

**Администрация Палкинского района**

**Главе Администрации**

**Г.П.Кузьма**

---

ул.Островская, д.25, п.Палкино, 182270

Государственная Дума

Федерального собрания РФ

Первому заместителю председателя

Комитета Государственной Думы

по транспорту

М.В.Брячаку

---

103265, ул. Охотный ряд, 1, г.Москва

**ОАО «Экорос»**

Директору общества

---

ул.Островская, д.26, п.Палкино, 182270

**Р Е Ш Е Н И Е**

**по делу 56/15/13 - АМ**

Резолютивная часть решения оглашена 12 февраля 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 26 февраля 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 26 февраля 2014 года.

26 февраля 2014 года

г. Псков

Комиссия Псковского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – И.о. Руководителя Псковского УФАС России < > ; членов комиссии: начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Псковского УФАС России < > ; главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Псковского УФАС России < > , рассмотрев дело № 56/15/13-АМ по признакам нарушения Администрацией Палкинского района (местонахождение: 182270, Псковская область, п.Палкино, ул.Островская, д.25), части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ( далее - Закон о защите конкуренции),

При участии представителей:

заявителя : Первого заместителя Председателя Комитета Государственной Думы по транспорту Брячака М.В.: < > Брячака О.М. (доверенность № БМВ-4/23 от 17.01.2014), < > (доверенность № БМВ-4/24 от 17.01.2014);

ответчика: Администрации Палкинского района < > (доверенность № 4 от 20.01.2014 г.), < > (доверенность № 5 от 20.01.2014);

заинтересованного лица: директора ОАО «Экорос» < > (выписка из ЕГРЮЛ);

**УСТАНОВИЛА:**

Основанием для возбуждения дела 56/15/13-АМ послужило заявление Первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы Брячака Михаила Васильевича, содержащее информацию о несоответствии антимонопольному законодательству действий Администрации Палкинского района, которая на основании Постановления Администрации Палкинского района от 22.09.2009 г. № 705 «О внесении дополнения в постановление администрации района от 03.09.2009 г. № 463 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства» в перечень объектов, передаваемых субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства» передала в аренду без проведения публичных процедур (торгов)

ООО «Экорос» полигон твердых бытовых отходов, расположенный вблизи деревни Амосово Палкинской волости.

Согласно письменной позиции Администрации Палкинского района, представленной в материалы дела № 56/15/13-АМ, оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления осуществляется в виде передачи во владение и (или) пользование муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной, безвозмездной основе или на льготных условиях осуществляется на основании

пункта 1 ст. 18 Федерального закона №209-ФЗ от 24.07.2007 г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – № 209-ФЗ).

Пунктом 4 вышеуказанной статьи органы местного самоуправления наделены правом утверждать перечни муниципального имущества, которое может быть использовано в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с приведенными нормами, Администрацией района принято Постановление от 03.09.2009 г. № 463 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства» определяющая перечень имущества, передаваемого субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Администрации Палкинского района от 22.12.2009 года №705 «О внесении дополнений в Постановление администрации района от 03.09.2009 г. № 463» внесены дополнения в перечень имущества, передаваемого субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в пункте 9 которого указан Полигон твердых бытовых отходов, расположенный в Палкинской волости, предназначенный для оказания социально значимых услуг населению: утилизация (захоронение) твердых бытовых отходов, предоставляемый в аренду без аукциона.

Администрация считает, что нормативные акты об имущественной поддержке субъектов предпринимательства приняты в соответствии с действующим законодательством.

В ходе рассмотрения дела представители Администрации пояснили, что заключение договора аренды с ООО «Экорос» осуществлялось с целью поддержки субъекта малого и среднего предпринимательства.

Согласно позиции заинтересованного лица – ОАО «Экорос» (далее – Общество), представленной в материалы дела №56/15/13-АМ, между МУП «Палкинская ПМК» и Обществом, по согласованию с Администрацией Палкинского района, 30 апреля 2009 года был заключен договор аренды полигона твердых бытовых отходов расположенного вблизи д.Амосово (далее - полигон ТБО).

В октябре 2009 года Общество обратилось в Администрацию Палкинского района с просьбой передать, как субъекту малого и среднего предпринимательства, в аренду следующее имущество: полигон ТБО, здания, расположенные по адресу г. Палкино, ул. Островская, д.26, мусоровоз.

