

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-627/23

11 декабря 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» (далее — Заявитель) и ООО «ЖКС №3 Красногвардейского района» (далее – Заказчик) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 23.11.2023 вх. №30540-ЭП/23) ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» на действия заказчика ООО «ЖКС №3 Красногвардейского района» и его закупочной комиссии при организации и проведении конкурса № 17/10/2023 на право заключения договора на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах (извещение №32312879755, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

20 октября 2023 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № №32312879755 о проведении конкурса № 17/10/2023 на право заключения договора на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах, включая документацию о Закупке (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках Общества с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис №3 Красногвардейского района», версия 13 от 04.10.2022 (далее –

Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	8 793 405,60
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.10.23
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	13.11.2023 в 09:30 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	14.11.2023
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	195176, г. Санкт-Петербург, пр. Metallistov, д.19/30

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Заказчика по ненадлежащему, по мнению Заявителя, проведению оценки заявки ООО «Газ Эксплуатация» по критерию «Деловая активность, выраженная количеством договоров (контрактов) заключенных в 2020-2023 годах (исполненных или исполняемых)».

Также Заявитель полагает незаконным установленный в Документации порядок оценки заявок по критерию «Деловая активность, выраженная количеством договоров (контрактов) заключенных в 2020-2023 годах (исполненных или исполняемых)».

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документов, истребованные уведомлением №78/30156/23 от 27.11.2023 года, представлены в заседание Комиссии.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 14-45 (МСК) 11.12.2023.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «ЖКС №3 Красногвардейского района» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации,

Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев,

предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Пунктом 12.3 разд. 12 гл. 4 Положения о закупках установлено, что в целях настоящего раздела для оценки заявок (предложений) заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии:

а) цена договора;

б) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, на использование результатов работ;

в) сроки поставки товаров, завершения работ, предоставления услуг, отсрочка платежа;

г) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок;

д) квалификация участников закупки, в том числе:

- наличие финансовых ресурсов;

- наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов;

- опыт работы, связанный с предметом договора;

- деловая репутация (отзывы, благодарственные письма, грамоты по предмету договора, ISO);
- обеспечение кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация);
- иные квалификационные требования к участникам закупки, которые предусматриваются в документации о закупке.

е) условия гарантии в отношении объекта закупок;

ж) и иные критерии по решению Комиссии по осуществлению закупок.

В п. 5.4.1 Документации установлено, что конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных участниками конкурса, признанными участниками конкурса.

В силу п. 5.4.2 Документации оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются Конкурсной комиссией в целях выявления лучшего исполнителя Договора в соответствии с критериями и в порядке, установленными документацией конкурса на основании Положения о закупках.

Согласно п. 5.4.3 Документации на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе Конкурсной комиссией каждой заявке по мере уменьшения итогового рейтинга присваивается порядковый номер. Заявке на участие в конкурсе, у которой итогового рейтинг наибольший из всех заявок, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе итоговый рейтинг оказался одинаковый, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе с такой же величиной рейтинга.

В соответствии с п. 5.4.4 Документации победителем конкурса признается участник конкурса, у которого итоговый рейтинг наибольший и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

Согласно п. 31 Информационной карты Документации критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе приведены в Приложении №1.

В Приложении №1 к Информационной карте Документации установлены следующие критерии оценки:

Номер критерия	Критерии оценки заявок	Для проведения оценки в документации устанавливаются следующие показатели:	Значимость критериев в процентах.

1	Цена Договора:	Цена исполнения договора, предложенная участником, (российский рубль)	20%
2	Нестоимостные показатели:	Опыт оказания услуг (выполнения работ), аналогичных предмету конкурса*, выраженный в годах, (единица измерения - календарный год)	80%
		Деловая активность, выраженная количеством договоров (контрактов) заключенных в 2020-2023 годах (исполненных или исполняемых), (единица измерения - штука)	
		Период оплаты оказанных услуг, согласно п.4.2. проекта Договора, (единица измерения - календарный период)	

*Аналогичные услуги (работы) - техническое диагностирование внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах.

Пунктом 1 Приложения №1 к Информационной карте Документации определено, что оценка заявок осуществляется в следующем порядке:

1.1. Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, умноженных на их значимость. 1.2. Рейтинг заявки по каждому критерию представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по показателям, входящим в состав каждого критерия. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100.

