РЕШЕНИЕ

по уведомлению № 061/10/18.1-2185/2020

20.11.2020 г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

рассмотрев жалобу Заявителя на неправомерные действия организатора торгов – Управление торговли и бытового обслуживания города Ростова-на-Дону, допущенные при организации и проведении конкурса на право заключения договоров о размещении нестационарных торговых объектов,

в присутствии представителей организатора торгов – <…>,

в отсутствие Заявителя, извещенного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 03.11.2020 (вх. № 20436) поступила жалоба Заявителя на неправомерные действия организатора торгов – Управление торговли и бытового обслуживания города Ростова-на-Дону, допущенные при организации и проведении конкурса на право заключения договоров о размещении нестационарных торговых объектов (информационный бюллетень № 47/Н), извещение в сети интернет: https://rostov-gorod.ru/administration/structure/office/up-tbo/action/torgi/informatsionnyy-byulleten-47-n-ot-11-12-2020/ (далее – Торги).

Заявитель указал на следующие нарушения:

1. В конкурсной документации установлен размер задатка существенно превышающий размер арендной платы в месяц;

2. Конкурсная документация не содержит порядок оценки критерия «архитектурно-художественное и конструктивное решение нестационарного объекта НТО».

В этой связи, Ростовским УФАС России вынесено уведомление о поступлении жалобы Заявителя. Рассмотрение жалобы назначено на 11.11.2020.

В ответ на уведомление от организатора торгов поступили пояснения и документы, согласно которым порядок организации и проведения Торгов нарушен не был.

Также организатором торгов заявлено ходатайство об отложении рассмотрения жалобы ввиду невозможности обеспечить явку на дату рассмотрения жалобы.

В этой связи, 11.11.2020 рассмотрение жалобы перенесено на 19.11.2020.

19.11.2020 на заседании комиссии Ростовского УФАС России объявлен перерыв в рассмотрении жалобы до 20.11.2020.

Организатором торгов представлены дополнительные пояснения по существу настоящего дела.

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, выслушав представителей организатора торгов, пришла к следующим выводам.

В силу п. 3 Постановления Правительства Ростовской области от 18.09.2015 № 583 «О некоторых вопросах, связанных с размещением НТО на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена» органам местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области рекомендовано принять нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы размещения НТО на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в том числе порядок проведения торгов и установления платы за размещение НТО.

Постановлением Администрации г. Ростова-на-Дону от 30.12.2015 № 1351 утверждено Положение, регламентирующее порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Ростова-на-Дону на основании договоров о размещении НТО сроком не более 10 лет (далее – Порядок).

На основании данного Порядка организатором торгов разработана конкурсная документация, согласно которой: срок приема заявок на участие в конкурсе с 10.11.2020 по 20.11.2020 включительно; дата вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе 30.11.2020; дата рассмотрения заявок на участие в конкурсе 04.12.2020; дата определения победителей конкурса 11.12.2020.

1. Согласно п. 2.2 Порядка в конкурсе вправе принимать участие индивидуальные предприниматели и юридические лица, подавшие заявку о предоставлении права на заключение договора о размещении НТО по форме согласно приложению № 2 к постановлению Правительства Ростовской области от 18.09.2015 № 583 с приложением документов, указанных в п. 2.3 настоящего Порядка предоставившие документ (копии документа), подтверждающий перечисление задатка на лицевой счет Управления торговли.

Размер задатка устанавливается кратным стартовому размеру финансового предложения за право заключения договора о размещении НТО, указанному в информационном сообщении о проведении конкурса:

для сезонных НТО - пятикратный;

для постоянно действующих НТО - двадцатикратный.

Согласно п. 1.1.1 Порядка к постоянно действующим НТО относится в том числе торговый павильон.

В соответствии с п. 1.1.2 Порядка к сезонным НТО относится в том числе елочный базар.

Согласно п. 3.3 Порядка при уклонении победителя Конкурса, единственного участника от заключения Договора с ДИЗО, средства участника - победителя конкурса, внесенные им в качестве задатка для обеспечения заявки на участие в Конкурсе, не подлежат возврату.

Денежные средства, внесенные участником конкурса в качестве задатка для обеспечения заявки на участие в Конкурсе, за исключением участника Конкурса, признанного победителем Конкурса, единственного участника Конкурса, возвращаются на счет участника конкурса в течение 5 рабочих дней со дня размещения протокола оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе на официальном интернет-портале.

Денежные средства, внесенные победителем Конкурса, единственным участником Конкурса в качестве задатка для обеспечения заявки, учитываются в качестве оплаты по договору о размещении НТО.

В случае отказа ДИЗО от заключения Договора или расторжении Договора денежные средства, внесенные победителем Конкурса в качестве задатка, для обеспечения заявки на участие в Конкурсе подлежат возврату победителю Конкурса.

Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что размер задатка, указанный в конкурсной документации, соответствует размеру, указанному в Порядке, а именно: для елочного базара – пятикратный размер стартового размера финансового предложения за право заключения договора о размещении НТО, для торгового павильона - двадцатикратный.

При этом, Заявитель в заседании Комиссии Ростовского УФАС России участие не принимал, доказательств нарушения процедуры проведения торгов не предоставил.

Организатор торгов указал, что установление меньшего размера задатка является крайне невыгодным для муниципального образования. Отсутствие гарантий оплаты по договору участником договора влечет риск для муниципального образования в виде упущенной выгоды от предоставления права размещения НТО, расходов на освобождение места размещения НТО от размещенного объекта, расходов на судебные тяжбы.

В этой связи довод Заявителя в данной части является необоснованным.

2. Согласно конкурсной документации оценка заявок производится конкурсной комиссией по предоставлению права на заключение договора о размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в соответствии с постановлением от 30.12.2015 № 1351.

Согласно п. 2.25 Порядка оценка заявок осуществляется с использованием

критериев оценки заявок, в том числе критерия «архитектурно-художественное и конструктивное решение нестационарного объекта НТО».

Пунктом 2.34 порядка установлено, что значимость данного критерия составляет 30%. Участники конкурса указывают в заявке и прилагают следующие материалы: фотография, чертеж или иной графический материал, характеризующие архитектурно-художественное решение НТО, эскиз вывески с указанием наименования и юридического адреса организации, режима работы объекта - 3 балла; эскизный проект оформления фасадов НТО - 3 балла. Для оценки заявок по данному критерию каждым членом конкурсной комиссии каждой заявке выставляется значение от 0 до 6 баллов.

В соответствии с 2.35 Порядка при оценке заявок по данному критерию: заявке, в которой предложены архитектурно-художественное и конструктивное решения НТО, которые имеют наилучшие эстетические качества (заявка, в которой эскизный проект выполнен по индивидуальному дизайну с наибольшей площадью остекления элементов благоустройства и архитектурной подсветкой), присваивается 6 баллов; заявкам с одинаковым предложением присваивается одинаковое количество баллов.

Рейтинг, присуждаемый заявке по данному критерию, определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии, умноженное на коэффициент 0,3 (п. 2.36 Порядка).

Таким образом, Постановление Администрации г. Ростова-на-Дону от 30.12.2015 № 1351 содержит порядок расчета и оценки спорного критерия.

Довод Заявителя в данной части является необоснованным.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <…> необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.