20.12.2009 года Постановлением №705 Администрации Палкинского района о внесении дополнений в Постановление № 463 от 03.09.2009 г., был дополнен перечень имущества, передаваемого в качестве поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Информация о произведенном дополнении была опубликована в газете Палкинского района «Льновод» от 12.02.2010 г.

Так как в Администрацию Палкинского района не поступило ни одного заявления от других хозяйствующих субъектов, 15.02.2010г. между Администрацией Палкинского района и Обществом было заключено 7 договоров аренды муниципального имущества.

18 июня 2010 года после завершения регистрации полигона ТБО, как объекта недвижимости, между Администрацией Палкинского района и ООО «Экорос» был заключен договор аренды муниципального имущества № 61 на аренду полигона ТБО с кадастровым номером 60-60-01/035/2010/446.

ООО «Экорос» считает, что передача муниципального имущества Палкинского района, а именно полигона ТБО в аренду Обществу была осуществлена законно и в интересах Палкинского района. Полигон ТБО был включен в перечень объектов, передаваемых в аренду, информация об этом была опубликована, заявление на аренду поступило только от одного хозяйствующего субъекта - ООО «Экорос».

По представленным в ходе рассмотрения дела №56/15/13-АМ Администрацией Палкинского района и Обществом материалам, Комиссией установлено:

30.04.2009 года между МУП «Палкинская ПМК» и Обществом был заключен договор аренды полигона твердых бытовых отходов, расположенный вблизи деревни Амосово Палкинской волости, общей площадью 24 200 кв.м., балансовой стоимостью 86,8 тыс. рублей. Срок действия договора до 30.04.2014 г.

На основании распоряжения Администрации Палкинского района № 54 «О сдаче в аренду имущества» от 15.02.2010 г., изданного в соответствии с Решением Собрания депутатов Палкинского района от 05.06.2006 г. «О порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования «Палкинский район», Постановлением Администрации Палкинского района от 03.09.2009 г. № 463 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства» на основании ходатайства ООО «Экорос» Администрацией Палкинского района и Обществом были заключены:

1. Договор № 57 от 15.02.2010 г. на сдачу в аренду муниципального имущества (нежилого помещения) -

административного здания, расположенного по адресу: ул.Островская, д.26;

2. Договор № 58 от 15.02.2010 г. на сдачу в аренду муниципального имущества (нежилого помещения - здания склада готовой продукции, расположенного по адресу: ул.Островская, д.26);

3. Договор № 59 от 15.02.2010 г. на сдачу в аренду муниципального имущества (нежилого помещения - здания столярного цеха, расположенного по адресу: ул.Островская, д.26);

4. Договор № 60 от 15.02.2010 г. на сдачу в аренду муниципального имущества (нежилого помещения – здания склада, расположенного по адресу: ул.Островская, д.26);

5. Договор аренды № 61 муниципального имущества от 15.02.2010 г. на сдачу в аренду полигона твердых бытовых отходов, балансовой стоимостью 86790 рублей, площадью 24 200 кв. м

6. Договор аренды транспортного средства без экипажа № 62 от 15.02.2010 г. (мусоровоза КО-440-2);

7. Договор № 63 от 15.02.2010 г. аренды движимого имущества (трех станков деревообрабатывающих);

Представленные в материалы дела 56/15/13-АМ копии документов не подтверждают получения Администрацией Палкинского района ходатайства (заявления) Общества об имущественной поддержке.

18 июня 2010 года после завершения регистрации полигона ТБО, как объекта недвижимости, Администрацией Палкинского района и Обществом в договор аренды № 61 от 15.02.2010 г. были внесены изменения.

Согласно изменений от 18.06.2010 г., Общество получило в аренду объект муниципальной собственности - полигон твердых бытовых отходов, балансовой стоимостью 86 790 рублей, площадью 24 200 кв.м, находящийся по адресу: Псковская область, Палкинская волость, бывшая д.Амосово, расположенный на земельном участке с кадастровым номером КН: 60:14:080106:4. Срок действия договора с 18.06.2010 по 18.06.2040 года.

22 июля 2010 г. произведена государственная регистрация договора аренды № 61 от 18.06.2010 г.

Согласно Постановления Администрации Палкинского района от 27.05.2011 № 309, изданного на основании заявления Общества от 24.05.2011 г, договора аренды нежилых помещений от 15.02.2010 №№ 57,58,59,60 расторгнуты и заключен долгосрочный договор аренды № 04 от 01.06.2011 г., муниципального недвижимого имущества (административное здание, здание склада готовой продукции, здание столярного цеха, здание склада), расположенного по адресу: Псковская обл., п.Палкино, ул.Островская, д.26. Срок действия договора с 01.06.2011 до 01.06.2060 года.

