

РЕШЕНИЕ

по делу № 39-К/12

о нарушении законодательства о размещении заказов

«04» июня 2012 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителей Заказчика ГУ – Отделения Пенсионного фонда РФ по Республике Алтай, рассмотрела жалобу ООО «Савва» на действия аукционной комиссии Заказчика – ГУ Отделения Пенсионного фонда РФ по Республике Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме (для субъектов малого предпринимательства) на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания УПФР в Улаганском районе Республики Алтай.

Заявителем ООО «Савва» 04.06.2012г. представлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителя.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 28.05.2012г. обратилось ООО «Савва» (649002, Горно-Алтайск, пр-т Коммунистический, 107) с жалобой на действия аукционной комиссии Заказчика – ГУ Отделения Пенсионного фонда РФ по Республике Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме (для субъектов малого предпринимательства) на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания УПФР в Улаганском районе Республики Алтай.

Заявителем была подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания УПФР в Улаганском районе Республики Алтай (Реестровый номер <...>).

Заявитель считает, что его заявка полностью соответствовала требованиям, установленным в документации об аукционе.

Аукционной комиссией необоснованно принято решение о не допуске ООО «Савва» к участию в аукционе, что привело к нарушению прав и законных интересов организации и нарушило право Заявителя на заключение контракта.

26.05.2012 г. от оператора электронной площадки получено сообщение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме следующего содержания: *«Уведомляем Вас о том, что вашей заявке № 138124, номер в протоколе 1 отказано в допуске к участию в эл. аукционе № 0277100000112000012»*, Заказчиком не указано обоснование решения об отказе с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует первая часть заявки Заявителя.

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе Заказчиком – Государственным учреждением - Отделением Пенсионного фонда РФ по Республике Алтай 30.05.2012г. представлено возражение на жалобу, согласно которому Заказчик считает доводы, изложенные в жалобе Заявителя,

необоснованными по следующим основаниям:

1. До окончания указанного в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме срока подачи заявок 18 мая 2012 года, было подано 5 (пять) заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Единая комиссия проверила первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ. В соответствии с ч. 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, решила допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме и признать участниками аукциона в электронной форме участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе с порядковыми номерами 3, 4, 5.

Во исполнение требований ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, на основании рассмотрения первых заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме 25 мая 2012 года Единой комиссией был оформлен Протокол № 1, который в тот же день был направлен оператору электронной площадки efr.zakazrf.ru, что подтверждается «скриншотом» личного кабинета Заказчика. Размещение Заказчиком указанного протокола на официальном сайте не предусмотрено Законом.

2. Протокол № 1 рассмотрения первых частей заявок от 25.05.2012г. на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания УПФР в Улаганском районе РА, находящегося по адресу: Республика Алтай, Улаганский район, с. Улаган, ул. Санаа, 10 (для субъектов малого предпринимательства) соответствует всем требованиям, установленным ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

Дальнейшие действия, связанные с обязанностью направления участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, уведомлений о принятом в отношении поданной такими участниками открытого аукциона заявке на участие в открытом аукционе решений, регламентированы ч. 8 ст. 41.9 Закона о размещении заказа и относятся к обязанностям Оператора электронной площадки.

3. В первой части заявки ООО «Савва» (порядковый номер <...>) по некоторым товарам не представлены показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме.

Кроме того, в отношении ряда товаров, используемых при выполнении работ и заявленных к поставке Заказчиком, участником с порядковым № 1 указаны не конкретные показатели.

Таким образом, аукционной комиссией ГУ- Отделения Пенсионного фонда РФ по Республике Алтай принято решение о несоответствии и об отклонении первой части заявки данного участника.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей Заказчика, полагает, что доводы жалобы являются

необоснованными по следующим основаниям:

28.04.2012г. на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0277100000112000012 на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания УПФР в Улаганском районе Республики Алтай. Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме:

- начальная (максимальная) цена контракта – 6 000 000 рублей;

- дата окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме -18.05.2012г. 16-30 час.;

- дата окончания срока рассмотрения заявок – 25.05.2012г.;

- дата проведения аукциона - 28.05.2012г.

В соответствии с ч. 6 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе. **Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.**

Доводы ООО «Савва» о том, что Протокол №1 рассмотрения первых частей заявок от 25.05.2012г. не содержит обоснование решения об отказе в допуске с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует первая часть заявки Заявителя, комиссия УФАС по РА считает необоснованными по следующим основаниям:

При анализе представленных документов открытого аукциона Управлением установлено, что Протокол № 1 рассмотрения первых частей заявок от 25.05.2012г.

содержит все необходимые сведения, согласно требованиям ч. 6 ст.41.9 Закона о размещении заказов, в том числе подробное описание причин отклонения первых частей заявок.

Согласно «скриншоту» с АРМ Заказчика, представленному ГУ - Отделение Пенсионного фонда РФ по Республике Алтай к возражениям на жалобу, Заказчиком исполнено требование ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, т.е. Протокол рассмотрения первых частей заявок № 1 от 25.05.2012г. направлен оператору электронной площадки (efr.zakazrf.ru) в полном объеме и в установленные сроки.

В соответствии с п.3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов Заказчиком в пункте 4 Документации об аукционе в электронной форме установлены требования к содержанию и составу первой части заявки и инструкция по ее заполнению.

