

## РЕШЕНИЕ № 13-ФАС22-АМ/12-17

Резолютивная часть решения оглашена «26» сентября 2018г. г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено «03» октября 2018г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С <..> – вр.и.о. руководителя управления,

Члены Комиссии:

В<..> – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;

Б<..> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;

А<..>– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;

рассмотрев дело № 13-ФАС22-АМ/12-17, по признакам нарушения ООО «АТССлавгород» (658823, Алтайский край, г. Славгород, ул. Володарского, д. 120, ИНН 2210010175, ОГРН 1152210000250) пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в навязывании ИП Мандрыкиной <..> (ОГРН: 304221004700072, ИНН: 227000046246, адрес: 658820, г. Славгород, <..>) невыгодных условий договора теплоснабжения №28/п-17 от 16.07.2017г. в отношении объекта, расположенного по адресу: г. Славгород, ул. Володарского, 191, пом. Н3, в части разграничения границы балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон, а также распределения потерь тепловой энергии, не соответствующих действующему законодательству и нормативным правовым документам, регулирующим отношения в сфере теплоснабжения, в отсутствие представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступило на рассмотрение заявление ИП М <..> (вхд. № 1711120 от 09.10.2017 г.) по вопросу законности и обоснованности действий ООО «АТССлавгород» при заключении договора теплоснабжения № 28/п-17 от 16.07.2017 г. в отношении объекта, расположенного по адресу: ул. Володарского, д. 191, пом. Н3, г. Славгород, Алтайский край.

Как следует из содержания обращения и представленных документов, М<..> является собственником здания, расположенного по адресу: г.Славгород, ул. Володарского, д. 191, пом. Н3.

25 августа 2017 г. ООО «АТССлавгород» направило в адрес ИП М<..> проект договора теплоснабжения № 28/п-17 от 16.07.2017 г. в отношении объектов, расположенных по адресу: г. Славгород, ул. Володарского, д. 191 и ул. Володарского, д. 191, пом. Н3.

Приложением № 1 к проекту договора теплоснабжения № 28/п-17 от 16.07.2017 г. ИП М<..> установлены ориентировочные договорные величины тепловых потерь на участке тепловой сети от точки врезки до наружного цоколя здания, расположенного по адресу: г. Славгород, ул. Володарского, д. 191, пом. Н3.

Приложением № 2 к проекту договора теплоснабжения № 28/п-17 от 16.07.2017 г. является акт разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон на объект, расположенный по адресу: г. Славгород, ул. Володарского, д. 191, пом. Н3. Согласно данному акту граница раздела ответственности за состояние эксплуатации тепловых сетей устанавливается по месту врезки в магистральный трубопровод, т.е. тепловая сеть

от точки врезки до наружного цоколя здания, расположенного по адресу: г. Славгород, ул. Володарского, д. 191, пом. НЗ, находится на балансе ИП М<..> 30 августа 2017 г. ИП М<..> в адрес ООО «АТССлавгород» направила протокол разногласий к Договору теплоснабжения № 28/п-17 от 16.07.2017 г., из которого следует, что «Абонент», рассмотрев проект Договора с Приложениями, являющимися его неотъемлемой частью, выражает несогласие с редакцией, изложенной в Приложении № 1 и Приложении № 2, а именно, в части распределения потерь тепловой энергии, а также разграничения границы балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон.

27 сентября 2017 г. ООО «АТССлавгород» в адрес ИП М<..> направило ответ о том, что не согласно с внесенными ИП М<..> изменениями в Приложения № 1 и Приложения № 2 проекта договора теплоснабжения № 28/п-17 от 16.07.2017 г., и предлагает принять и подписать приложения в редакции Общества.

Рассмотрев материалы дела, выслушав представителей лиц, участвующих в деле, комиссия по рассмотрению дела № 13-ФАС22-АМ/12-17 о нарушении антимонопольного законодательства приходит к следующему.

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, закреплены Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении), а также в иных нормативно-правовых актах, регламентирующих данные вопросы, в том числе, в Правилах коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034 (далее – Правила № 1034).

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о теплоснабжении потребители тепловой энергии приобретают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель у теплоснабжающей организации по договору теплоснабжения.