На основании Постановления Администрации Палкинского района от 25.10.2011 г., договор аренды № 04 от 01.06.2011 г., муниципального недвижимого имущества (административное здание, здание склада готовой продукции, здание столярного цеха, здание склада) расположенного по адресу: Псковская обл., п.Палкино, ул.Островская, д.26. и договор № 63 от 15.02.2010 г. аренды движимого имущества (трех станков деревообрабатывающих) заключенные Администрацией Палкинского района и Обществом были расторгнуты.

Согласно акту приема передачи от 25.10.2011 имущество возвращено в муниципальную собственность.

На основании Постановления Администрации Палкинского района 11.03.2010 г. № 86, Администрацией Палкинского района и ООО «Экорос» 19.03.2010 г. и был заключен договор аренды земельного участка № 3. Согласно данного договора общество получило в аренду земельный участок с кадастровым номером КН 60:146080106:4, площадью 25 000 кв.м, находящийся по адресу: Псковская обл., Палкинский район, Палкинская волость, ур. Амосово, для размещения полигона твердых бытовых отходов.

Таким образом, на дату рассмотрения дела № 56/15/13-АМ, между Администрацией Палкинского района и Обществом действуют 2 договора аренды имущества:

- Договор аренды транспортного средства без экипажа № 62 от 15.02.2010 г. (мусоровоза КО-440-2). Срок действия договора до 15.02.2020 г;

- Договор аренды № 61 муниципального имущества от 18.06.2010 г. на сдачу в аренду полигона твердых бытовых отходов, балансовой стоимостью 86790 рублей, площадью 24 200 кв. м. Срок действия данного договора до 18.06.2040 года;

и договор аренды земельного участка с кадастровым номером КН 60:146080106:4, площадью 25 000 кв.м. находящийся по адресу: Псковская обл., Палкинский район, Палкинская волость, ур. Амосово,

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон по делу, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Действия Администрации района по заключению с Обществом договоров аренды от 15.02.2010 №№ 57,58,59,60, договора аренды твердых полигона твердых бытовых отходов, заключенных МУП «Палкинская ПМК» и Обществом от 30.04.2009 г. не могут быть квалифицированы на предмет нарушения антимонопольного законодательства, в связи с истечением срока давности, по данным фактам не возбуждались дела о нарушении антимонопольного законодательства (статья 41.1 Закона о защите конкуренции).

2. [Статья 1](#) Закона о защите конкуренции определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями ([часть 1](#)); его целями являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного

функционирования товарных рынков ([часть 2](#)).

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. На основании пункта 4 данной статьи товарный рынок - сфера обращения товара, который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Потенциальные участники исследуемого в ходе рассмотрения дела №56/13/13-АМ рынка, а также иные хозяйствующие субъекты в целях получения в аренду муниципального имущества, приобретают по установленной процедуре право на заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества. Данное обстоятельство порождает наличие между этими субъектами конкурентных отношений.

Проведение торгов и участие в них хозяйствующих субъектов свидетельствует о наличии конкуренции, поскольку именно на торгах обеспечивается соперничество (конкуренция).

Продуктовые границы, на которых субъекты, претендующие на муниципальное имущество, являются конкурентами при прохождении процедуры торгов по приобретению права на заключение договоров аренды муниципального имущества, определены рынком услуг по сдаче в аренду (внаем) нежилого недвижимого имущества (код ОКПД – 70.20.12.000 «Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности «ОК 034-2007 (КПЕС 2002)» и рынком услуг по сдаче в аренду машин и оборудования (код ОКПД 70.20.12.000) «Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности «ОК 034-2007 (КПЕС 2002)»

В целях рассмотрения дела № 56/15/13 – АМ, географические границы товарного рынка услуг по сдаче в аренду нежилого недвижимого имущества, машин и оборудования определены границами муниципального образования «Палкинский район» на территории Псковской области, что обусловлено местоположением арендодателя данного товара – Администрации Палкинского района Псковской области.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке по сдаче в аренду муниципального имущества, могут входить хозяйствующие субъекты (независимо от организационно-правовых форм, физические лица) при выполнении требований правовых актов, регламентирующих процедуру проведения торгов при предоставлении в аренду муниципального имущества.

3. Согласно [части 1 статьи 17.1](#) Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров за исключением случаев, прямо названных в данной [статье](#).

