

3.2.3 закупочной документации и представлять в составе заявки собственную смету (калькуляцию) в соответствии с требованиями документации.

Заявитель также отмечает, что, исходя из требований закупочной документации, в составе заявки необходимо было представить калькуляцию, а не смету, что и было сделано ООО «ЦГС».

В содержании формы 16 (смета (калькуляция) указано следующее: «В данной форме в случае, если предметом договора предусмотрено оказание услуг, выполнение работ по ремонту, строительству или реконструкции зданий, сооружений, электростанций, тепловых сетей, основного и вспомогательного оборудования и т.п. участником закупки предоставляется сводный сметный расчет / сметные расчеты, во всех остальных случаях предоставляется расчет стоимости (калькуляция).

На заседании Комиссии представитель заказчика отметил, что участникам закупки необходимо было представить в составе заявок на участие в закупке именно сметную документацию, так как предмет закупки представляет собой оказание услуг, выполнение работ по ремонту основного и вспомогательного оборудования.

Комиссия не соглашается с данным доводом заказчика на основании следующего.

Предметом закупки предусмотрено оказание услуг по обслуживанию и наладке компрессоров сжатого воздуха ЯТЭЦ-1, 2, 3 для нужд ПАО «ТГК-2» (пункт 4 извещения).

Согласно пункту 2.1.1 ГОСТ 18322-2016 «Система технического обслуживания и ремонта техники. Термины и определения» техническое обслуживание - комплекс технологических операций и организационных действий по поддержанию работоспособности или исправности объекта при использовании по назначению, ожидании, хранении и транспортировании.

Согласно пункту 2.1.2 ГОСТ 18322-2016 «Система технического обслуживания и ремонта техники. Термины и определения» ремонт - комплекс технологических операций и организационных действий по восстановлению работоспособности, исправности и ресурса объекта и/или его составных частей.

В соответствии с пунктом 61 ГОСТ 3.1109-82 «Единая система технологической документации (ЕСТД). Термины и определения основных понятий» (с Изменением № 1) наладка - подготовка технологического оборудования и технологической оснастки к выполнению технологической операции.

Согласно примечанию к пункту 61 ГОСТ 3.1109-82 «Единая система технологической документации (ЕСТД). Термины и определения основных понятий» (с Изменением № 1) к наладке относятся установка приспособления, переключение скорости или подачи, настройка заданной температуры и т. д.

По мнению Комиссии, оказание услуг по обслуживанию и наладке компрессоров не предусматривает оказание услуг по их ремонту.

Таким образом, исходя из предмета закупки, представленного в пункте 4 извещения, участникам закупки надлежало представить калькуляцию.

Вместе с тем, Комиссией не установлено наличие в составе заявки ООО «ЦГС» на участие в закупке требуемой калькуляции.

Таким образом, Комиссия, рассмотрев доводы жалобы, учитывая наличие в протоколе от 24.01.2022 № 000257-0001/Р-2021/2 обоснованных оснований отклонения заявки участника, а также учитывая положения части 13 статьи 3 Закона о закупках, приходит к выводу об отсутствии оснований для удовлетворения требований заявителя о признании неправомерным отклонения заявки ООО «ЦГС».

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЦГС» (вх № 1133 от 08.02.2022) на действия (бездействие) заказчика – ПАО «ТГК-2» (ИНН 7606053324, ОГРН 1057601091151), при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию и наладке компрессоров сжатого воздуха ЯТЭЦ-1, 2, 3 для нужд ПАО «ТГК-2» (Извещение – 32110886505) необоснованной

2. Снять ограничения, установленные уведомлением от 09.02.2022 № 610/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А. М. Бубнов

Члены Комиссии

А. М. Давыдова

А. О. Артамонов