

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении №052/04/7.32.4-1291/2023

город Нижний Новгород

Резолютивная часть постановления оглашена 05.07.2023.

В полном объеме постановление изготовлено 10.07.2023.

<...> Управления федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области <...> рассмотрела в порядке статей 29.1 — 29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу №052/04/7.32.4-1291/2023 2023-15345 (далее - КоАП РФ) постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица — начальника территориального отдела администрации Дальнеконстантиновского муниципального округа Нижегородской области <...> и иные приложенные к данному постановлению материалы в отсутствие <...> (в материалах дела имеются сведения о надлежащем уведомлении о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении №052/04/7.32.4-1291/2023) и представителей прокуратуры Дальнеконстантиновского района Нижегородской области,

УСТАНОВИЛА:

15.05.2023 прокурором Дальнеконстантиновского района Нижегородской области советником юстиции <...> вынесено постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ в отношении должностного лица - начальника территориального отдела администрации Дальнеконстантиновского муниципального округа Нижегородской области <...>

Основанием для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении указанного лица послужили материалы проверки исполнения, установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных торгов при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами п. <...> Дальнеконстантиновского муниципального округа Нижегородской области.

Определением ВрИО заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области <...> от 02.06.2023 (исх. №ОШ/11126/23) рассмотрение дела об административном правонарушении в отношении должностного лица - начальника территориального отдела администрации Дальнеконстантиновского муниципального округа Нижегородской области <...> назначено на 15.06.2023.

Определением по делу №052/04/7.32.4-1291/2023 от 15.06.2023 (исх. №ОШ/11820/23) рассмотрение дела об административном правонарушении отложено на более поздний срок.

Дело об административном правонарушении по существу рассмотрено 05.07.2023 в 08:55.

05.07.2023 <...> направила в Нижегородское УФАС России (вх.№17025- ЭП/23) ходатайство о рассмотрении дела №052/04/7.32.4-1291/2023 в ее отсутствие.

В соответствии со статьёй 26.11 КоАП РФ должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу. Изучив материалы административного дела, оценив имеющиеся доказательства в совокупности, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Согласно статье 2 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе обеспечивают защиту прав и законных интересов граждан, приобретающих жилые помещения и пользующихся ими на законных основаниях, потребителей коммунальных услуг, а также услуг, касающихся обслуживания жилищного фонда.

В силу части 1 статьи 161 ЖК РФ управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме, или в случаях, предусмотренных статьей 157.2 Жилищного кодекса РФ, постоянную готовность инженерных коммуникаций и другого оборудования, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, к предоставлению коммунальных услуг.

В соответствии с частью 2 статьи 161 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом:

- 1) непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет не более чем тридцать;
- 2) управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом;
- 3) управление управляющей организацией. Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75 утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее - Правила).

В соответствии с п. 32 Правил информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте Российской Федерации в информационно-

телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт).

Во исполнение п. 37 Правил 06.12.2022 администрацией <...> Дальнеконстантиновского района Нижегородской области на официальном сайте размещено извещение №22000088170000000001 о проведении открытого конкурса администрации Нижегородского сельсовета Дальнеконстантиновского муниципального района Нижегородской по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами в п. <...> по ул. <...> (дома № 1, 37, 42, 64, 117), и по ул. <...> (дома № 3, 5, 25) с датой проведения конкурса - 18.01.2023.

Пунктом 15 Правил определен исчерпывающий перечень требований к претендентам на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

Одним из требований является отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, что должно быть подтверждено актами сверки, либо решением суда, вступившим в законную силу. Одним из претендентов на участие в конкурсе являлось ООО «УК «ТСЖРегион», наличие (отсутствие) у которого задолженности ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода не подтверждено актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу.

Также организатором конкурса - администрацией <...> Дальнеконстантиновского муниципального района Нижегородской области (после 12.01.2023 в связи с преобразованием муниципального образования - Нижегородский территориальный отдел администрации Дальнеконстантиновского муниципального округа), в нарушение пункта 40 Правил, собственники указанных МКД за 25 дней до даты начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе не были уведомлены об этом на досках объявлений, размещенных во всех подъездах многоквартирного дома или в пределах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом (только путем размещения сообщения о проведении конкурса на официальном сайте).