В силу части 3 статьи 17.1 в порядке, предусмотренном [частью 1](#) настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении: муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям;

Данная [статья](#) вступила в силу с 02.07.2008 года.

Таким образом, заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества по общему правилу может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров.

Администрацией Палкинского района в ходе рассмотрения дела не представлено доказательств соблюдения требований ст.17. 1 Закона о защите конкуренции при заключении Администрацией Палкинского района и ООО «Экорос» договоров аренды имущества.

Комиссией Псковского УФАС России не установлено исключительных случаев, предусмотренных частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции позволяющей Администрации Палкинского района заключать договора аренды с Обществом, минуя установленную Законом о защите конкуренции обязанность по проведению торгов.

Доводы Администрации Палкинского района о том, что положения Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон № 209-ФЗ), позволяют предавать муниципальное имущество в аренду без торгов, отклоняются Комиссией по следующим обстоятельствам.

[Статья 6](#) Закона N 209-ФЗ определяет одним из основных принципов государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации обеспечение равного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению поддержки в соответствии с условиями ее предоставления, установленными федеральными программами развития малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития малого и среднего предпринимательства и муниципальными программами развития малого и среднего предпринимательства ([пункт 4 части 3](#)).

В силу части 1 статьи 18 Закона № 209-ФЗ, оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - Имущественная поддержка) органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 3 части 1 [статьи 14](#) Закона № 209-ФЗ предусмотрено, что основными принципами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства являются, в числе других: равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих критериям, предусмотренным муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, к участию в соответствующих программах.

Условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливаются муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства (ч.2 ст.16 Закона № 209-ФЗ).

Таким образом, на основании действующего федерального законодательства наличие муниципальной программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства, содержащей критерии отбора субъектов, направления по которым поддержка будет оказываться, в которой определены условия и порядок оказания поддержки, является обязательным условием для предоставления имущественной поддержки субъектам предпринимательства.

Постановлением Администрации Палкинского района от 22.09.2009 г. №497 утверждена муниципальная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Палкинском районе Псковской области на 2009 - 2011 годы (далее – Муниципальная программа).

Комиссия отмечает, что в нарушение пункта 3 части 1 статьи 14, части 2 статьи 16 Закона № 209-ФЗ, Муниципальной программой не определены критерии и направления по которым поддержка будет оказываться, не установлены условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в качестве программных мероприятий, данная программа не предусматривает предоставление имущественной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса.

Согласно части 4 статьи 18 Закона № 209-ФЗ органы местного самоуправления вправе утверждать [перечни](#) государственного имущества и муниципального имущества (далее – Перечень имущества), свободного от прав третьих лиц. Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в сети "Интернет" на официальных сайтах утвердивших их органов местного самоуправления и (или) на официальных сайтах информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Администрацией Палкинского района принято Постановление от 03.09.2009 г. № 463 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее - Постановление об имущественной поддержке), которым утвержден перечень имущества, передаваемого субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - Перечень имущества). Постановлением Администрации Палкинского района от 22.12.2009 года №705 в Перечень имущества были внесены дополнения.

На основании анализа представленных материалов :

- копии договора аренды от 30.04.2009 г., заключенного МУП «Палкинская ПМК» и Обществом,
- письменной позиции ООО «Экорос» (вх. № 440 от 10.02.2014 г.);
- копии публикации Перечня имущества на официальном сайте Администрации Палкинского района по адресу: <http://www.palkino.pskov.ru> от 20.07.2010 года;

Комиссией установлено, что в нарушение части 4 статьи 18 Закона № 209-ФЗ Администрацией Палкинского района в Перечень имущества, включено муниципальное имущество, переданное МУП Палкинская ПМК в аренду Обществу по договору аренды от 30.04.2009 г.

Публикация Перечня имущества произведена после заключения с Обществом договоров аренды муниципального имущества.

С учетом вышеизложенного, Комиссией сделан вывод, что Постановление Администрации Палкинского района от 03.09.2009 г. № 463 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства» и Постановление № 705 приняты органом местного самоуправления с нарушением требований статей 6, 14, 16, 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

4. Частью 1 [статьи 14](#) Закона № 209-ФЗ предусмотрено, что основными принципами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства являются, в числе других: равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих критериям, предусмотренным федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, к участию в соответствующих программах ([пункт 3](#)); оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным [законом](#) о защите конкуренции ([пункт 4](#)); открытость процедур оказания поддержки ([пункт 5](#)).