Согласно части 5 статьи 15 Закона о теплоснабжении местом исполнения обязательств теплоснабжающей организации является точка поставки, которая располагается на границе балансовой принадлежности теплопотребляющей установки или тепловой сети потребителя и тепловой сети теплоснабжающей организации или теплосетевой организации либо в точке подключения (технологического присоединения) к бесхозной тепловой сети.

Раздел V Правил № 1034 устанавливает порядок распределения потерь тепловой энергии, теплоносителя между тепловыми сетями при отсутствии приборов учета на границах смежных тепловых сетей.

Кроме того, согласно пункту 130 Правил № 1034 распределение потерь тепловой энергии, теплоносителя и сверхнормативных потерь тепловой энергии, теплоносителя производится в случае передачи тепловой энергии, теплоносителя по участку тепловой сети, принадлежащему потребителю.

Алтайским краевым УФАС России в целях уточнения вышеуказанных обстоятельств был направлен запрос информации в ООО «АТССлавгород» (исх. № 3728/5 от 17.10.2017 г.).

ООО «АТССлавгород» в адрес антимонопольного органа (вхд. № 1712009 от 31.10.2017 г.), в подтверждение права собственности или иного законного основания принадлежности ИП М<..> участка тепловой сети от центральной магистрали до объекта ИП М<..>, расположенного по адресу: г. Славгород, ул. Володарского, д. 191, пом. НЗ, представило акт о границах балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности, составленный между «Энергоснабжающей организацией» и «Абонентом» № 1480 от 27.06.2012 г., а именно между МУП «Тепловые сети г. Славгорода» и ИП М<..>, в

отношении объекта, расположенного по адресу: г. Славгород, ул. Володарского, д. 191, пом. НЗ.

Акт о границах балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности № 1480 от 27.06.2012 г., составленный между МУП «Тепловые сети г. Славгорода» и ИП М<.>, не подтверждает право собственности или иное законное основание принадлежности ИП М<.> участка тепловой сети от центральной магистрали до объекта ИП М<.>, расположенного по адресу: г. Славгород, ул. Володарского д. 191, пом. НЗ.

Из содержания обращения ИП М<.> следует, что надлежащих документов, подтверждающих право собственности или иное законное основание принадлежности ей участка тепловой сети от центральной магистрали до объекта, расположенного по адресу: г. Славгород, ул. Володарского, д. 191, пом. НЗ, по которому ООО «АТССлавгород» осуществляет расчет потерь при подаче тепловой энергии на объект, не имеется.

Таким образом, документы, свидетельствующие о том, что тепловая сеть от точки врезки до наружного цоколя здания по адресу: г. Славгород, ул. Володарского, д. 191, пом. НЗ, находится на праве собственности или ином законном основании у ИП М<.>, в антимонопольный орган не представлены.

Кроме того, согласно письму Славгородской межрайонной прокуратуры Алтайского края, направленному в адрес ИП М<.> (исх. № 323 ж-2016 от 30.10.2017 г.), главе Администрации г. Славгорода внесено представление об устранении и недопущении нарушений законодательства о теплоснабжении и принятии тепловой сети, обеспечивающей тепловой энергией жилой дом, расположенный по адресу: г. Славгород, ул. Володарского, д. 187 и нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Славгород, ул. Володарского, д. 191, пом. НЗ, от сети тепловой магистральной с кадастровым номером 22:71:000000:75, на учет как бесхозной.

На основании изложенного, выставляемые ООО «АТССлавгород» условия при заключении договора теплоснабжения № 28/п-17 от 16.07.2017 г. в отношении объекта, расположенного по адресу: г. Славгород, ул. Володарского, д. 191, пом. НЗ, в части разграничения границы балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон, а также в части распределения потерь тепловой энергии, не соответствуют действующему законодательству и нормативным правовым документам, регулирующим отношения в сфере теплоснабжения.

Согласно информации ООО «АТССлавгород», представленной в антимонопольный орган (вхд. 1713251 от 28.11.2017 г.), Общество не может согласиться с протоколом разногласий, направленным ИП М<.>, так как спорная тепловая сеть не находится у него на балансе.

