

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03  
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

01.10.2014 г.

Дело №

11447/03-2014

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:<...> рассмотрев дело № 11447/03-2014, возбужденное по жалобе <...> (далее – заявитель) на действия заказчика – Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения – детский сад № 7 «Мечта» города Димитровграда Ульяновской области, далее - заказчик (уполномоченный орган – Управление по размещению муниципального заказа Администрации города Димитровграда Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении аукциона в электронной форме № 0368300026314000595 на выполнение работ по капитальному ремонту здания Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения - детского сада № 7 «Мечта» города Димитровграда Ульяновской области (Благоустройство) (начальная (максимальная) цена контракта – 3 758 809,62 руб., дата окончания срока подачи заявок – 26.09.2014 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 8212 от 25.09.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба <...> на действия заказчика при проведении указанного электронного аукциона.  
Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя жалобы, заказчиком нарушены требования части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе в части установления сроков приема заявок на участие в электронном аукционе, а именно не продлен срок подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе после внесения изменений в аукционную документацию. Также заявитель жалобы отмечает, что время приема заявок должно было быть установлено не ранее 24:00.

На заседание Комиссии 01.10.2014 г. <...> не явился (доказательство надлежащего извещения - отправка уведомления по электронной почте 29.09.2014 г. в 15:51).

Представитель заказчика на заседание Комиссии 01.10.2014 г. не явился, представил письменные пояснения (вх. № 8385 от 30.09.2014 г.) с указанием, в том числе на следующее.

У заказчика не имеется полномочий на установления сроков продления приема заявок на участие в аукционе, так как данная функция возложена на уполномоченный орган, следовательно, в действиях заказчика отсутствуют нарушения Закона о контрактной системе.

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 01.10.2014 г. с доводами жалобы не согласился.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 01.09.2014 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0368300026314000595 на выполнение работ по капитальному ремонту здания Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения - детского сада № 7 «Мечта» города Димитровграда Ульяновской области (Благоустройство) (начальная (максимальная) цена контракта – 3 758 809,62 руб., дата окончания срока подачи заявок – 26.09.2014 г.).

11.09.2014 г. в аукционную документацию были внесены изменения.

12.09.2014 г., 19.09.2014 г. были размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 26.09.2014 г. на участие в электронном аукционе было подано 8 (восемь) заявок, которые были допущены до участия в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения аукциона поступило 5 (пять) ценовых предложений от участников под номерами 1 (ООО «Димитровградстрой») и 2 (ООО «Веспа»), 4 (ООО «Симбирск-Строй-Консалтинг»), 5 (ООО «СтройМир»), 7 (ООО «Аврора-Д»).

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 29.09.2014 г. все заявки участников признаны соответствующими требованиям аукционной документации, победителем аукциона было признано ООО «Димитровградстрой» (2 850 544,47 руб.).

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с подпунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу <...> частично обоснованной. При этом, Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с частью 6 статьи 63 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки при проведении такого аукциона не допускается. В течение одного дня с даты принятия данного решения заказчик размещает в единой информационной системе указанные изменения. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения изменений, внесенных в извещение о проведении такого аукциона, до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии со ст. 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно материалам официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение о внесении изменений в документацию электронного аукциона № 0368300026314000595 было размещено 11.09.2014 г., соответственно течение срока приема заявок в соответствии с требованиями норм ГК РФ началось со следующего дня после размещения, то есть 12.09.2014 г.

С учетом норм Гражданского Кодекса, срок окончания подачи заявок должен быть установлен не ранее 26.09.2014 г.

Вместе с тем, в указанном извещении установлен срок окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе 26.09.2014 г. в 09:00 (пятнадцатый день со дня внесения изменений в извещение об аукционе).

Таким образом, при размещении извещения о внесении изменений в аукционную документацию была нарушена часть 6 статьи 63 Закона о контрактной системе, в связи чем, был сокращен срок подачи заявок на участие в электронном аукционе.

Учитывая, что согласно пункта 2.2. Порядка взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков города Димитровграда Ульяновской области, утвержденного решением Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области от 25.12.2013 № 6/52, заказчик формирует технико-экономическое задание, в которое не входит информация о датах начала и окончания срока подачи заявок, а также то, что согласно пункта 1.5 Порядка взаимодействия уполномоченный орган разрабатывает и утверждает изменения в извещение об осуществлении закупки, нарушение части 6 статьи 63 Закона о контрактной системе было допущено со стороны уполномоченного органа.

Следовательно, жалоба <...> является обоснованной в указанной части.

Доводы <...> о необходимости установления времени окончания подачи заявок, позволяющих осуществлять их прием до 24:00 не могут быть приняты во внимание, поскольку Закон о контрактной системе является специальным нормативным актом, регулирующим процедуру проведения закупок, одним из требований которого является обязанность заказчика установить не только дату, но и время окончания приема заявок на участие в аукционе.

Учитывая изложенное, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушений Закона о контрактной системе в указанной части.

Таким образом, жалоба <...> в указанной части является необоснованной.

Учитывая, что сокращение срока подачи заявок произошло на незначительный период времени, Комиссия Ульяновского УФАС России считает, что допущенное нарушение не повлияло на результат проведения аукциона в электронной форме.

Учитывая, что жалоба <...> признана частично обоснованной, в действиях уполномоченного органа установлено нарушений Закона о контрактной системе, не влияющее на результат проведения аукциона, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление закупки № 0368300026314000595.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной

системе.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> частично обоснованной.
2. Признать в действиях уполномоченного органа нарушение части 6 статьи 63 Закона о контрактной системе.
3. Учитывая, что нарушение не повлияло на результат проведения аукциона, предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела № 11447/03-2014 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.