Следовательно, при заключении договоров аренды муниципальным имуществом с субъектами малого и среднего предпринимательства должны соблюдаться принципы равного доступа и открытости процедур оказания поддержки, требования [Закона](#) о защите конкуренции, в том числе его [статьи 17.1](#).

Предоставление Администрацией Палкинского района Обществу муниципального имущества по договору аренды № 04 от 01.06.2011 г., муниципального недвижимого имущества, расположенного по адресу: Псковская обл., п.Палкино, ул.Островская, д.26; по договору № 63 от 15.02.2010 г. аренды движимого имущества; по договору аренды транспортного средства без экипажа № 62 от 15.02.2010 г, и договору аренды № 61 муниципального имущества от 18.06.2010 г. без проведения торгов исключило конкуренцию между иными потенциальными участниками рынка, субъектами малого и среднего предпринимательства, которые имеют равную возможность реализовать право на получение такого имущества в аренду.

5. Исходя из [пункта 20 статьи 4](#) Закона о конкуренции предоставление органами публичной власти, в том числе органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, является государственными или муниципальными преференциями.

Комиссия отмечает, что заключение ООО «Экорос» договоров аренды муниципального имущества № 62 от 15.02.2010 г. и № 61 от 18.06.2010 по договору № 63 от 15.02.2010 г. № 04 от 01.06.2011 г., муниципального недвижимого имущества, расположенного по адресу: Псковская обл., п.Палкино, ул.Островская, д.26; без торгов предоставляет обществу более выгодные условия деятельности по сравнению с иными участниками рынка.

Действия Администрации Палкинского района по заключению договоров аренды муниципального имущества № 62 от 15.02.2010 г. и № 61 от 18.06.2010, № 63 от 15.02.2010 г. № 04 от 01.06.2011 г., без торгов отвечает всем требованиям муниципальной преференции, установленным Законом о защите конкуренции

- форма предоставления – заключение договора аренды муниципального имущества без торгов, передача имущества отвечает квалифицирующим признакам муниципальной преференции, установленным Законом о защите конкуренции.

- цель предоставления муниципальной преференции – оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (п.13 ч.1 ст.19 Закона о защите конкуренции)

- субъект предоставляющий муниципальную преференцию – орган местного самоуправления Администрация Палкинского района.

В соответствии с [частью 3 статьи 19](#) и [частью 1 статьи 20](#) данного Закона государственные или муниципальные преференции могут предоставляться на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации только с предварительного согласия антимонопольного органа, данного в письменной форме.

Органы публичной власти, в том числе органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, имеющие намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, подают в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом.

Обязательность процедуры предварительного согласования предоставления преференции, установленной частью 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции, связана с тем, что в ходе рассмотрения заявления органов публичной власти антимонопольный орган по результатам рассмотрения материалов, определенных пунктами 1-6 части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции в зависимости от степени воздействия преференции на состояние конкуренции на товарном рынке, принимает решение о возможности ее предоставления.

Поскольку соответствующее заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции Администрацией Палкинского района в Псковское УФАС России не подавалось, действия Администрации Палкинского района по предоставлению Обществу муниципальных преференций нарушают порядок предоставления муниципальной преференции.

6. В силу части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе, запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 настоящего Федерального закона (пункт 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции).

По смыслу статьи 15 Закона о защите конкуренции нормативно установленный запрет адресован органам, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Согласно порядку, установленному [главой 5](#) Закона «О защите конкуренции», преференции могут быть предоставлены исключительно в целях, поименованных в [части 1 статьи 19](#) Закона о защите конкуренции, с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа (за исключением случаев, перечисленных в [части 3 статьи 19](#) Закона), с соблюдением процедуры, регламентированной [статьей 20](#) Закона о защите конкуренции.

Действия Администрации Палкинского района по предоставлению ООО «Экорос» муниципальной преференции в виде заключения договоров аренды муниципального имущества: № № 62, 63 от 15.02.2010 г., договора № 61 от 18.06.2010 г. и договора аренды № 04 от 01.06.2011 г., муниципального недвижимого имущества, расположенного по адресу: Псковская обл., п.Палкино, ул.Островская, д.26, без проведения торгов, нарушают порядок, установленный главой 5 Закона о защите конкуренции, что приводит или может привести к ограничению конкуренции на товарном рынке услуг по сдаче в аренду муниципального имущества Палкинского района.

