

## РЕШЕНИЕ № 26

Резолютивная часть решения оглашена 17 мая 2011 года. В полном объеме решение изготовлено 24 мая 2011 года. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, Муниципального унитарного производственного предприятия электрических сетей г. Комсомольска-на-Амуре, рассмотрев дело № 08-01/86 по признакам нарушения Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

На основании поручения ФАС России от 03.02.2011 № 01-007-ИА/пр Хабаровским УФАС России проведена проверка постановлений Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – комитет), которыми для сетевых организаций края установлена плата за технологическое присоединение к сетям таких организаций на предмет соответствия Федеральному закону от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе проведенной проверки установлено, что постановлением комитета от 08.09.2010 № 27/1 установлена плата за технологическое присоединение к электрическим сетям Муниципального унитарного производственного предприятия электрических сетей г. Комсомольска-на-Амуре. В соответствии с заключением экспертизы обоснованности размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям данного предприятия в расчет необходимой валовой выручки по технологическому присоединению включена инвестиционная составляющая (расходы на строительство и реконструкцию объектов электросетевого хозяйства, за исключением компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии) из утвержденной инвестиционной программы, в размере 45101,9540 тыс. руб.

С 01.01.2011 согласно Федеральному закону от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» не допускается включение в состав платы за технологическое присоединение инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети. Указанные затраты учитываются в тарифах сетевой организации на услуги по передаче электрической энергии. В плату за технологическое присоединение включаются расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства – от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

Хабаровским УФАС России возбуждено настоящее дело. В заседании Комиссии представители комитета пояснили, что на момент принятия оспариваемого

постановления оно нормам действующего федерального законодательства не противоречило. Предусмотренная в составе платы за технологическое присоединение инвестиционная составляющая в основном направлена на строительство новых объектов электросетевого хозяйства, что следует из инвестиционной программы «Модернизация электрических сетей Муниципального унитарного производственного предприятия электрических сетей г. Комсомольска-на-Амуре на 2011 год». Данная программа утверждена администрацией г. Комсомольска-на-Амуре и указанным предприятием.

Представитель общества указанную позицию поддержал, а также заявил ходатайство об отложении рассмотрения дела, в связи с необходимостью предоставления документов, подтверждающих необходимость реконструкции ряда объектов электросетевого хозяйства предприятия путем сноса и осуществления нового строительства. Ходатайство Комиссией удовлетворено, определением от 20.04.2011 рассмотрение дела откладывалось до 17.05.2011. После возобновления рассмотрения дела муниципальное предприятие дополнительно представило заключение Комсомольского отдела по надзору за промышленностью и энергетической безопасностью Дальневосточного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10.05.2011 № 10-11/72.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев материалы дела, заслушав доводы представителей лиц, участвующих в деле, пришла к следующему выводу.

Постановлением комитета от 08.09.2010 № 27/1 установлена плата за технологическое присоединение к электрическим сетям Муниципального унитарного производственного предприятия электрических сетей г. Комсомольска-на-Амуре. В соответствии с заключением экспертизы обоснованности размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям данного предприятия в расчет необходимой валовой выручки по технологическому присоединению включена инвестиционная составляющая (расходы на строительство и реконструкцию объектов электросетевого хозяйства, за исключением компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии) из утвержденной инвестиционной программы, в размере 45101,9540 тыс. руб.

Согласно пункту 2 статьи 23.2 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон № 35-ФЗ) с 1 января 2011 года не допускается включение в состав платы за технологическое присоединение инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, за исключением расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики. Состав расходов, включаемых в состав платы за технологическое присоединение, определяется федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Указанное законоположение установлено Федеральным законом от 26.07.2010 № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и

Федеральный закон «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» (далее – Закон № 187-ФЗ» и вступило в силу 29.07.2010.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 30.11.2010 № 365-э/5 утверждены методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, разделом V которых установлен порядок определения состава расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, включаемых в состав платы за технологическое присоединение к электрическим сетям. Согласно пункту 28 методических указаний состав расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, включаемых в состав платы за технологическое присоединение, определяется в соответствии с мероприятиями, определенными Приложением 5 к Методическим указаниям в зависимости от:

- присоединения объектов заявителя к ячейке трансформаторной подстанции (ТП), распределительной трансформаторной подстанции (РТП), распределительного пункта (РП), подстанции (ПС).
- присоединения объектов заявителя к линии электропередачи (ЛЭП).