1.3. Присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени привлекательности предложения участника производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке. Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер. Первый номер может быть присвоен нескольким заявкам, набравшим наибольший итоговый рейтинг. Дальнейшее распределение порядковых номеров заявок осуществляется в порядке убывания итогового рейтинга

Согласно п. 1.6.2 Приложения №1 к Информационной карте Документации

значение показателя «Деловая активность, выраженная количеством договоров (контрактов) заключенных в 2020-2023 годах (исполненных или исполняемых), (единица измерения – штука)» вычисляется по формуле (подпункт «з» пункта 20 Постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 г. №2604):

$$F_i^k = KЗ_k * (K_i - K_{\text{пред}_{\min}}) / (K_{\text{пред}_{\max}} - K_{\text{пред}_{\min}}) * 100, \text{ где}$$

$KЗ_k$ – коэффициент значимости показателя ($KЗ_2=0,45$).

K_i – предложение участника конкурса, заявка (предложение) которого оценивается, при этом:

$K_{\text{пред}_{\min}} = 0$ – предельное минимальное значение характеристики объекта закупки, установленное заказчиком.

$K_{\text{пред}_{\max}} = 200 \text{ max}$ – предельное максимальное значение характеристики объекта закупки, установленное заказчиком.

При этом со стороны Заявителя не представлено каких-либо документов или сведений, свидетельствующих о дискриминационном или ограничивающем характере установленных в Документации обжалуемых положений, невозможности соответствия оспариваемому критерию для успешного участия в Закупке Заявителем, как потенциальным участником Закупки, или указывающих на необоснованное предоставление преимущественных условий иным потенциальным участникам Закупки.

Согласно итоговому протоколу от 14.11.2023 №4 на участие в Закупке было подано 4 заявки, итоги Закупки отражены следующим образом:

Наименование участника ¹	ООО «ЛенРегионГаз»	ООО «Газ Эксплуатация»	ООО «РусПромГаз»	ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО»
Цена Договора:				
Цена Договора, баллы	61,59	92,63	100,00	57,03
Цена Договора, баллы с учетом значимости критерия (20%)	12,32	18,53	20,00	11,41
Нестоимостные показатели:				
Опыт оказания услуг (выполнения работ),				

аналогичных предмету конкурса, выраженный в годах, (единица измерения - календарный год) (КЗ ₁ =0,20)	20,00	20,00	20,00	20,00
Деловая активность, выраженная количеством договоров (контрактов) заключенных в 2020-2023 годах (исполненных или исполняемых), (единица измерения штука) (КЗ ₂ , = 0,45)	2,93	45,00	13,95	45,00
Период оплаты оказанных услуг, согласно п.4.2. проекта Договора, (единица измерения календарный период) (КЗ ₁ = 0,35)	17,50	35,00	35,00	35,00
Итого по критерию	40,43	100,00	68,95	100,00
Итого по критерию с учетом значимости критерия (80%)	32,34	80,00	55,16	80,00
Итоговый результат оценки:	44,66	98,53	75,16	91,41

Согласно итоговому протоколу от 14.11.2023 №4 на основании итогового рейтинга признать победителем конкурса №17/10/2023 на право заключения договора на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах ООО «Газ Эксплуатация» и заключить с ним договор с предложенной им ценой предложения 3 248 000,00 руб., второе место признать за ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО».

Представители Заказчика пояснили, что из 248 договоров, представленных победителем ООО «Газ Эксплуатация», закупочной комиссией Заказчика было учтено 200 (количество является достаточным) с разными контрагентами и разными датами заключения.

В свою очередь, из 268 договоров, представленных в заявке ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», закупочной комиссией Заказчика было также учтено 200 (количество является достаточным) с разными контрагентами и разными датами заключения.

Представители Заказчика отметили, что учтённое количество в 200 договоров является достаточным для присвоения участникам максимального значения баллов по показателю «Деловая активность».

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав представленные сведения установила, что процедура рассмотрения и оценки заявки ООО «Газ Эксплуатация» согласно итоговому протоколу от 14.11.2023 №4

осуществлена с соблюдением условий Документации.

Таким образом доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения в ходе заседания Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалобы Заявителя, вследствие чего по доводам жалобы Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает нарушений в действиях Заказчика и его закупочной комиссии при организации и проведении Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 23.11.2023 вх. №30540-ЭП/23) ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» на действия заказчика ООО «ЖКС №3 Красногвардейского района» и его закупочной комиссии при организации и проведении конкурса № 17/10/2023 на право заключения договора на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах (извещение №32312879755), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях заказчика ООО «ЖКС №3 Красногвардейского района» и его закупочной комиссии нарушений при организации и проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 23.11.2023 вх. №30540-ЭП/23) ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» на действия заказчика ООО «ЖКС №3 Красногвардейского района» (ИНН 7806389515, ОГРН 1089847227250) и его закупочной комиссии при организации и проведении конкурса № 17/10/2023 на право заключения договора на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах (извещение №32312879755) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.