18.01.2023 по результатам проведения конкурса указанные многоквартирные дома перешли в управление ООО «УК «ТСЖ-Регион».

Требование в течение 10 рабочих дней с даты утверждения протокола конкурса уведомить всех собственников помещений в многоквартирном доме о результатах открытого конкурса и об условиях договора управления этим домом путем размещения проекта договора на досках объявлений в подъездах многоквартирного дома или в пределах земельного участка, на котором расположен многоквартирный не выполнено (п. 89 Правил).

Кроме того, в состав конкурсной комиссии вошли депутаты Нижегородского сельсовета Дальнеконстантиновского района, полномочия которых в соответствии с ч. 4 ст. 8 Закона Нижегородской области от 04.05.2022 №47-3 прекращены с 22.09.2022. Вопреки требованиям п. 20 Правил запрос за 20 дней до размещения извещения о проведении конкурса в представительный орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования запрос о делегировании депутатов в состав конкурсной комиссии организатором конкурса не направлялся.

Выявленные нарушения существенно нарушают права, свободы и законные интересы жителей вышеуказанных многоквартирных домов, так как создают искусственные ограничения на получение всех необходимых сведений о предмете конкурса, а в последующем о результатах и условиях конкурса, о которых они не знали, что может послужить основанием к расторжению договора.

Частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (далее - КоАП РФ) установлена административная ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

Вышеуказанные нарушения администрации Дальнеконстантиновского муниципального округа состава административного правонарушения, предусмотренного ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1- 9 настоящей статьи и статьями 7.29 — 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии со статьёй 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Распоряжением от 13.01.2023 №15 <...> принята на должность начальника территориального отдела администрации Дальнеконстантиновского муниципального округа Нижегородской области, до 12.01.2023 — глава администрации Нижегородского сельсовета Дальнеконстантиновского муниципального округа Нижегородской области согласно решению от 22.09.2020 №6.

Таким образом, в действиях организатора конкурса — начальника

территориального отдела администрации Дальнеконстантиновского муниципального округа <...> усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ - нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Вина <...> подтверждается постановлением о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 15.05.2023 и другими материалами дела.

Должностное лицо - начальник территориального отдела администрации Дальнеконстантиновского муниципального округа Нижегородской области <...> вину в совершении административного правонарушения признает, правонарушение совершено впервые.

Местом совершения данного административного правонарушения является место исполнения должностным лицом своих обязанностей по адресу: Нижегородская обл, Дальнеконстантиновский район, пос. Нижегородец, ул. Ленина, д.9А

Датой совершения (время совершения) административного правонарушения является: 28.01.2023.

Состав административного правонарушения, предусмотренного ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, является формальным и для привлечения лица к административной ответственности достаточно самого факта нарушения вне зависимости от наступивших в результате совершения такого правонарушения последствий.

Должностное лицо, оценив обстоятельства рассматриваемого дела, не находит исключительности в характере совершенного административного правонарушения. Какие-либо доказательства, подтверждающие наличие в рассматриваемом случае исключительных обстоятельств, в материалах дела отсутствуют, в связи с чем применить положения статьи 2.9 КоАП РФ о малозначительности административного правонарушения не представляется возможным.

Обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность не установлено. Какие-либо доказательства, подтверждающие наличие в рассматриваемом случае исключительных обстоятельств, в материалах дела отсутствуют.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что протокол об административном правонарушении и иные документы составлены в соответствии с процессуальными требованиями КоАП РФ, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены.

Согласно части ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ за вменяемое <...> правонарушение предусматривается административное наказание в виде административного штрафа в размере трех тысяч рублей.

При изложенных обстоятельствах должностное лицо, рассматривающее дело,

устанавливает административное наказание в размере трех тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 26.11, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо - начальника территориального отдела администрации Дальнеконстантиновского муниципального округа Нижегородской области <...> (паспорт <...>) виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей административное наказание в виде наложения административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей 00 копеек.

В срок, предусмотренный частью 1 статьи 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях, <...> надлежит представить должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области, вынесшему постановление, с сопроводительным письмом копию документа, заверенного банком или иной кредитной организацией, свидетельствующего об уплате административного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о назначении административного наказания в законную силу.

Частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ установлена административная ответственность за неуплату административного штрафа в предусмотренный КоАП РФ срок.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена по следующим реквизитам:

<...>

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.