

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-82/16

15 февраля 2016 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

ПАО «Ростелеком» (далее – Организатор торгов)

- - по доверенности;

в отсутствие представителей ООО «ЧОО «Циклон» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ЧОО «Циклон» (вх.№2600-эп/16 от 04.02.2016 года, 3132-эп/16 от 10.02.2016 года) на действия закупочной комиссии Организатора торгов - ПАО «Ростелеком» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем охранного телевидения (извещение №31503067475, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10 декабря 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) опубликовано Извещение №31503067475 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем охранного телевидения (далее – Извещение о закупке), включая документацию

открытого Закупки (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО "Ростелеком" версия 17 от 27.11.2015 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000002, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	5 097 600,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.12.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	30.12.2015 в 08:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	Не позднее 18.01.2016 в 15:30 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

На момент рассмотрения жалобы, по результатам процедуры Закупки договор не заключен.

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов при проведении Закупки.

Заявитель полагает, что в соответствии с протоколом №395/2 от 15.01.2016 года, заявке ООО «ЧОО «Циклон» был присвоен максимальный рейтинг, и победителем Закупке должно было стать ООО «ЧОО «Циклон».

Заявитель считает, что закупочная комиссия Организатора торгов необоснованно приняла решение о проведении переторжки, а в дальнейшем, признала победителем Закупки участника - ООО «ИНТЕРСИСТ-Сервис», предложившего аномально низкую цену.

Также, Заявитель указывает, что в Документации содержатся противоречивые сведения, относительно возможности привлечения субподрядчиков для выполнения работ по предмету Закупки.

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном отзыве на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх.№78/2244/16 от 09.02.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя и представителя Организатора торгов, возражения на жалобу, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Организатор торгов при осуществлении закупок руководствуется требованиями Закона № 223-ФЗ и Положением о закупках ПАО "Ростелеком".

В соответствии с п.5.6 Положения о закупках, функции Закупочной комиссии Организатора торгов, её цели, задачи и регламент работы устанавливаются внутренними документами ПАО "Ростелеком" и Положением о закупках.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке,

установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п.13 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В пункте 15 Раздела II Информационной карты Документации установлен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В пункте 23 Раздела II Информационной карты Документации установлено следующее:

- «Закупочная комиссия по результатам основного этапа закупки (оценки и сопоставления Заявок) вправе принять решение о проведении переторжки. О проведении, форме проведения процедуры переторжки Закупочная комиссия указывает в протоколе основного этапа закупки. Каждый Участник на переторжке имеет право не улучшать сведения своей Заявки и не имеет право ухудшать сведения Заявки. Если Участник не предоставил улучшенных сведений Заявки или предоставил ухудшенные сведения Заявки, то действует прежняя редакция Заявки».

В соответствии с п.10 протокола №395/2 от 15.01.2016 года закупочная комиссия Организатора торгов приняла следующее решение:

«10.1. Присвоить Заявкам Участников следующие порядковые номера по мере ухудшения результатов оценки и сопоставления Заявок:

№ 1 ООО «ЧОО «Циклон», почтовый адрес: 614010, РФ, Пермский край, г. Пермь, ул. Куйбышева, 87а, офис 43

№ 2 ООО «ИНТЕРСИСТ-Сервис», почтовый адрес: Россия, Пермский край, г. Пермь, ул. Тимирязева, 24А (614007, г. Пермь. а/я 215)

10.2. Объявить переторжку с предоставлением улучшенных сведений Заявок в срок до «20» января 2016г., 08 часов 00 минут (время московское). Место проведения переторжки: ЭТП по адресу www.roseltorg.ru

День и место подведения итогов переторжки: «20» января 2016г. по адресу Российская Федерация, 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11.

Переторжка проводится по следующему критерию оценки и сопоставления Заявок: «Цена договора». Участники вправе подавать улучшенные сведения Заявок только по вышеотмеченному критерию».

В соответствии с протоколом №395/3 от 20.01.2016 года закупочная комиссия Организатора торгов приняла следующее решение:

«на основании п.16.3. Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» (редакция 5) продлить сроки: подведения итогов переторжки и итогов Открытого конкурса, установив единый срок - не позднее «29» января 2016г».

Протоколом №395/4 от 25.01.2016 года закупочная комиссия Организатора торгов признала победителем Закупки участника - ООО «ИНТЕРСИСТ- Сервис», предложившего цену - 2 966 102,17 рублей без учета НДС (3 500 000 рублей 56 копеек с НДС).

Предложенная участником - ООО «ИНТЕРСИСТ- Сервис» цена является аномально заниженной, в соответствии с пунктом 15 Раздела II Информационной карты Документации, поскольку снижена более чем на 25% от начальной (максимальной) цены Закупки, установленной в Документации.

В соответствии с пунктом 15 Раздела II Информационной карты Документации установлено:

-«Аномально заниженной ценой договора (договоров) признается снижение цены на 25 % (двадцать пять процентов) или более процентов. Закупочная комиссия вправе запросить у Претендента/Участника структуру предлагаемой им цены договора и обоснование такой цены договора, если его Заявка, содержит предложение о цене Договора на 25 % (двадцать пять процентов) ниже, чем начальная (максимальная) цена договора, установленная в Документации. Претендент/Участник, предоставивший такую Заявку, обязан предоставить структуру предлагаемой цены договора и обоснование такой цены договора в срок, указанный в запросе».

Участник Закупки - ООО «ИНТЕРСИСТ- Сервис» до подведения итогов Закупки представил закупочной комиссии Организатора торгов

структуру предлагаемой цены договора и обоснование такой цены (вышеуказанный документ в виде приложения к заявке ООО «ИНТЕРСИСТ-Сервис» был представлен в заседание Комиссии Санкт-Петербургского УФАС для обозрения).

Таким образом, закупочная комиссия Организатора торгов - ПАО «Ростелеком» провела оценку и сопоставление заявок участников Закупки в соответствии с Положением о закупках и Документацией.

Довод Заявителя о том, что в Документации содержатся противоречивые сведения, относительно возможности привлечения субподрядчиков для выполнения работ по предмету Закупки не нашел своего подтверждения в заседании Комиссии Санкт-Петербургского УФАС, поскольку в пункте 19 Раздела II Информационной карты Документации однозначно указано, что привлечение субподрядчиков и соисполнителей не допускается.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не установила нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ООО «ЧОО «Циклон» (вх.№2600-эп/16 от 04.02.2016 года, 3132-эп/16 от 10.02.2016 года) на действия закупочной комиссии Организатора торгов - ПАО «Ростелеком» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем охранного телевидения (извещение №31503067475), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, с оригиналами документов по Закупке, представленными в заседание Комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов - ПАО "Ростелеком" при проведении Закупки (извещение №31503067475).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЧОО «Циклон» (вх.№2600-эп/16 от 04.02.2016 года, 3132-эп/16 от 10.02.2016 года) на действия закупочной комиссии Организатора торгов - ПАО «Ростелеком» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем охранного телевидения (извещение №31503067475), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.