Данный вывод согласуется с правовой позицией изложенной в Постановлении Президиума ВАС РФ от 05.04.2011 N 14686/10 по делу N А13-10558/2008 в которой суд указал, что достаточным основанием для вывода о нарушении [части 1 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Таким образом, заключение органом местного самоуправления договора аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, без проведения аукциона свидетельствует о нарушении им упомянутого положения [части 1 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции,

Комиссия отмечает, что правопреемником ООО «Экорос» является ОАО «Экорос», которому направляется настоящее решение, как заинтересованному лицу по делу о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации Палкинского района нарушение пункта 7 части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ограничении конкуренции на рынке аренды муниципального имущества Палкинского района, в т. путем несоблюдения органом местного самоуправления порядка заключения договоров аренды муниципального имущества, предусмотренного статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, а также предоставления ООО «Экорос» муниципальной преференции путем заключения договоров аренды муниципального имущества № № 62, 63 от 15.02.2010 г., № 61 от 18.06.2010 г., и договора аренды № 04 от 01.06.2011 г., муниципального недвижимого имущества, расположенного по адресу: Псковская обл., п.Палкино, ул.Островская, д.26, без проведения торгов.

2. Выдать Администрации Палкинского района предписание о принятии мер по возврату муниципального имущества, переданного ООО «Экорос:

по договору аренды № 61 муниципального имущества от 18.06.2010 г. на сдачу в аренду Полигона Твердых Бытовых Отходов, балансовой стоимостью 86790 рублей, площадью 24 200 кв. м, инв. № 58:237:002:000022260, лит. Г, адрес объекта : Псковская область, Палкинский район, Палкинская волость, бывшая деревня Амосово, расположенный на земельном участке с кадастровым номером 60:14:080106:4; по договору аренды транспортного средства без экипажа № 62 от 15.02.2010 г. (мусоровоза КО-440-2),

в качестве муниципальной преференции.

3. Передать материалы дела № 56/15/13-АМ уполномоченному должностному лицу Псковского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц Администрации Палкинского района по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Председатель Комиссии

< >

Члены Комиссии

< >

< >

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.

**Администрация Палкинского района**

**Главе Администрации**

< >

\_\_\_\_\_  
ул.Островская, д.25, пр.Палкино, 182270

**ПРЕДПИСАНИЕ**

**по делу 56/15/13 - АМ**

26 февраля 2014 года

г. Псков

Резолютивная часть решения оглашена 12 февраля 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 26 февраля 2014 года.

Комиссия Псковского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – и.о. Руководителя Псковского УФАС России < >; членов комиссии: начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Псковского УФАС России < >; главного специалиста - эксперта отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Псковского УФАС России < > ,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего Решения от 26 февраля 2014 года по делу № 56/15/13-АМ, по признакам нарушения Администрацией Палкинского района года по делу № 56/15/13-АМ, по (местонахождение: 182270, Псковская область, п.Палкино, ул.Островская, д.25), части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ :

Администрации Палкинского района в срок до 17 марта 2014 года:

прекратить нарушение пункта 7 части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ограничении конкуренции на рынке аренды муниципального имущества Палкинского района, в т.ч. путем несоблюдения органом местного самоуправления порядка заключения договоров аренды муниципального имущества, предусмотренного статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, а также предоставления ООО «Экорос» муниципальной преференции путем заключения договоров аренды муниципального имущества № № 62, 63 от 15.02.2010 г., № 61 от 18.06.2010 г., и договора аренды № 04 от 01.06.2011 г., муниципального недвижимого имущества, расположенного по адресу: Псковская обл., п.Палкино, ул.Островская, д.26, без торгов,

а именно:

принять меры по возврату муниципального имущества, переданного ООО «Экорос»:

- по договору аренды № 61 муниципального имущества от 18.06.2010 г. на сдачу в аренду Полигона Твердых Бытовых Отходов, балансовой стоимостью 86790 рублей, площадью 24 200 кв. м, инв. № 58:237:002:000022260, лит.Г, адрес объекта : Псковская область, Палкинский район, Палкинская волость, бывшая деревня Амосово, расположенный на земельном участке с кадастровым номером 60:14:080106:4;

- по договору аренды транспортного средства без экипажа № 62 от 15.02.2010 г. (мусоровоза КО-440-2),

в качестве муниципальной преференции.

**2.** О выполнении настоящего Предписания сообщить в Псковское УФАС России на позднее 5 дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии < >

Члены Комиссии < >

< >

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» неисполнение в срок предписания антимонопольного органа по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.