

РЕШЕНИЕ

26 мая 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе «...», рассмотрев жалобу обществе с ограниченной ответственностью «Спектр» (далее- ООО «Спектр», вх. № 4558 от 15.05.2015г.) на действия муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (далее- МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ») при проведении запроса котировок на поставку холодильников (№ извещения 31502333813),

в отсутствие представителя заявителя ООО «Спектр» (уведомлено о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом),

в присутствии представителей МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» «...»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Спектр» (вх. № 4558 от 15.05.2015г.) на действия МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» при проведении запроса котировок на поставку холодильников (№ извещения 31502333813).

Заявитель сообщает следующее.

В извещении о проведении вышеуказанного запроса котировок указана дата, время и место рассмотрения заявок: 9 часов (время местное) 15.05.2015, г.Новосибирск, ул.Революции, д. 5, каб. 501.

ООО «Спектр» подало заявку на участие в размещении заказа 14.05.2015.

15.05.2015 директор ООО «Спектр» в 8.30 прибыл в указанное в извещении место рассмотрения заявок, представил письменное заявление с просьбой принять участие в процедуре вскрытия конвертов и рассмотрении заявок в 9.00 часов 15.05.2015. Представителем комиссии по осуществлению закупок (Петухов А.П.) ему было отказано в участии в процедуре вскрытия конвертов и рассмотрении заявок. При этом представитель комиссии потребовал представить от ООО «Спектр» документы, подтверждающие его право принимать участие в процедуре вскрытия конвертов и рассмотрении заявок.

В соответствии со ст.3 ФЗ № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров заказчики обязаны руководствоваться принципами информационной открытости закупки, равноправием, справедливостью, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. В Положении о закупке товаров, работ, услуг МУП г.Новосибирск «ГОРВОДОКАНАЛ» отсутствуют запреты участникам закупок присутствовать на процедуре вскрытия конвертов,

рассмотрения заявок комиссией по осуществлению закупок.

По мнению ООО «Спектр», заказчиком- МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» не размещена информация о закупке, подлежащая размещению, а именно, информация о публичном или непубличном рассмотрении заявок, поданных по данной закупке, как предусмотрено в Положении о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирск «ГОРВОДОКАНАЛ».

Вышеизложенные действия МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» при проведении запроса котировок на поставку холодильников (№ извещения 31502333813) противоречат действующему законодательству.

Жалоба ООО «Спектр» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» представило следующие возражения на жалобу (вх.№ 4792 от 22.05.2015).

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 8.6.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ»:

- заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки, в письменной форме (по факсу, почтой, нарочным способом) в срок, указанный в извещении- документации о проведении запроса котировок;
- поданная в срок, указанный в извещении-документации о проведении запроса котировок, котировочная заявка регистрируется Заказчиком.

Согласно подпункта 8.6.2.8 названного Положения «закупочная комиссия в течение пяти рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении-документации, и оценивает такие заявки». Исходя из вышеизложенного, закупка способом запроса котировок не содержит процедуру вскрытия конвертов котировочных заявок и, следовательно, присутствовать при ее проведении не предоставляется возможным.

В тех способах закупки (конкурс, запрос предложений), которые содержат процедуру вскрытия конвертов с заявками, данная процедура является публичной, о чем указано в Положении о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (п.п. 8.2.3.1; 8.12.3.1) и в соответствующих разделах закупочной

документации.

Таким образом, принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки предусмотренные пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которыми должен руководствоваться Заказчик при её проведении, соблюдены; действия МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» при проведении запроса котировок на поставку холодильников (№ извещения 31502333813) соответствуют требованиям закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г. и Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП г.Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

07.05.2015г. МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении запроса котировок на поставку холодильников (№ 31502333813).

Согласно вышеуказанному извещению, дата, время и место рассмотрения заявок: 9 часов (время местное) 15.05.2015г., г. Новосибирск, ул. Революции, 5, каб. 501.

14.05.2015г. ООО «Спектр» подало заявку на участие в рассматриваемом запросе котировок.

15.05.2015г. ООО «Спектр» в адрес МУП г. Новосибирска направлено заявление в письменной форме, содержащее требование о допуске директора ООО «Спектр» к участию в процедуре вскрытия конвертов котировочных заявок. Вышеуказанное заявление зарегистрировано в МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» 15.05.2015г., вх. № 3735.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что в данной просьбе ООО «Спектр» было отказано.

Доводы ООО «Спектр» о неправомерности отказа в допуске к участию в процедуре вскрытия конвертов котировочных заявок не могут быть приняты во внимание по следующим обстоятельствам.

МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и требованиями, установленными «Положением о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (далее- Положение о закупке, утверждено приказом директора МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» № 43 от 06.04.2012г.).

Вышеуказанное положение о закупке опубликовано на сайте <http://zakupki.gov.ru> и доступно для ознакомления неограниченному кругу лиц.

Порядок подачи котировочных заявок изложен в п. 8.6.2 Положения о закупке.

Согласно п. 8.6.2.8 Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ», закупочная комиссия в течение пяти рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении-документации, и оценивает такие заявки. Следовательно, фактическая возможность присутствовать на такой процедуре отсутствует. Процедура вскрытия конвертов не предусмотрена.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Спектр» (вх. № 4558 от 15.05.2015г.) на действия МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» при проведении запроса котировок на поставку холодильников (№ извещения 31502333813) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.