

**Решение**  
**по делу №06/2195-16-РНП**  
**о включении информации в реестр недобросовестных**  
**поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

05.07.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Филиала федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в г. Симферополе (далее – Заявитель, Крымский филиал ФГКУ Росгранстрой, Заказчик) Л. И. Бершанского (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «Ростовские Сервисные Системы» (далее – Ответчик, ООО «РСС») на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев обращение Заявителя от 20.06.2017 №АЕ-624/25Ф (вх. №2628ов от 22.06.2017) о включении информации об ООО «РСС» (...) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «Оказание услуг по комплексному содержанию имущества автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации МАПП Армянск, ДАПП Перекоп и МАПП Джанкой в Республике Крым для нужд Крымского филиала ФГКУ Росгранстрой» (номер извещения 0875100000316000024) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013

№44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Крымского филиала ФГКУ Росгранстрой о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «РСС» - победителе Аукциона в виду принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам Аукциона.

Из обращения Заявителя следует, что Заказчиком 16.05.2017 года принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с неисполнением ООО «РСС» взятых обязательств по оказанию услуг по комплексному содержанию имущества автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации МАПП Армянск, ДАПП Перекоп и МАПП Джанкой в Республике Крым для нужд Крымского филиала ФГКУ Росгранстрой.

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/2195-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 26.06.2017 №06/6511, направленное Ответчику, Заявителю и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

Заседание по рассмотрению обращения Заявителя назначено на 16:00 04.07.2017. В связи с выяснением обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, Комиссией объявлен перерыв до 16:20 05.07.2017.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении Аукциона, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено на официальном сайте – 26.12.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта — 2 687 281 ,98 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 03.01.2017 09:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 09.01.2017; дата проведения Аукциона: 12.01.2017;

- на участие в Аукционе подано 3 заявки, все заявки признаны соответствующими документации об Аукционе и Закону о контрактной системе и допущены к участию в Аукционе;

- при проведении Аукциона предложение о цене контракта подавали 3 участника, снижение от максимальной (цены контракта) составило 29,80%, цена контракта снижена до 1 886 563,59 рублей (Ответчик).

По итогам заседания аукционной комиссии Заказчика принят Протокол подведения итогов электронного аукциона от 13.01.2017 №1690997 (далее – Итоговый протокол), согласно которому заявка ООО «РСС» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, и Ответчик признан победителем Аукцион с предложенной ценой контракта 1 886 563,59 рублей.

Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 13.01.2017 17:09.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между Крымским филиалом ФГКУ Росгранстрой и ООО «РСС» заключен Контракт №0875100000316000024 на оказание услуг по комплексному содержанию имущества автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации МАПП Армянск, ДАПП Перекоп и МАПП Джанкой в Республике Крым для нужд Крымского филиала ФГКУ Росгранстрой от 24.01.2017 (далее - Контракт), размещенный в единой информационной системе 31.03.2017 20:16, номер реестровой записи 17709827266 17 000079.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что Ответчик не выполнял обязательства и условия Контракта, а именно: «...

14.04.2017 14.04.2017 года филиалом Федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в г. Симферополе, после неоднократного направления информационных писем о некачественном и не полном объеме оказании услуг, не соответствующих Техническому заданию государственного контракта. ООО «РСС» направлена претензия по адресу, указанному в государственном контракте. На письма Исполнитель ООО «РСС» не реагировал. Письма возвращались отправителю (Заказчику). На письма, направленные на электронную почту ООО «РСС»: anna-prka@rndail.ru -не отвечал. Что свидетельствует об отсутствии Исполнителя по адресу указанному и государственном контракте.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации.

Согласно п. 9.3. Контракта заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации.

Таким образом Исполнитель ООО «РСС» уклонялся от добросовестною исполнения государственную контракта, оказывал услуги, не соответствующие Техническому заданию, не уведомил своевременно Заказчика об изменении места регистрации (фактического нахождения). Оказываемые ООО «РСС» услуги полностью не соответствовали требованиям Заказчика, указанным в техническом задании, что препятствовало дальнейшей приемке оказанных услуг, а также препятствовало нормальному функционированию пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации. В связи с изложенным, Заказчиком принято решение об одностороннем досрочном расторжении государственного контракта ГК № 0875100000316000024 от 24.01.2017г. с ООО «Ростовские сервисные системы».

16.05.2017 16.05.2017 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком была размещена информация о досрочном расторжении вышеуказанного государственного контракта по решению Заказчика

В связи решением заказчика досрочно расторгнуть контракт с ООО «Ростовские Сервисные системы», по почте заказным письмом от 18.05.2017 г. было направлено уведомление (с отметкой о вручении) по адресу исполнителя, указанному в контракте, а также по адресу электронной почты.

До настоящего времени ООО «РСС» на уведомления, претензию, иные информационные письма, а также информацию, размещенную на официальном сайте о досрочном расторжении контракта, не отреагировало, выявленные нарушения не устранили

...» (цитаты из письменных пояснений).

Заказчиком направлены в адрес Ответчика уведомления от 01.03.2017

№АЕ-169/25Ф, от 09.03.2017 №АЕ-

Уведомления и претензия о ненадлежащем выполнении обязательств, предусмотренных Contractом и об уплате штрафа за невыполнения обязательств по контракту не врученны адресату, в связи с не установлением адресата по месту отправления, вернулись обратно.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Из материалов, предоставленных Заявителем, следует, что Заказчиком 16.05.2017 принято Решение о расторжении Государственного контракта в одностороннем порядке и размещено в единой информационной системе. Ответчику данное решение направлено Заказчиком 19.05.2017 заказным письмом.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На заседании Комиссии представители Заказчика сообщили, что Решение о расторжении Государственного контракта в одностороннем порядке от 16.05.2017, направленное Ответчику почтовым отправлением с уведомлением, 19.05.2017 отправлено Почтой России обратно Заказчику. Вместе с тем, с учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, Решение о расторжении Государственного контракта в одностороннем порядке от 16.05.2017 вступило в силу 15.06.2017.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) статьи 104 Закона о контрактной системе, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Заказчик 22.06.2017 обратился в Крымское УФАС России с заявлением о включении в Реестр недобросовестных поставщиков от 20.06.2017 №АЕ-624/25Ф (вх. №2628ов) о включении информации об Ответчике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, уведомлением о рассмотрении дела №06/2195-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 26.06.2017 № 06/6511, направленным Ответчику в электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Contractа с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Вместе с тем, Ответчик не предоставили никаких пояснений, материалов, проявили полное бездействие и безответственное отношение по выполнению условий заключенного контракта, проигнорировали участие в рассмотрении дела №06/2195-17-РНП по включению информации о нем в реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Комиссия, изучив материалы дела №06/2195-17-РНП, доказательства предоставленные Заказчиком, выслушав пояснения представителей Заявителя, руководствуясь статьями 95, 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную филиалом федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в г. Симферополе, в отношении ООО «Ростовские Сервисные Системы» (...) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об отказе от исполнения государственного контракта в одностороннем порядке, заключенного по итогам проведенного аукциона в электронной форме «Оказание услуг по комплексному содержанию имущества автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации МАПП Армянск, ДАПП Перекоп и МАПП Джанкой в Республике Крым для нужд Крымского филиала ФГУ Росгранстрой» (номер извещения 0875100000316000024), сроком на два года.

2. Датой включения информации в отношении ООО «Ростовские Сервисные Системы» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.