

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-5475/2021

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

09 декабря 2021г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

в отсутствие, надлежащим образом уведомленного, ООО «Мега-Строй» (далее – Заявитель), при участии, путем систем ВКС, НКО «Фонд капитального ремонта МКД» (далее – Организатор торгов), при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещения № 050070000012100117, 050070000012100116, 050070000012100115, 050070000012100120, 050070000012100119, 050070000012100123, 050070000012100121 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на

оказание услуг по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещения № 050070000012100117, 050070000012100116, 050070000012100115, 050070000012100120, 050070000012100119, 050070000012100123, 050070000012100121 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалоб размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалоб состоялось посредством видеоконференцсвязи 09.12.2021г. в 10:00.

Заявитель считает, что Организатор нарушил порядок проведения торгов, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушения порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Оспариваемая торговая процедура проводится в соответствии с

Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение), утвержденным постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. № 615.

Согласно пункту 128 Положения, извещение о проведении электронного аукциона размещается на сайте оператора электронной площадки не менее чем за 20 дней до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе. В день размещения извещения о проведении электронного аукциона заказчик обязан направить подрядным организациям, включенным в реестр квалифицированных подрядных организаций, приглашение принять участие в электронном аукционе, которое направляется в форме электронного документа через оператора электронной площадки и содержит информацию о предмете и установленном заказчиком идентификационном номере (номерах) электронного аукциона.

08.11.2021г. Организатор торгов разместил в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение № 050070000012100117 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Начальная (максимальная) цена договора – 79 168 294,80 руб.

Дата начала срока подачи заявок - 09.11.2021г. (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок - 29.11.2021г. в 16:00 (МСК).

08.11.2021г. Организатор торгов разместил в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение № 050070000012100116 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Начальная (максимальная) цена договора – 81 760 833,67 руб.

Дата начала срока подачи заявок - 09.11.2021г. (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок - 29.11.2021г. в 16:00 (МСК).

08.11.2021г. Организатор торгов разместил в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение № 050070000012100115 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Начальная (максимальная) цена договора – 82 777 319,67 руб.

Дата начала срока подачи заявок - 09.11.2021г. (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок - 29.11.2021г. в 16:00 (МСК).

09.11.2021г. Организатор торгов разместил в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение № 050070000012100119 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Начальная (максимальная) цена договора – 66 711 323,21 руб.

Дата начала срока подачи заявок - 10.11.2021г. (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок - 30.11.2021г. в 16:00 (МСК).

10.11.2021г. Организатор торгов разместил в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение № 050070000012100120 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Начальная (максимальная) цена договора – 78 229 492,17 руб.

Дата начала срока подачи заявок - 11.11.2021г. (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок - 30.11.2021г. в 16:00 (МСК).

10.11.2021г. Организатор торгов разместил в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение № 050070000012100123 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Начальная (максимальная) цена договора – 82 306 420,49 руб.

Дата начала срока подачи заявок - 11.11.2021г. (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок - 01.12.2021г. в 16:00 (МСК).

10.11.2021г. Организатор торгов разместил в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение № 050070000012100121 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Начальная (максимальная) цена договора – 96 669 948,31 руб.

Дата начала срока подачи заявок - 11.11.2021г. (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок - 01.12.2021г. в 16:00 (МСК).

Согласно доводу жалобы Заявителя, Организатор торгов неправомерно объединил в один лот выполнение проектных и ремонтно-строительных работ. Кроме того, установленный размер начальной (максимальной) цены договора по указанным торговым процедурам свыше 60 000 000,00 руб. влечет невозможность участия в аукционе организаций – членов СРО первого уровня ответственности.

Согласно пункту 78 Положения, заказчик вправе объединить в один предмет закупки несколько объектов в случае наличия одного из следующих условий:

а) одинаковые виды услуг и (или) работ на различных объектах;

б) территориально близкое расположение объектов, которое позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала подрядных организаций, экономить на вывозе строительного мусора и завозе строительных материалов;

в) функциональная связанность услуг и (или) работ на объектах.

В соответствии с пунктом 78.1 Положения, заказчик при осуществлении закупки и заключении договоров о проведении капитального ремонта может объединять в один предмет закупки (договора о проведении капитального ремонта) оказание услуг и (или) выполнение работ, за исключением предметов электронных аукционов, предусмотренных подпунктами «б» и «д» пункта 8 настоящего Положения:

- по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;
- по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнению работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов, за исключением работ, предусмотренных подпунктом «е» пункта 8 настоящего Положения.

Заказчик не вправе объединить в один предмет закупки и в один предмет договора о проведении капитального ремонта оказание услуг и (или) выполнение работ, указанных в абзацах втором и третьем настоящего пункта. При этом в предмете договора о проведении капитального ремонта указывается адресный перечень многоквартирных домов. В случае изменения в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта по соглашению сторон из договора о проведении капитального ремонта, заключенного по результатам закупки, могут быть исключены оказание услуг и (или) выполнение работ в многоквартирных домах, исключенных из краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта, с пропорциональным изменением цены договора о проведении капитального ремонта.

Таким образом объединение в один лот работ по проектированию и строительно-ремонтных работ не противоречит требованиям пункта 78 Положения.

Исходя из положений статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации уровень ответственности члена СРО определяется организацией самостоятельно в соответствии с

минимальным размером вноса в компенсационный фонд возмещения вреда.

Согласно пояснениям Организатора торгов, оспариваемые лоты сформированы в целях качественного, своевременного производства работ и эффективного расходования средств собственников жилых помещений.

Вместе с тем, согласно пункту 3 Положения, принципами привлечения подрядных организаций являются:

а) доступность, безвозмездность и открытость информации о привлечении подрядных организаций, ее достоверность и полнота;

б) создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов;

в) добросовестная конкуренция участников предварительного отбора и участников электронных аукционов;

г) профессионализм заказчика, осуществление его деятельности, деятельности специализированной организации на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок;

д) эффективное использование средств регионального оператора, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт собственников помещений в многоквартирных домах, и средств государственной поддержки на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в целях создания безопасных и благоприятных условий проживания;

е) создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей в оказании услуг и (или) выполнении работ с требуемыми показателями цены, качества и надежности, необходимых для целей обеспечения организации и своевременного проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

На основании изложенного, сама по себе невозможность участия в аукционе отдельных хозяйствующих субъектов, не отвечающих предъявленным законодательством требованиям, не означает, что действия Организатора торгов повлекли необоснованное

ограничение конкуренции.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России на заседании по делу № 023/10/18.1-5475/2021 в действиях НКО «Фонд капитального ремонта МКД», не установлено нарушений порядка проведения торгов, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Мега-Строй» на действия НКО «Фонд капитального ремонта МКД» при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещения № 050070000012100117, 050070000012100116, 050070000012100115, 050070000012100120, 050070000012100119, 050070000012100123, 050070000012100121 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.