

Индивидуальному предпринимателю
<...>

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 22.11.2018
Полный текст решения изготовлен 30.11.2018

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 313/2018 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Дегтярева Р.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Мурадян О.А. – начальник отдела контроля экономической концентрации, проверок и анализа;

Маркелова О.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля экономической концентрации, проверок и анализа,

в присутствии директора ООО «Ритуал» <...>, представителей ООО «Ритуал» по доверенности от 30.07.2018 № б/н <...>, по доверенности от 30.07.2018 № б/н <...>, в присутствии представителей ИП <...> по доверенности № <...> от 02.10.2018 <...>, <...>, рассмотрев дело № 313/2018 по признакам нарушения ООО «Ритуал» пункта 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в создании препятствий ИП <...> при организации похорон и предоставлении связанных с ними услуг на территории кладбища Полтавского сельского поселения Красноармейского района,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступило заявление ИП <...> от 09.04.2018 (вх. № 3699 от 12.04.2018), содержащее в том числе доводы о препятствовании доступу на товарный рынок ритуальных услуг на кладбище Полтавского сельского поселения со стороны ООО «Ритуал».

В ходе рассмотрения заявления, с учетом информации, представленной ИП <...> и ООО «Ритуал» по запросу Управления, установлено следующее.

По мнению ИП <...> ООО «Ритуал» пытается монополизировать рынок ритуальных услуг, не допуская иных участников рынка ритуальных услуг к проведению того или иного вида ритуальных услуг на кладбище Полтавского сельского поселения. Действия сотрудников ООО «Ритуал» по препятствованию и ограничению деятельности ИП <...> на вышеуказанный рынок противоречат части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Также ООО «Ритуал» направило в адрес ИП <...> письмо исх. от 03.05.2018 № 30, создающее по мнению заявителя препятствия при оказании ритуальных услуг на территории кладбища Полтавского сельского поселения, что содержит признаки п. 9 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

Приказом Краснодарского УФАС России от 12.07.2018 № 280 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено дело по признакам нарушения ООО «Ритуал» пункта 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 20.07.2018 исх. № 18565/5 рассмотрение дела назначено на 23.08.2018.

Указанным определением к участию в рассмотрении дела привлечены в качестве ответчика ООО «Ритуал», в качестве заявителя ИП <...>.

Определением Краснодарского УФАС России от 24.08.2018 исх. № 22137/5 рассмотрение дела № 313/2018 отложено на 20.09.2018.

Определением Краснодарского УФАС России от 21.09.2018 исх. № 24805/5 рассмотрение дела № 313/2018 отложено на 18.10.2018.

Определением от 19.10.2018 исх. № 27560/5 срок рассмотрения дела № 313/2018 продлен до 20.04.2019.

Определением Краснодарского УФАС России от 19.10.2018 исх. № 27561/5 рассмотрение дела № 313/2018 отложено на 22.11.2018.

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 313/2018 доказательства, установила следующее.

Как следует из письма ООО «Ритуал» исх. от 03.05.2018 № 30, направленного в адрес ИП <...>: «Во избежание конфликтных ситуаций при осуществлении вами деятельности по оказанию ритуальных услуг населению на территории Полтавского сельского поселения муниципального образования Красноармейский район Краснодарского края и нормам федерального законодательства, при получении вами надлежаще оформленной, т.е. нотариальной доверенности от родственников умершего и заключении между вами договора о передаче полномочий по захоронению умершего, с целью дальнейшего погребения умершего специализированной службой по вопросам похоронного дела ООО «Ритуал», предлагаем вам обращаться с соответствующим заявлением в адрес администрации ООО «Ритуал» (ст. Полтавская ул. Просвещения, д. 105)».

Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» допускается возможность осуществления деятельности по предоставлению услуг по погребению, указанных в пунктах 1-4 части 1 статьи 9 Закона о погребении, иными организациями, не являющимися специализированными службами по вопросам похоронного дела (письмо ФАС России от 03.07.2014 № ЦА/26577/14 «Разъяснения по вопросу присвоения коммерческими организациями и некоммерческим партнерствам по результатам конкурса органами местного самоуправления статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела»).

Согласно п. 9 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 5 доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», Управлением подготовлен Аналитический отчет по результатам анализа состояния конкуренции на рынке услуг по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг в географических границах Полтавского сельского поселения Красноармейского района Краснодарского края за 2016-2017 годы. В 2016, 2017 гг. доля ООО «Ритуал» на указанном рынке составила более пятидесяти процентов, в связи с чем ООО «Ритуал» занимает доминирующее положение.

Само по себе доминирующее положение хозяйствующего субъекта не является объектом правового запрета, если в действиях хозяйствующего субъекта отсутствует нарушение антимонопольного законодательства.

После направления указанного письма ООО «Ритуал» не совершало конкретных действий, связанных с его выполнением, и созданием препятствий при оказании ритуальных услуг ИП <...>.

Негативных последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемления интересов ИП <...> в сфере предпринимательской деятельности на рынке услуг по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг в географических границах Полтавского сельского поселения Красноармейского района Краснодарского края не установлено.

На заседании Комиссии 23.08.2018 ИП <...> заявлено, что в период после направления письма препятствия в осуществлении предпринимательской деятельности со стороны ООО «Ритуал» отсутствуют.

Из информации ИП <...>, представленной 17.09.2018 (вх. № 10057) следует, что в настоящее время отсутствуют препятствия при организации похорон и предоставлении связанных с ними услуг на территории кладбища

Полтавского сельского поселения Красноармейского района Краснодарского края.

Документы, свидетельствующие о препятствовании при организации похорон и предоставлении связанных с ними услуг на территории кладбища Полтавского сельского поселения Красноармейского района после направления письма ООО «Ритуал» исх. от 03.05.2018 № 30, в материалах дела отсутствуют.

Также, Управлением в рамках рассмотрения заявления ИП <...> администрации Полтавского сельского поселения Красноармейского района выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» при определении специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Полтавского сельского поселения Красноармейского района в соответствии с законодательством о похоронном деле.

Администрация Полтавского сельского поселения Красноармейского района сообщила об исполнении указанного предупреждения письмом от 05.10.2018 № 1864 о принятии постановления от 01.10.2018 № 2388 «Об определении специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Полтавского сельского поселения Красноармейского района Краснодарского края» в соответствии с пунктом 2 которого Постановление администрации Полтавского сельского поселения Красноармейского района Красноармейского района от 24.02.2012 № 177 «Об организации специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Полтавского сельского поселения Красноармейского района» о наделении статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Полтавского сельского поселения Красноармейского района ООО «Ритуал» признано утратившим силу.

Комиссия, рассмотрев дело № 313/2018 в отношении ООО «Ритуал части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 313/2018 в связи с отсутствием в рассматриваемых Комиссией действиях ООО «Ритуал» нарушения пункта 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:
Мурадян

О.А.

О.В. Маркелова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.