В Разделе 2 «Техническое задание» отражены материалы (их эквивалентность), которые будут использоваться при выполнении работ, их максимальные и минимальные значения.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок № 1 от 25.05.2012г. открытого аукциона в электронной форме на участие в аукционе подано 5 заявок, из них 2 участника не допущены к участию в аукционе, в том числе Заявитель, по причине несоответствия требованиям, предусмотренным п.3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

Причиной отклонения первой части заявки Заявителя послужило:

1. В представленной участником размещения заказа 1-ой части заявки в отношении следующих товаров, используемых при выполнении работ, и заявленных к поставке Заказчиком в разделе II «Техническое задание» документации об аукционе, **отсутствуют конкретные показатели:**

- Битумы нефтяные строительные марки БН-90/10;

- Краски масляные земляные готовые к применению марки МА 15: мумия, сурик железный;

- Краски для наружных работ: коричневая марки МА-015;

- Плитки керамические для полов гладкие неглазурованные одноцветная с красителем квадратные, прямоугольные;
- Плитка керамическая фасадная цветная (стенные, цокольные);
- Радиатор отопительный чугунный марки МС-140;
- Блоки оконные из поливинилхлоридных профилей с листовым стеклом и стеклопакетом (№ 14 в заявке) отсутствуют характеристики стеклопакета, дистанционной рамки стеклопакета, профиля, профильной системы, фурнитуры, прижимного механизма;
- Олифа комбинированная К-2;
- Клей для наклеивания обоев, пленочных материалов на бумажной и тканевой основе, синтетических и ворсовых ковров, линолеума на тканевой и войлочной основах на бетон, штукатурку, ЦСП, ДСП, ДВП, дерево и др. поверхности - отсутствуют характеристики предела прочности, выдержки, расхода

материала;

- Грунтовка ГФ-021 красно-коричневая;
- Стеклообои TASSOGLAS, зигзаг.

2. В представленной участником размещения заказа 1-ой части заявки в отношении следующих значений показателей товаров, используемых при выполнении работ и заявленных к поставке Заказчиком в разделе II «Техническое задание» документации об аукционе, **указаны неконкретные показатели:**

- Плитка керамическая фасадная цветная (стеновые, цокольные). Представлены неконкретные значения показателя размерности плитки: толщиной не менее 10 мм, не более 600* не более 600:

- Плитка полимерпесчанная тротуарная Tetto. Представлены неконкретные значения показателя размерности плитки: не более 315*315*не менее 21 мм:

- Обои виниловые на флизелиновой основе под покраску Erismann Mode Vlies Proffesional 2714. Представлены неконкретные значения показателя ширины рулона: не более 1 м. Кроме того, указанное значение показателя «ширина рулона» является недостоверным, поскольку у обоев Erismann Mode Vlies Proffesional 2714 ширина рулона составляет 1м. 06 мм.

- Двери металлические. Представлены неконкретные значения количества контуров уплотнения - не менее 2, ширины полотна - не менее 40 мм: толщины металла - не менее 2 мм;
- Дверь входная. Представлены неконкретные показатели материала двери - ПВХ или алюминиевая, цветности - коричневая или махагон, количества контуров уплотнителя - не менее 2х, ширины полотна - не менее 40 мм; толщина металла - не менее 2 мм;
- Электрический накопительный водонагреватель (бойлер) Elektrolux EWH 100SL. Представлены неконкретные значения показателя время нагрева - не более 3 часов 30 минут, размерности высота не более 915 мм, ширина не более 490 мм. глубина не более 490 мм.
- Коммерческий линолеум «TARKETT KERAMA 1015». Представлено неконкретное значение толщины - не менее 2 мм.

- Унитаз Style lux 050 представлены неконкретные показатели размерности товара глубина не более 680 м, ширина не более 370 мм., высота не более 800 мм.

При анализе представленных первых частей заявок всех участников данного открытого аукциона в электронной форме Комиссией УФАС по РА установлено, что в первой части заявки ООО «Савва» в отношении ряда товаров (материалов) отсутствуют конкретные показатели товаров, и указаны неточные значения показателей («не более», «не менее»).

Однако в отношении материалов: Битумы нефтяные строительные марки БН-90/10; Краски масляные земляные готовые к применению марки МА 15: мумия, сурик железный; Краски для наружных работ: коричневая марки МА-015; Грунтовка ГФ-021 красно-коричневая участником размещения заказа указаны марки товаров (материалов), предлагаемых для выполнения работ, показатели которых соответствуют ГОСТам на данные товары.

Следовательно, аукционная комиссия Заказчика – ГУ Отделения Пенсионного фонда РФ по Республике Алтай неправоммерно указала в протоколе рассмотрения первых частей заявок № 1 от 25.05.2012г. основания отклонения первой части заявки участника с порядковым № 1 (ООО «Савва») в отношении вышеуказанных товаров - не предоставление конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе.

В отношении остальных товаров (материалов), указанных в Протоколе № 1 рассмотрения первых частей заявок от 25.05.2012г., по которым Заявителем не представлены конкретные значения показателей или указаны словосочетания «не более» или «не менее», ООО «Савва» аукционной комиссией Заказчика правоммерно не допущено к участию в аукционе.

Таким образом, первая часть заявки участника ООО «Савва» правоммерно отклонена от участия в открытом аукционе в электронной форме, так как по ряду показателей товаров не соответствует требованиям Технического задания документации об аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания УПФР в Улаганском районе Республики Алтай.

Комиссия, оценив изложенные сторонами обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Савва» на действия аукционной комиссии Заказчика – ГУ Отделения Пенсионного фонда РФ по Республике Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме (для субъектов малого предпринимательства) на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания УПФР в Улаганском районе Республики Алтай необоснованной.