

РЕШЕНИЕ

по делу № 15-01-15-03/447

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 13 октября 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 27 октября 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Бурба В.В. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Ячменева О.И. - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Тибилова Э.А. – государственный инспектор отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело № 15-01-15-03/447 по признакам нарушения государственным автономным учреждением Волгоградской области «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» (адрес: 404112, Волгоградская область, г.Волжский, ул.Пушкина, д.45/1) (далее – ГАУ ВО «ВОБИ», Учреждение) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), с участием Богомолова А.А. – директора ГАУ ВО «ВОБИ», Стрельникова Е.И. – представителя Комитета экономики Волгоградской области по доверенности № 07-04-16/193 от 05.08.2015, Мизюковой Т.Н. – представителя ООО НПП «Метеор-Курс» по доверенности № 116 от 15.09.2015, в отсутствие представителя прокуратуры Волгоградской области, извещен,

УСТАНОВИЛА:

дело № 15-01-15-03/447 возбуждено приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России) от 05.06.2015 № 261 в результате обнаружения признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, поступивших из прокуратуры Волгоградской области (пункт 1 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции) по вопросу установления различной доли софинансирования при повторном и последующем предоставлении государственной услуги по предоставлению консультационной и экспертной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Волгоградской области в сфере технологического и проектного инжиниринга.

Волгоградским УФАС России установлено, что согласно постановлению Губернатора Волгоградской области от 03.09.2012 № 806 «Об утверждении перечня государственных услуг, оказываемых ГАУ ВО «ВОБИ», подведомственным министерству экономики, внешнеэкономических связей и инвестиций

Волгоградской области» Учреждение оказывает государственную услугу по предоставлению консультационной и экспертной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в сфере технологического и проектного инжиниринга.

Согласно статье 17 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Средства федерального бюджета на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства (в том числе на ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки), предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете, предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.2009 № 178 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» определен порядок распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства.

В 2014 году основные условия участия в конкурсном отборе по мероприятиям по направлению "Реализация иных мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства" были определены в разделе IV Конкурсной документации для проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2014 году предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.07.2014 № 411 (далее - Конкурсная документация), которые необходимо было соблюдать при реализации мероприятий по предоставлению государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Волгоградская область в 2014 году приняла участие в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2014 году предоставляются субсидии.

Одним из направлений предоставления субсидий из федерального бюджета по результатам конкурсного отбора предусмотрена реализация мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства (в соответствии с утвержденной государственной программой (подпрограммой) субъекта Российской Федерации и (или) муниципальной программой (подпрограммой), к

которым отнесено создание и (или) обеспечение деятельности региональных центров инжиниринга для субъектов малого и среднего предпринимательства (п. 1.2, п. 4.1.3 Конкурсной документации).

Согласно п. 4.1.3.4 Конкурсной документации обязательным условием участия в конкурсном отборе является требование к порядку финансового обеспечения оказания центром инжиниринга предоставляемых им услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства, а именно:

- при первичном обращении услуга оказывается субъекту малого или среднего предпринимательства на безвозмездной основе;

- при повторном и последующем обращении субъекта малого или среднего предпринимательства услуга оказывается на условиях софинансирования им расходов в размере не менее 5% от стоимости услуги.

Таким образом, вышеуказанное требование к порядку финансового обеспечения оказания центром инжиниринга предоставляемых им услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства явилось одним из условий конкурсного отбора.

По результатам конкурсного отбора на основании решения конкурсной комиссии по отбору субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, оформленного протоколом № 2 от 17.07.2014 между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Волгоградской области заключено соглашение № 008-МБ-14 от 27.08.2014 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (далее – Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета).

В п. 1.1 Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета предусмотрено, что одним из направлений ее предоставления является создание и развитие центра инжиниринга Волгоградской области.

В 2014 году финансовое обеспечение деятельности ГАУ ВО «ВОБИ» по предоставлению государственных услуг осуществлялось в соответствии с государственным заданием, утвержденным приказом Министерства экономики, внешнеэкономических связей и инвестиций Волгоградской области от 31.12.2013 № 379 (далее – Государственное задание) и соглашением о порядке и условиях предоставления субсидий из областного бюджета № 1 от 03.03.2014, заключенным с Министерством экономики внешнеэкономических связей и инвестиций Волгоградской области.

Разделом 3 Государственного задания ГАУ ВО «ВОБИ» на 2014 г. предусмотрено оказание услуги - предоставление консультационной и экспертной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Волгоградской области в сфере технологического и проектного инжиниринга.

В целях соблюдения условий получения и использования субсидии из федерального бюджета приказом Министерства экономики,

внешнеэкономических связей и инвестиций Волгоградской области от 08.10.2014 № 352 внесены изменения в государственное задания ГАУ ВО «ВОБИ» на 2014 г.

В пункте 6 раздела 3 государственного задания ГАУ ВО «ВОБИ» на 2014 г. (в редакции Приказа от 08.10.2014 № 352) установлены предельные цены (тарифы) на оплату государственной услуги - предоставление консультационной и экспертной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Волгоградской области в сфере технологического и проектного инжиниринга:

- при первичном обращении услуга оказывается субъекту малого или среднего предпринимательства на безвозмездной основе;

- при повторном и последующем обращении субъекта малого или среднего предпринимательства услуга оказывается на условиях софинансирования им расходов в размере не менее 5% от стоимости услуги.

Согласно реестру запросов на оказание государственной услуги по предоставлению консультационной и экспертной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Волгоградской области в сфере технологического и проектного инжиниринга в 2014 году размер софинансирования при повторном и последующем предоставлении составлял от 5% до 40%, при этом размер софинансирования субъекты малого и среднего предпринимательства определяли самостоятельно, исходя из собственных возможностей, что подтверждается письмами представленными в материалы дела. Случаи отказа в предоставлении повторной услуги отсутствуют.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие), в том числе, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Поскольку в рассматриваемом случае требование к размеру софинансирования оказания центром инжиниринга предоставляемых им услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства, при их повторном и последующем предоставлении («не менее 5% от стоимости услуги») закреплено на федеральном уровне Приказом № 411 и установлено в государственном задании ГАУ ВО «ВОБИ» на 2014 г. приказом Министерства экономики, внешнеэкономических связей и инвестиций Волгоградской области от 08.10.2014 № 352, Учреждение обладало законными основаниями для установления размера софинансирования при повторном и последующем предоставлении государственной услуги по предоставлению консультационной и экспертной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Волгоградской области в сфере технологического и проектного инжиниринга не менее 5% от стоимости услуги.

Таким образом, в действиях государственного автономного учреждения Волгоградской области «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» при установлении размера софинансирования не менее 5% от стоимости услуги при повторном и последующем предоставлении государственной услуги по предоставлению консультационной и экспертной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Волгоградской области в сфере технологического и проектного инжиниринга отсутствует нарушение части 1 статьи 15 Закона о

защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 15-01-15-03/447 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении государственного автономного учреждения Волгоградской области «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях государственного автономного учреждения Волгоградской области «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» при установлении размера софинансирования не менее 5% от стоимости услуги при повторном и последующем предоставлении государственной услуги по предоставлению консультационной и экспертной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Волгоградской области в сфере технологического и проектного инжиниринга.