

Резолютивная часть решения объявлена 20.02.2018 года.

Решение в полном объеме изготовлено 21.02.2018 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <....>;

члены Комиссии: <....>, <....>,

при участии представителя ГБУЗ «Иркутский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» (далее – заказчик) – <....> (по доверенности); в отсутствие представителя ИП Ершкова А. А. (далее – заявитель) (ходатайство от 19.02.2018г. о рассмотрении в отсутствие представителя), рассмотрев жалобу заявителя на положения извещения о проведении запроса котировок, проекта контракта «Оказание услуг по организации и проведению массового мероприятия в рамках «Всесибирского дня профилактики ВИЧ-инфекции» 1 марта 2018г.-тематической интеллектуальной игры Quiz», извещение №0334200016918000004 (далее – запрос котировок) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 14 февраля 2018 года поступила жалоба заявителя на положение извещения о проведении запроса котировок.

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями единой комиссии заказчика, не принявшей заявку заявителя, поданную на участие в запросе котировок, поскольку заявка подана заявителем по электронной почте.

Заказчиком, представлены возражения на жалобу заявителя. Согласно данным возражениям заказчик, считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы комиссией установлено, что заказчиком 05 февраля 2018 года в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении запроса котировок №0334200016918000004 (далее – извещение), а также проект контракта на оказание услуг по организации и проведению массового мероприятия в рамках «Всесибирского дня профилактики ВИЧ-инфекции» 1 марта 2018г.- тематической интеллектуальной игры Quiz».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 231 990 рублей 00 копеек.

Комиссия, исследовав материалы дела, оценив доводы заявителя, возражения заказчика, приходит к следующим выводам.

Согласно части 6 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Федеральным законом №44-ФЗ, в том числе, информация о сроке, месте и порядке подачи заявок участников закупки.

В части 2 статьи 77 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что заявка на участие в запросе котировок подается **заказчику в письменной форме** в запечатанном конверте, **не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта**, или **в форме электронного документа** до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок.

Заказчик обеспечивает сохранность конвертов с заявками, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронного документа заявок на участие в запросе котировок и обеспечивает рассмотрение содержания заявок на участие в запросе котировок только после вскрытия конвертов с такими заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок в соответствии с настоящим Федеральным законом. Лица, осуществляющие хранение конвертов с такими заявками, не вправе допускать повреждение этих конвертов до момента их вскрытия в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) допускать открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок. За нарушение требований настоящей статьи виновные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации (часть 4 статьи 77 Федерального закона №44-ФЗ).

В силу части 1 статьи 5 Федерального закона №44-ФЗ **допускается обмен электронными документами**, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, **в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)**, окончательных предложений. При этом **указанные заявки**, окончательные предложения и документы должны быть **подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы**.

Пунктом 20 извещения о проведении запроса котировок на оказание услуг по организации и проведению массового мероприятия в рамках «Всесибирского дня профилактики ВИЧ-инфекции» 1 марта 2018г.-тематической интеллектуальной игры Quiz» установлено, что допускается подача заявок в форме электронного документа. **При этом указанные заявки, должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.**

Таким образом, заказчиком определен порядок подачи заявок в форме электронного документа путем подачи заявок **с использованием единой информационной системы в сфере закупок**. Иные способы подачи заявок в форме электронного документа, в том числе с использованием **электронной почты заказчика в документации о запросе котировок не предусмотрены.**

Комиссией в ходе рассмотрения жалобы установлено, что заявитель подал заявку на участие в запросе котировок посредством электронной почты на адреса заказчика указанные в документации (308@aids38.ru; aids@aids38.ru).

Вместе с тем, в настоящее время ЕИС введена в эксплуатацию, но функционалом официального сайта www.zakupki.gov.ru не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа. Кроме того, Федеральным законом №44-ФЗ **не предусмотрена возможность подачи заявок посредством электронной почты**. Более того, подача заявок в форме электронного документа посредством электронной почты не позволяет обеспечить защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность таких заявок и их рассмотрение только после открытия доступа к ним в установленное время, что противоречит части 4 статьи 77 Федерального закона №44-ФЗ.

Указанная правовая позиция подтверждается Постановлением Арбитражного суда Волго-

Вятского округа от 20.01.2016г. №Ф01-5708/2015 по делу №А38-1275/2015, разъяснениями Министерства экономического развития Российской Федерации, изложенными в письмах от 21 марта 2017г. №ОГ-Д28-3267, от 15.03.2016 №Д28и-726, от 27.02.2014г. №Д28и-208, от 03.04.2014г. №Д28и-607, от 06.05.2014г. №10070-ЕЕ/Д28и.

Таким образом, учитывая, что на момент подачи заявки заявителя на участие в запросе котировок функционалом единой информационной системы не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа, Комиссия приходит к выводу, что действия единой комиссии заказчика, не принявшей заявку заявителя, поданную на участие в запросе котировок по причине того, что заявка подана заявителем по электронной почте, соответствуют положениям Федерального закона №44-ФЗ.

Следовательно, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Ершкова А. А. необоснованной.
2. Направить копии решения заявителю, заказчику.
3. Заказчику отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <....>

Члены комиссии <....>

<....>