

РЕШЕНИЕ №17

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «18» мая 2011г.

В полном объеме решение изготовлено «26» мая 2011г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 17 от 05.05.2011г. по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием «Горно-Алтайское жилищно-коммунальное хозяйство» (далее МУП «Горно-Алтайское ЖКХ») (649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 245) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя МУП «Горно-Алтайское ЖКХ»,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление (вх. №921 от 11.04.2011г.) от индивидуального предпринимателя без образования юридического лица <...>. В данном заявлении заявитель просит выяснить, на сколько правомерно МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» производит включение в оплату за тепловую энергию инвестиционную надбавку к тарифу для потребителей на тепловую энергию.

В целях проверки фактов, изложенных в вышеуказанном заявлении, УФАС по РА направило запрос заявителю о предоставлении документов, подтверждающих факт нарушения антимонопольного законодательства.

Запрошенная информация и копии документов управлением были получены своевременно.

Заявителем представлены следующие документы, свидетельствующие о нарушении антимонопольного законодательства:

- счет-фактура № 29 от 31 января 2011 г.,
- счет-фактура № 375 от 28 февраля 2011 г.,
- счет-фактура № 739 от 31 марта 2011 г.

Согласно данным счетам- фактурам, МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» в период с 01.01.2011г по 16.03.2011г., при выставлении счетов к оплате за потребленную тепловую энергию помимо стоимости услуги теплоснабжения, установленной Постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай, включало инвестиционную надбавку к тарифу на тепловую энергию, которая не была утверждена в установленном нормативными правовыми актами порядке.

В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, и на основании ст. 25 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» управлением в адрес МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» был направлен запрос (исх. №674/12 от 15.04.2011г.) о предоставлении документов и информации с нормативно-правовым обоснованием фактов, изложенных в заявлении.

МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» на вышеуказанный запрос УФАС по РА о предоставлении информации (исх. №674/12 от 15.04.2011г.) представило следующие документы и информацию:

- Копию решения Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 10 марта 2011 года №32-1 «О внесении изменений в отдельные решения Горно-Алтайского городского Совета депутатов»;
- Копию устава МУП «Горно-Алтайское жилищно-коммунальное хозяйство», утвержденного Распоряжением Мэра города Горно-Алтайска №1888-р от 28.12.2010г.;
- Копию договора на пользование имуществом (аренда), заключенного между МУП «Горно-Алтайское ЖКХ», действующего на основании Устава, с одной стороны и ООО «Горно-Алтайтеплопром» в лице Управляющего, действующего на основании Устава с другой стороны б/н от 20 августа 2010г.;
- Копию Распоряжения Администрации города Горно-Алтайска №1480-р от 25.10.10г. «Об определении единой теплосбытовой компании»;
- Копию Распоряжения МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» №94 от 24 августа 2010г. «О закреплении имущества казны муниципального образования «город Горно-Алтайск»»;
- Копию Акта приема-передачи к распоряжению «О закреплении имущества казны муниципального образования «Город Горно-Алтайск»» № 94 от 24.08.2010г.;
- Сопроводительное письмо №348 от 22 апреля 2011г.

В данном сопроводительном письме, МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» поясняет, что здание, расположенное по адресу г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 1 отапливается котельной № 4 (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 13), следовательно, ИП <...> является потребителем тепловой энергии,

отпускаемой газовой котельной № 4.

УФАС по РА проанализировав представленные сторонами документы, пришла к выводу, что в действиях МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» усматриваются признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в начислении потребителям инвестиционной надбавки к тарифам на тепловую энергию, не утвержденной в установленном законом порядке.

По выявленным признакам нарушения, руководителем УФАС по РА был издан приказ № 75 от 05.05.2011г. «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» в отношении МУП «Горно-Алтайское ЖКХ».

Председателем Комиссии УФАС по РА в соответствии с вышеуказанным приказом было вынесено определение о назначении дела № 17 от 05.05.2011г. о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению на 18.05.2011г. на 10-00 ч.

На Комиссию УФАС по РА МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» представило запрашиваемые документы, без письменного пояснения.

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев представленную вышеуказанными субъектами информацию, заслушав доводы представителя стороны, пришла к выводам:

1. МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» является субъектом естественной монополии и включено постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 17.12.2010г. № 19/6 в «Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль» (раздел 1. Реестра «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», под регистрационным номере 02.1.85).

МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» осуществляет услуги по передаче тепловой энергии, и в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995г №147-ФЗ «О естественных монополиях» данная деятельность отнесена к сфере деятельности естественной монополии.

В соответствии с пунктом 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» занимает **доминирующее положение**, и на его действия распространяются запреты, установленные статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в которой хозяйствующим субъектам, занимающим доминирующее положение, запрещаются действия (бездействия), результатом которых является или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативно правовыми актами порядка ценообразования.

2. Согласно п. 57. Постановления Правительства РФ от 26 февраля 2004г. № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям, представляют собой сумму следующих слагаемых:

средневзвешенная стоимость единицы тепловой энергии (мощности);

стоимость услуг по передаче единицы тепловой энергии (мощности) и иных услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения тепловой энергией потребителей. Представительные органы муниципальных образований, согласно п. 3 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2004 года 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» вправе устанавливают надбавки к ценам (тарифам) для потребителей.

В МО «город Горно-Алтайск» надбавка к ценам (тарифам) утверждается решением Горно-Алтайского городского совета депутатов.

МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» за период с 01.01.2011г. по 16.03.2011г при выставлении счетов за тепловую энергию, отпускаемую котельной №4, помимо установленной Комитетом по тарифам Республики Алтай цены (тарифа) на тепловую энергию включало в оплату инвестиционную надбавку в размере 321,61 руб./Гкал. Однако, предъявляемая в вышеуказанный период МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» инвестиционная надбавка не была утверждена в установленном нормативно-правовыми актами порядке. Данная надбавка к тарифу на тепловую энергию, отпускаемую газовой котельной № 4, принадлежащей МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» (согласно Распоряжению МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» от 24 августа 2010г. № 94 «О закреплении имущества казны муниципального образования «город Горно-Алтайск»), была утверждена Решением Горно-Алтайского городского совета депутатов от 10 марта 2011г. №32-1. Данное решение вступило в законную силу с момента опубликования (16 марта 2011г.).

В соответствии с пунктом 10 частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение, результатом которых являются ущемление интересов других лиц (в данном случае ИП Казанцева Е.В., который производит оплату за потребленную тепловую энергию), а именно нарушение установленного нормативно правовыми актами порядка ценообразования.

Представитель МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» по доверенности, на вопрос председателя

Комиссии УФАС по РА о правомерности предъявления с 01.01.2011г. по 16.03.2011г. к оплате инвестиционной надбавки пояснила, что включение в оплату данной инвестиционной надбавки осуществлялось МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» исключительно по распоряжению администрации. Однако доказательств данного факта Комиссии представлено не было, так как, согласно пояснениям юрисконсульта, распоряжения администрации были в устной форме.

На основании рассмотренных фактов, Комиссия УФАС по РА считает, что МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» допустило нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушения выразились в том, что МУП «Горно-Алтайское ЖКХ», занимая доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче тепловой энергии, злоупотребило своим доминирующим положением в части ущемления интересов других лиц, а именно нарушило установленный нормативно правовыми актами порядок ценообразования.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» нарушения требований пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования (начисление ИП Казанцеву В.Е. инвестиционной надбавки к тарифам на тепловую энергию за период с 01.01.2011г. по 16.03.2011г., не утвержденной в установленном законом порядке), которое привело к ущемлению интересов других лиц.

2. Выдать МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства, а именно в срок до 13.06.2011г. произвести перерасчет потребителям тепловой энергии, отпускаемой газовой котельной №4, в части возврата инвестиционной надбавки к ценам (тарифам) на тепловую энергию, незаконно предъявленную для оплаты потребителям в период с 01.01.2011г. по 16.03.2011г.

3. Направить материалы дела должностному лицу УФАС по РА для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.31 КоАП в отношении виновных лиц.

ПРЕДПИСАНИЕ № 17

«26» мая 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 26.05.2011г. по делу № 17 о нарушении МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МУП «Горно-Алтайское ЖКХ» устранить последствия нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, а именно в срок до 13.06.2011г. произвести потребителям тепловой энергии, отпускаемой газовой котельной №4, перерасчет, в части возврата размера инвестиционной надбавки к ценам (тарифам) на тепловую энергию, незаконно предъявленной для оплаты потребителям в период с 01.01.2011г. по 16.03.2011г.

2. О выполнении настоящего Предписания письменно сообщить в адрес УФАС по РА не позднее пяти дней с момента исполнения настоящего предписания с приложением подтверждающих документов