ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу №04-107/2011

об административном правонарушении

3» декабря 2011 года ***г. Калуга***

аместитель руководителя Калужского УФАС России

ассмотрев протокол об административном правонарушении от 13.12.2011 года, и ругие материалы дела №04-107/2011 об административном правонарушении, в ношении ИП **А.И.Г.** ответственность за совершение, которого предусмотрена частью статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных авонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

.10.2011 г. Комиссией Калужского УФАС России вынесено решение о признании ействий ИП А. И.Г. по осуществлению перевозок на маршруте №12 г. Обнинск алужской области без заключения соответствующего договора с Администрацией родского округа «Город Обнинск» недобросовестной конкуренцией, то есть арушившим часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите онкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции).

з указанного решения следует, что в адрес Калужского УФАС России поступила нформация из Администрации г. Обнинска Калужской области о том, что на ерритории муниципального образования «Город Обнинск» на городском маршруте 12 ИП А. И.Г. осуществляет деятельность по перевозке пассажиров без заключения оответствующего договора с Администрацией (исполнительно-распорядительный орган) городского округа «Город Обнинск».

еревозчиком, с которым Администрацией городского округа «Город Обнинск» по езультатам проведенного конкурса заключен договор на перевозку пассажиров на униципальном маршруте №12, является ООО «Геокон».

соответствии с п. 2.2.1 Правил организации регулярных перевозок населения рода Обнинска, утвержденных решением Обнинского городского собрания родского округа «город Обнинск» № 11-78 от 27.10.2009 года (далее – Правила), еревозчик обеспечивает качественное и бесперебойное обслуживание ассажиров автомобильным транспортом на маршруте в строгом соответствии с асписанием. Пункт 3.3 указанных Правил устанавливает, что регулярные перевозки ассажиров по муниципальным маршрутам осуществляются юридическими лицами

индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензии на осуществление анного вида деятельности, только на основании Договора, заключенного с аказчиком (организатором).

1 А. И.Г. в нарушение этих Правил осуществляет незаконную деятельность по еревозке пассажиров на муниципальном маршруте №12 г. Обнинска одновременно ООО «Геокон», которое является перевозчиком пассажиров согласно оответствующего договора с Администрацией городского округа «Город Обнинск».

ежду тем Администрацией городского округа «Город Обнинск» при составлении аспорта маршрута были проведены замеры протяженности маршрута, бследованы и изучены пассажиропотоки на муниципальных маршрутах. На сновании чего было установлено необходимое количество автомашин категории 12» на каждый маршрут. Таким образом, действия ИП А. И.Г. препятствуют существлению ООО «Геокон» предпринимательской деятельности, нанося ущественный ущерб деятельности организации.

соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 1-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской едерации» к вопросам местного значения городского округа относятся, в том числе, оздание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация анспортного обслуживания населения в границах городского округа.

рганы местного самоуправления при организации транспортного обслуживания аселения руководствуются соответствующими федеральными законами и, в первую ередь, Уставом автомобильного транспорта и городского наземного лектрического транспорта от 08.11.2007 и Правилами перевозок пассажиров и агажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим анспортом, утвержденными Постановлением Правительства Российской едерации от 14.02.2009 № 112, предусматривающими, что осуществление егулярных перевозок пассажиров осуществляется по утверждённому расписанию.

огласно части 4 статьи 6 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О езопасности дорожного движения» органы местного самоуправления в оответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством убъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции самостоятельно ешают вопросы обеспечения безопасности дорожного движения.

аким образом, вопросы транспортного обслуживания населения, в том числе, по беспечению безопасности дорожного движения возложены на органы местного амоуправления путём установления оптимальных маршрутов движения, на рганизацию дорожного движения, исключающую возможность возникновения орожно-транспортных происшествий, обеспечение защиты жизни, здоровья и лущества граждан, укреплению транспортной дисциплины на предприятиях и ндивидуальных предпринимателей, удовлетворению потребностей населения в бласти пассажирских перевозок и качества обслуживания населения.

целях решения вопросов транспортного обслуживания населения на территории ородского округа «Город Обнинск» приняты Правила организации регулярных еревозок населения города Обнинска утвержденные решением Обнинского ородского собрания городского округа «город Обнинск» № 11-78 от 27.10.2009 года

/нкт 3.3 указанных Правил гласит, что регулярные перевозки пассажиров по /ниципальным маршрутам осуществляются юридическими лицами и ідивидуальными предпринимателями, имеющими лицензии на осуществление анного вида деятельности, только на основании Договора, заключенного с аказчиком (организатором). В свою очередь заключение договора на спользование регулярного маршрута осуществляется только по результатам онкурса.

становление положений о проведении конкурсных процедур для отбора еревозчиков не может привести к ограничению конкуренции, так как в конкурсе огут принять участие все лица.