При этом, документы, свидетельствующие о том, что тепловая сеть от точки врезки до наружного цоколя здания по адресу: г. Славгород, ул. Володарского, д. 191, пом. НЗ, находится на праве собственности или ином законном основании у ИП М<.>, в антимонопольный орган ООО «АТССлавгород» не представлены.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не

обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю был проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуг поставки тепловой энергии в городе Славгороде Алтайского края.

Анализ проведен в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции, утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220.

При проведении анализа в 2017 г. в рамках рассмотрения заявления ИП М<..> было установлено, что ООО «АТССлавгород» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах г. Славгорода, в том числе, на объект (нежилое помещение), расположенный по адресу: Алтайский край, г. Славгород, ул. Володарского, д. 191, пом. НЗ.

Следовательно, на ООО «АТССлавгород» распространяются запреты, установленные пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Также, ИП М<..> было подано исковое заявление в Арбитражный суд Алтайского края к ООО «АТССлавгород» об урегулировании разногласий при заключении договора теплоснабжения.

В соответствии с решением Арбитражного суда Алтайского края от 06.06.2018 г., ООО «АТССлавгород» обязано принять Приложение № 1 и Приложение № 2 к договору теплоснабжения № 28/п-17 от 16.07.2017 в редакции «Абонента», изложенной в протоколе разногласий от 30.08.2017 г.

Согласно представленной информации (вхд. № 1810199 от 24.08.2018 г.) в антимонопольный орган, в соответствии с Постановлением Администрации г. Славгорода Алтайского края № 363 от 17.05.2018 г. с ООО «АТССлавгород» снят статус единой теплоснабжающей организации на территории муниципального образования г. Славгород.

В настоящее время ООО «АТССлавгород» не осуществляет хозяйственную деятельность, решением Арбитражного суда Алтайского края от 04.09.2018г. по делу № А03-1726/2018 ООО «АТССлавгород» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыта процедура, применяемая в деле о банкротстве, - конкурсное производство сроком до 04.02.2019г.

Однако, на момент урегулирования взаимоотношений с ИП М<..> в рамках заключаемого договора в 2017 г. ООО «АТССлавгород» являлось единой теплоснабжающей организацией, а также занимало доминирующее положение на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах г. Славгорода, в том числе, на объект (нежилое помещение), расположенный по адресу: Алтайский край, г. Славгород, ул. Володарского, д. 191, пом. НЗ, согласно проведенному анализу управлением Федеральной антимонопольной службы.

Действия ООО «АТССлавгород», выразившиеся в навязывании ИП М<..> невыгодных условий договора теплоснабжения №28/п-17 от 16.07.2017г. (в приложениях № 1, № 2) в отношении объекта, расположенного по адресу: г. Славгород, ул. Володарского, 191, пом. НЗ, при определении границы балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон, а также распределении потерь тепловой энергии, противоречат пункту 130 Правил

коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034, ущемляют интересы ИП М<..> и нарушают требования пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «АТССлавгород» на момент урегулирования взаимоотношений с ИП М<..> в 2017г. в рамках заключаемого договора теплоснабжения № 28/п-17 от 16.07.2017 г. доминирующим на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах г. Славгорода, в том числе, на объект (нежилое помещение), расположенный по адресу: Алтайский край, г. Славгород, ул. Володарского, д. 191, пом. Н3.

2. Признать действия ООО «АТССлавгород», выразившиеся в навязывании ИП М<..> невыгодных условий договора теплоснабжения №28/п-17 от 16.07.2017г. (в приложениях № 1, № 2) в отношении объекта, расположенного по адресу: г. Славгород, ул. Володарского, 191, пом. Н3, при определении границы балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон, а также распределении потерь тепловой энергии, противоречащими пункту 130 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034, ущемляющими интересы ИП М<..> и нарушающими требования пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства ООО «АТССлавгород» не выдавать в связи с прекращением осуществления хозяйственной деятельности.

Председатель Комиссии С<..>

Члены Комиссии В<..>

Б<..>

А<..>

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его принятия решения и предписания. Также решение Комиссии может быть обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.