В приложении 5 к методическим указаниям определен состав расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, включаемых в состав платы за технологическое присоединение к электрическим сетям в зависимости от способа технологического присоединения:

- строительство воздушных и (или) кабельных линий,
- строительство пунктов секционирования,
- строительство комплексных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с классом напряжения до 35 кВ,
- строительство центров питания, подстанций классом напряжения 35 кВ и выше (ПС),
- организация автоматизированного учета электроэнергии,
- организация телемеханики (телеуправление, телеизмерение),
- организация устройств релейной защиты и ПА, организация связи, компенсация емкостных токов.

Из инвестиционной программы «Модернизация электрических сетей Муниципального унитарного производственного предприятия электрических сетей г. Комсомольска-на-Амуре на 2011 год» следует, что целью и задачами программы является реконструкция энергопринимающих устройств, увеличение объема присоединенной мощности в развивающиеся районы города, изменение категорий надежности электроснабжения. Важнейшими целевыми индикаторами и показателями программы определены – модернизация схемы электроснабжения

6кВ на территории города, - ликвидация дефицита мощности районов с интенсивной малоэтажной застройкой, - прокладка кабельных линий – 9,613 км., - строительство воздушных линий – 3,875 км., - увеличение электрической мощности – 25,51 МВА.

В соответствии с таблицей 1 к указанной инвестиционной программе в программу включены объекты электросетевого хозяйства: строительство КТПН п. Дружба, строительство КТПН взамен существующей КТПН 454, прокладка КЛ 6кВ п/ст «Байкальская» - ТП 427, прокладка КЛ 6кВ ТП 427-ЦРП 5, строительство КТПН на ул. Свердлова, прокладка КЛ 6кВ с ТП 883 на КТПН пос. Дружба, строительство ВЛ 6кВ п/ст «Стройдвор» - КТПН пос. Дружба, строительство ТП 19 взамен существующей, прокладка КЛ 6кВ п/ст «ЭТЗ» - ТП 115, прокладка КЛ 6кВ ТП 32-ТП 31, прокладка КЛ 6кВ ТП 236-ТП 170, прокладка КЛ 6кВ п/ст «Береговая»-ТП 236, строительство ЦРП взамен ТП 170.

В обоснование потребности строительства указанных объектов указано на намечаемое комплексное индивидуальное жилищное строительство домов, строительство мастерских и склада ООО «Снабсбыт», ООО «ДВ-Региоснаб», проведение ООО «Тапир» реконструкции помещений бывшей кондитерской фабрики под столярный цех и склады, ввод резервного питания завода ОАО «ДАКГОМЗ», обеспечение электроснабжения базы ООО «ДВ-Региоснаб», строительство административного здания ООО «Полимерстеклоплатмонтаж», новое строительство усадебного комплекса, строительство магазина ИП Сарыева, строительство 5-ти этажных домов, изменение схемы электроснабжения, а также обеспечение надежности электроснабжения ИП Широкова № 1, ООО «Дальупак», ИП Лазаренко, ФБУ «МРУИИ № 5», ИП Шумейко, ООО «Ифрит», ИП Кадочина, ООО «Виджа», строительство многоэтажных жилых домов.

В обоснование необходимости строительства КТПН взамен существующей КТПН – 454, ТП – 19 взамен существующей, ЦРП взамен ТП-170 муниципальным предприятием представлены заключения Комсомольского отдела по надзору за промышленностью и энергетической безопасностью Дальневосточного управления Ростехнадзора. Из данных заключений следует, что при наличии необходимости увеличения мощности, реконструкция указанных объектов невозможна. При указанных обстоятельствах Комиссия приходит к выводу, что предусмотренные в составе инвестиционной программы мероприятия направлены на новое строительство объектов, в связи с чем включение затрат по инвестиционной программе в размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям муниципального предприятия соответствует статье 23.2 Закона № 35-ФЗ, методическим указаниям, утвержденным приказом ФСТ России от 30.11.2010 № 365-э/5.

В силу части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции отсутствие в рассматриваемых Комиссией действиях нарушения антимонопольного законодательства является основанием для прекращения рассмотрения дела. На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела № 8-01/86 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, прекратить, в связи с отсутствием признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.