ИП А. И.Г. соответствующий договор с Администрацией городского округа «Город бнинск» отсутствует, в связи с чем данный предприниматель осуществляет еревозки на городском маршруте №12 муниципального образования «Город бнинск» в нарушение Правил, что подтверждается представленными дминистрацией городского округа «Город Обнинск» материалами, объяснением ачальника отдела по организации обеспечения услугами связи, бытового и анспортного обслуживания населения Управления потребительского рынка, бъяснением ИП А. И.Г. Таким образом, ИП А. И.Г. осуществляет незаконную еятельность по перевозке пассажиров на маршруте №12 г. Обнинск, поскольку в оответствии с разделом 2 Правил под перевозчиком понимается юридическое лицо ли индивидуальный предприниматель, осуществляющий перевозку пассажиров по /ниципальной маршрутной сети города на основании договора регулярного /ниципального маршрута с Заказчиком (организатором). Кроме того, пунктом 4.4. равил установлено, что перевозчик, в том числе обязан осуществлять регулярные еревозки по муниципальному маршруту в соответствии с Договором с Заказчиком рганизатором), обеспечивать на начальных, конечных и промежуточных становочных пунктах и внутри транспортных средств наличие информации в оответствии с законодательными нормами; обеспечивать соблюдение водителями рафика движения по закрепленному маршруту; обеспечивать наличие у водителя втомобильного транспорта путевой документации, схемы движения на регулярном /ниципальном маршруте (с указанием опасных участков), графика движения на /ниципальном маршруте. Учитывая, что у ИП А. И.Г. указанный договор на существление перевозок на муниципальном маршруте №12 с Администрацией ородского округа «Город Обнинск» не заключен, то не установлено и исполнение бязанностей, предусмотренных Правилами и Договором.

силу пункта 1 части 1 статьи 1 ФЗ «О защите конкуренции» целью настоящего Закона ляется предупреждение и пресечение монополистической деятельности и едобросовестной конкуренции.

огласно пункту 9 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под недобросовестной онкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), оторые направлены на получение преимуществ при осуществлении редпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской едерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, азумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим озяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их еловой репутации.

астью 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная

онкуренция.

соответствии со статьей 15 Гражданского кодекса РФ под убытками понимаются ікже неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях ажданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

сходя из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что деятельность по существлению перевозок на маршруте №12 г. Обнинск Калужской области без аключения соответствующего договора с Администрацией городского округа ород Обнинск» предоставляет ИП А. И.Г. преимущества по сравнению с другими іастниками рынка, которые являются её конкурентами на рынке пассажирских еревозок; противоречит обычаям делового оборота, поскольку нарушает понятие обросовестности при осуществлении перевозок пассажиров в нарушение Правил. ледовательно, деятельность ИП А. И.Г. по осуществлению перевозок на маршруте 12 г. Обнинск Калужской области без заключения соответствующего договора с дминистрацией городского округа «Город Обнинск» направлена на получение реимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности с помощью еправомерных методов и средств, противоречит действующему законодательству, инципам добропорядочности, разумности и справедливости, способна причинить лущественный ущерб добросовестному перевозчику, осуществляющему перевозки а данном маршруте по договору с Администрацией городского округа «Город бнинск» в виде убытков как реальных, так и в виде упущенной выгоды. При этом озможность причинения ущерба конкурентам сама по себе является авонарушением без необходимости доказывания его фактического причинения.

астью 1 статьи 14.33 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за едобросовестную конкуренцию как юридического лица, так и должностного лица.

ходе рассмотрения дела установлено, что лицом, ответственным за осуществление еревозок является ИП А. И. Г., свидетельство о государственной регистрации изического лица в качестве индивидуального предпринимателя №304402528700054 13.06.2000 года.

ремменем совершения административного правонарушения является время существлению перевозок на маршруте №12 г. Обнинск Калужской области без аключения соответствующего договора с Администрацией городского округа ород Обнинск» с 22.10.2010 года по 13.07.2011 года включительно.

естом совершения административного правонарушения является г. Обнинск алужской области.

соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ должностное лицо подлежит дминистративной ответственности в случае совершения им административного авонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих ужебных обязанностей.

а основании изложенного устанавливается субъект административного авонарушения, которым является ИП А. И.Г.

П А. И.Г. не предвидела возможности наступления вредных последствий своих ействий, хотя могла и должна была их предвидеть, соответственно правонарушение овершено по неосторожности.

аким образом, ИП А. И.Г., совершено административное правонарушение, ыразившееся в осуществлении пассажирских перевозок на маршруте №12 г. бнинск Калужской области без заключения соответствующего договора с дминистрацией городского округа «Город Обнинск», что является едобросовестной конкуренцией, то есть нарушением части первой статьи 14.33 КоАП Ф.

учетом характера административного правонарушения и обстоятельств дела, снований для прекращения производства по делу по малозначительности не сматривается.

огласно ст. 2.4. КоАП РФ лица, осуществляющие предпринимательскую еятельность без образования юридического лица, совершившие административные равонарушения, несут административную ответственность как должностные лица.

итывая характер совершенного правонарушения, форму вины, личность ИП А. И.Г., редставитель которой просила учесть полное признание вины и назначить инимальное наказание, предусмотренное санкцией части 1 статьи 14.33 КоАП РФ, сутствие обстоятельств, отягчающих ответственность, считаю необходимым аложить на ИП А. И.Г. административный штраф в наименьшем размере в пределах анкции, установленной частью 1 статьей 14.33 КоАП РФ.

ководствуясь частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации б административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

ривлечь **ИП А.И.Г.** к административной ответственности за совершение дминистративного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.33 КоАП Ф, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в азмере: 12 000 (Двенадцать тысяч) рублей.

соответствии с частью 1 статьи 32.2. КоАП РФ административный штраф должен ыть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее ридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного трафа в законную силу.

астоящее постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня ручения или получения его копии в порядке, установленном статьями 30.1-30.3 КоАП Ф.